

**Stredná odborná škola techniky a služieb**  
**Markušovská cesta 4, 052 01 Spišská Nová Ves**

IČO	17078491
Právna forma	331 – príspevková organizácia
Typ kontroly	komplexná kontrola
Zameranie kontroly	na hospodárenie s verejnými prostriedkami, účtovníctvo, verejné obstarávanie, nakladanie s majetkom samosprávneho kraja

## Zhrnutie kontrolných zistení a odporúčania

### rozpočet a hospodárenie s verejnými prostriedkami

- *Zistenie*  
**B.1.0.1.** Nesprávne zatriedenie niektorých výdavkov v rámci rozpočtovej klasifikácie.  
Výdavky na úhradu ročného členského poplatku na krytie administratívnych nákladov Združenia SANET a členského príspevku za členstvo v Slovenskej obchodnej a priemyselnej komore nesprávne zatriedil na rozpočtovú podpoložku 637 012 Služby – Poplatky a odvody.
  - *Predpis / kvalifikácia*  
§ 4 ods. 4 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení.  
Pri sledovaní plnenia rozpočtu verejnej správy a pri pohyboch na účtoch finančných aktív sa uplatňuje rozpočtová klasifikácia, podľa ktorej sa jednotne určujú a triedia príjmy a výdavky rozpočtu verejnej správy a finančné operácie s finančnými aktívami. Povinnosť uplatňovať rozpočtovú klasifikáciu sa vzťahuje na všetky subjekty verejnej správy.  
Opatrenie MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v platnom znení.
  - *Odporúčanie*  
Výdavky na úhradu členského príspevku v záujmových a iných združeniach v tuzemsku správne zatriedovať na rozpočtovú podpoložku 642 006 Transfery jednotlivcom a neziskovým právnickým osobám - Na členské príspevky.
- 
- *Zistenie*  
**B.2.2.1.** Platenie členského príspevku bez súhlasu zriaďovateľa, čo sa v zmysle § 31 ods. 1 písm. b) zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení považuje za porušenie finančnej disciplíny.  
Kontrolovaný subjekt zaplatil členský príspevok bez súhlasu zriaďovateľa v sume 33 eur zo zdroja 111-002 - Dotácie z MŠVVaŠR SR - normatívne na prenesené kompetencie v školstve a v sume 200 eur zo zdroja 72g - vlastné príjmy.

Kontrolovaný subjekt odviezol na účet KSK finančné prostriedky vo výške porušenia finančnej disciplíny ešte do ukončenia kontroly, a to dňa 05.10.2022. Bankový výpis č. 128/2022, preukazujúci poukázanie finančných prostriedkov na účet KSK, tvorí prílohu č. 6 správy.

▪ *Predpis / kvalifikácia*

§ 26 ods. 8 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách v platnom znení.

Rozpočtová a príspevková organizácia môžu použiť prostriedky svojho rozpočtu na platenie členského príspevku len so súhlasom zriaďovateľa.

§ 31 ods. 1 písm. b) zákona č. 523/2004 Z. z.

Porušením finančnej disciplíny je poskytnutie alebo použitie verejných prostriedkov nad rámec oprávnenia, ktorým dôjde k vyššiemu čerpaniu verejných prostriedkov.

▪ *Odporúčanie*

K úhrade členského vyžiadať preukázateľný súhlas zriaďovateľa.

---

▪ *Zistenie*

**B.2.2.2.** Použitie prevádzkového normatívu (zdroj 111-002 prenesené kompetencie), určeného na výchovno-vzdelávací proces a prevádzku školy), na úhradu faktúry za ubytovanie žiakov školy v školskom internáte v celkovej výške 1 097,36 eur, čo sa v zmysle § 31 ods. 1 písm. b) zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení považuje za porušenie finančnej disciplíny.

Nesprávne použitie finančných prostriedkov určených na financovanie preneseného výkonu štátnej správy v školstve (zdroj 111-002) na financovanie výkonu originálnych kompetencií (zdroj 41-001, resp. 72g).

Kontrolovaný subjekt odviezol na účet KSK finančné prostriedky vo výške porušenia finančnej disciplíny ešte do ukončenia kontroly, a to dňa 05.10.2022. Bankový výpis č. 128/2022, preukazujúci poukázanie finančných prostriedkov na účet KSK, tvorí prílohu č. 6 správy.

▪ *Predpis / kvalifikácia*

§ 3 ods. 6 zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v platnom znení.

Finančné prostriedky z kapitoly ministerstva poskytnuté zriaďovateľom možno použiť len na účely ustanovené týmto zákonom.

§ 1 ods. 2 písm. a) zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v platnom znení.

V školách zriaďovaných podľa osobitných predpisov okrem žiakov prijatých nad rozsah určený podľa osobitného predpisu sa zo štátneho rozpočtu podľa tohto zákona

a) zabezpečuje financovanie výchovno-vzdelávacieho procesu, prevádzky, riešenia havarijných situácií, rekonštrukcií a modernizácií školských objektov a ich vybavenia.

§ 4 ods. 6 zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v platnom znení.

Prevádzkový normatív vyjadruje normované ročné náklady na výchovno-vzdelávací proces a prevádzku školy bez osobných nákladov (ďalej len „prevádzkové náklady“) pripadajúce na jedného žiaka

§ 31 ods. 1 písm. b) zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

Porušením finančnej disciplíny je poskytnutie alebo použitie verejných prostriedkov nad rámec oprávnenia, ktorým dôjde k vyššiemu čerpaniu verejných prostriedkov.

▪ *Odporúčanie*

Finančné prostriedky určené na úhradu nákladov za ubytovanie žiakov školy v školskom internáte uhrádzať zo zdrojov 41-001 alebo 72g (originálne kompetencie).

- 
- *Zistenie*

**B.2.2.3.** Vyplatenie nároku na príspevok na rekreáciu v nižšej sume ako sú oprávnené nároky.  
Nesprávne určená suma nároku na príspevok na rekreáciu pri zamestnancoch, ktorí mali dohodnutý pracovný pomer na kratší pracovný čas.
  - *Predpis / kvalifikácia*

§ 152a zákona č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce v platnom znení.  
Zamestnávateľ, ktorý zamestnáva viac ako 49 zamestnancov, poskytne zamestnancovi, ktorého pracovný pomer u zamestnávateľa trvá nepretržite najmenej 24 mesiacov, na jeho žiadosť príspevok na rekreáciu v sume 55 % oprávnených výdavkov, najviac však v sume 275 eur za kalendárny rok. U zamestnanca, ktorý má dohodnutý pracovný pomer na kratší pracovný čas, sa najvyššia suma príspevku na rekreáciu za kalendárny rok podľa prvej vety zníži v pomere zodpovedajúcom kratšiemu pracovnému času.
  - *Odporúčanie*

Dodržiavať zákon č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce v platnom znení. Správne stanoviť výšku nároku na príspevok na rekreáciu pri zamestnancoch, ktorí majú dohodnutý pracovný pomer na kratší pracovný čas, najvyššiu sumu príspevku na rekreáciu za kalendárny rok znížiť v pomere zodpovedajúcom kratšiemu pracovnému času (80 % úväzok= 220 eur maximálna výška nároku na príspevok na rekreáciu za kalendárny rok).
- 
- *Zistenie*

**B.2.2.4.** Kontrolovaný subjekt použil v kontrolovanom období verejné prostriedky zo zdroja 111 – 002 v celkovej sume 2 400,00 eur nad rámec oprávnenia tým, že v rozpore s podmienkami dojednanými v zmluve o nájme uhradil prenajímateľovi nájomné, napriek skutočnosti, že prvá splátka nájomného mala byť v zmysle predmetnej zmluvy uhradená až po započítaní nákladov v celkovej sume 20 000,00 eur, ktoré boli kontrolovaným subjektom preukázateľne a so súhlasom prenajímateľa vynaložené na rekonštrukciu predmetu nájmu, čo sa v zmysle § 31 ods. 1 písm. b) zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení považuje za porušenie finančnej disciplíny.  
Kontrolovaný subjekt odviezol na účet KSK finančné prostriedky vo výške porušenia finančnej disciplíny ešte do ukončenia kontroly, a to dňa 05.10.2022. Bankový výpis č. 128/2022, preukazujúci poukázanie finančných prostriedkov na účet KSK, tvorí prílohu č. 6 správy.
  - *Predpis / kvalifikácia*

§ 31 ods. 1 písm. b) zákona č. 523/2004 Z. z.  
Porušením finančnej disciplíny je poskytnutie alebo použitie verejných prostriedkov nad rámec oprávnenia, ktorým dôjde k vyššiemu čerpaniu verejných prostriedkov.
  - *Odporúčanie*

Dodržiavať dohodnuté podmienky v zmluvách o nájme.
- 
- *Zistenie*

**B.2.2.5.** Priznanie a vyplatenie príplatku za výkon špecializovanej činnosti uvádzajúceho pedagogického zamestnanca v nižšej sume než patrila.
  - *Predpis / kvalifikácia*

§ 13b ods. 2 zákona č. 553/2003 Z. z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme.

Pedagogickému zamestnancovi alebo odbornému zamestnancovi, ktorý vykonáva činnosť uvádzajúceho pedagogického zamestnanca alebo uvádzajúceho odborného zamestnanca, patrí príplatok za výkon špecializovanej činnosti v sume 4 % platovej tarify platovej triedy a pracovnej triedy, do ktorej je zaradený, zvýšenej o 14 %, ak túto činnosť vykonáva u jedného začínajúceho pedagogického zamestnanca alebo jedného začínajúceho odborného zamestnanca, alebo v sume 8 % platovej tarify platovej triedy a pracovnej triedy, do ktorej je zaradený, zvýšenej o 14 %, ak túto činnosť vykonáva u dvoch alebo u viacerých začínajúcich pedagogických zamestnancov alebo začínajúcich odborných zamestnancov.

▪ *Odporúčanie*

Určovať výšku príplatku uvádzajúcemu pedagogickému zamestnancovi v súlade s platnou právnou úpravou odmeňovania pedagogických zamestnancov.

---

▪ *Zistenie*

**B.3.0.1.** Doklad súvisiaci s finančnou operáciou (kontrolný list) obsahuje len jedno vyjadrenie pre osoby, ktoré potvrdzujú vykonanie základnej finančnej kontroly.

▪ *Predpis / kvalifikácia*

§ 7 ods. 2 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení.

Základnú finančnú kontrolu vykonáva štatutárny orgán orgánu verejnej správy alebo ním určený vedúci zamestnanec orgánu verejnej správy a zamestnanec zodpovedný za rozpočet, verejné obstarávanie, správu majetku alebo za iné odborné činnosti podľa povahy finančnej operácie alebo jej časti podľa rozhodnutia štatutárneho orgánu verejnej správy. Ak je orgánom verejnej správy obec a nemôže zabezpečiť vykonanie základnej finančnej kontroly svojimi zamestnancami, vykonáva základnú finančnú kontrolu starosta a aspoň jedna iná fyzická osoba, ktorú schvaľuje obecné zastupiteľstvo uznesením.

§ 7 ods. 3 zákona č. 357/2015 Z. z.

Osoby podľa odseku 2 vykonávajúce základnú finančnú kontrolu potvrdzujú na doklade súvisiacom s finančnou operáciou alebo jej časťou súlad so skutočnosťami uvedenými v § 6 ods. 4 uvedením svojho mena a priezviska, podpisu, dátumu vykonania základnej finančnej kontroly a uvedením vyjadrenia, či

a) finančnú operáciu alebo jej časť možno vykonať alebo nemožno vykonať,

b) vo finančnej operácii alebo jej časti možno pokračovať alebo nemožno pokračovať alebo

c) poskytnuté plnenie treba vymáhať alebo poskytnuté plnenie nie je potrebné vymáhať, ak sa finančná operácia alebo jej časť už vykonala.

▪ *Odporúčanie*

Na kontrolnom liste, resp. doklade k finančnej operácii, ktorá sa overuje základnou finančnou kontrolou, vždy uviesť ku každému menu, priezvisku, dátumu a podpisu osôb vykonávajúcich základnú finančnú kontrolu (zamestnanec a vedúci zamestnanec) aj vyjadrenie k vykonaniu, alebo pokračovaniu, či potrebnému vymáhaniu finančnej operácie zvlášť.

▪ *Zistenie*

**B.5.0.1** Poskytovanie zväračských kurzov v rámci hlavnej činnosti kontrolovaného subjektu, pričom táto činnosť napĺňala znaky podnikateľskej činnosti, a bola vykonávaná nad rámec hlavnej činnosti v zmysle zriaďovacej listiny.

▪ *Predpis / zhodnotenie*

Škola prostredníctvom zväračskej školy pravidelne poskytovala za odplatu zväračské kurzy tretím osobám a touto činnosťou dosahovala príjem. Škola prostredníctvom zväračskej školy vykonávala činnosti, ktoré napĺňajú znaky podnikateľskej činnosti, preto mala požiadať zriaďovateľa o súhlas s vykonávaním podnikateľskej činnosti a príslušné orgány o vydanie oprávnenia k podnikaniu (živnostenské oprávnenie).

Hlavným poslaním školy ako príspevkovej organizácie je vykonávanie neziskovej činnosti, ktorá má verejnoprospešný účel.

Školy nie sú prioritne založené alebo zriadené na podnikanie. Ak začnú vykonávať činnosť, z ktorej sa bežne dosahuje zisk a ktorá zakladá konkurenciu s inými podnikateľskými subjektmi, sú naplnené znaky výkonu podnikateľskej činnosti:

- je to sústavná činnosť, nie činnosť, ktorá sa vykonáva príležitostne alebo ojedinele,
- je to činnosť, ktorá sa vykonáva samostatne, tzn. že právnická osoba sama rozhoduje o podnikaní, nejde o činnosť v rámci pracovného pomeru,
- je to činnosť, ktorá sa vykonáva vo vlastnom mene a na vlastnú zodpovednosť,
- účelom jej vykonávania je dosiahnutie zisku.

Podnikateľskou činnosťou sa rozumie činnosť školy vykonávaná nad rámec hlavnej činnosti, ktorá je obligatórne vymedzená v zriaďovacej listine. Vykonávanie podnikateľskej činnosti nesmie ohroziť kvalitu výchovno-vzdelávacej činnosti školy a obmedziť rozsah plnenia základných úloh, ktoré škole vyplývajú zo všeobecne záväzných právnych predpisov a zo zriaďovacej listiny. Na vykonávanie podnikateľskej činnosti je vždy potrebný súhlas zriaďovateľa školy a vyjadrenie rady školy.

#### ▪ *Odporúčanie*

V súvislosti s prevádzkou zväračskej školy bezodkladne vykonať opatrenia na uvedenie výkonu podnikateľskej činnosti do súladu s platnou legislatívou a riadiacimi aktami zriaďovateľa, ktoré výkon tejto činnosti upravujú.

### účetníctvo

---

#### ▪ *Zistenie*

**C.1.0.1.** Nedodržanie obsahovej náplne účtov a postupov účtovania.

Nesprávne účtovanie príjmu štipendií pre žiakov na stranu D účtu 325 – Ostatné záväzky.

Nesprávne účtovanie faktúry za členské v Slovenskej obchodnej a priemyselnej komore na strane MD účtu 568 – Ostatné finančné náklady a na strane D účtu 321 – Dodávateľia rovnako faktúry za členské v SANET-e na strane MD účtu 538 – Ostatné dane a poplatky a na strane D účtu 321 – Dodávateľia.

#### ▪ *Predpis / kvalifikácia*

Príjem štipendií pre žiakov

§ 49 ods. 10 opatrenia MF SR č. MF/16786/2007-31.

Na účte 379 – Iné záväzky sa účtujú krátkodobé záväzky, ktoré nie sú obsiahnuté v predchádzajúcich účtoch záväzkov v účtovej triede 3.

Členské

§ 61 ods. 6 opatrenia MF SR č. MF/16786/2007-31.

Na ľarchu účtu 548 - Ostatné náklady na prevádzkovú činnosť sa účtujú ostatné položky neúčtované na predchádzajúcich účtoch, ktoré sa týkajú prevádzkovej činnosti.

§ 49 ods. 10 opatrenia MF SR č. MF/16786/2007-31.

Na účte 379 – Iné záväzky sa účtujú krátkodobé záväzky, ktoré nie sú obsiahnuté v predchádzajúcich účtoch záväzkov v účtovej triede 3.

#### ▪ *Odporúčanie*

Príjem štipendií pre žiakov účtovať na strane D účtu 379 – Iné záväzky.

Faktúru za členské v záujmových a iných združeniach účtovať na strane MD účtu 548 – Ostatné náklady na prevádzkovú činnosť a na strane D účtu 379 – Iné záväzky.

### verejné obstarávanie

---

#### ▪ *Zistenie*

**D.2.1.1.** Nezverejnením výzvy na predkladanie ponúk, nevyužitie možnosti pre zabezpečenie vyššej miery istoty zachovania základných princípov verejného obstarávania pri zadávaní zákazky s nízkou hodnotou.

- *Predpis / zhodnotenie*  
Kontrolovaný subjekt nezverejnením výzvy na predkladanie ponúk pri zadávaní zákazky s nízkou hodnotou, ktorý pri zachovaní primeranosti nákladov procesu verejného obstarávania zlepšuje predpoklady pre vytvorenie čo najširšej hospodárskej súťaže, nevyužil podľa názoru kontrolnej skupiny dostatočne všetky možnosti, ktorými možno zabezpečiť vyššiu miery istoty zachovania základných princípov verejného obstarávania zákaziek, postup zadávania ktorých je formalizovaný len minimálne (ZsNH).
- *Odporúčanie*  
Pri zákazkách s nízkymi hodnotami okrem oslovenia vybraných hospodárskych subjektov zverejňovať výzvy na prekladanie cenových ponúk minimálne prostredníctvom webovej stránky školy alebo iným obdobným spôsobom, pri zachovaní požiadavky hospodárnosti procesu verejného obstarávania.

#### pracovnoprávne vzťahy

---

- *Zistenie*  
**E.1.4.1.** Neuvedenie ďalšej pracovnej podmienky – výplatného termínu v pracovnej zmluve.
- *Predpis / kvalifikácia*  
§ 43 ods. 2 zákona č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce.  
Zamestnávateľ v pracovnej zmluve uvedie okrem náležitostí podľa odseku 1 aj ďalšie pracovné podmienky, a to výplatné termíny, pracovný čas, výmeru dovolenky a dĺžku výpovednej doby.
- *Odporúčanie*  
Prostredníctvom uzatvorenia dohôd o zmene pracovných zmlúv so zamestnancami školy, zapracovať do ich obsahu, v súlade s požiadavkou určitosť právnych úkonov, určenie výplatného termínu stanovením konkrétneho dňa v kalendárnom mesiaci, ktorý je alebo bude určený na výplatu mzdy. V prípade, že takto určený termín bude predmetom dojednania podnikovej kolektívnej zmluvy, zabezpečiť aby pracovné zmluvy obsahovali odkaz na ustanovenia kolektívnej zmluvy.

- 
- *Zistenie*  
**E.2.3.1.** Uzatvorenie dohody o vykonaní práce na činnosti vymedzené druhom práce, nie výsledkom.
  - *Predpis / kvalifikácia*  
§ 223 ods. 1 zákona č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce.  
Zamestnávateľ môže na plnenie svojich úloh alebo na zabezpečenie svojich potrieb výnimočne uzatvárať s fyzickými osobami dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru (dohodu o vykonaní práce, dohodu o pracovnej činnosti a dohodu o brigádnickej práci študentov), ak ide o prácu, ktorá je vymedzená výsledkom (dohoda o vykonaní práce) alebo ak ide o príležitostnú činnosť vymedzenú druhom práce (dohoda o pracovnej činnosti, dohoda o brigádnickej práci študentov).
  - *Odporúčanie*  
V prípade potreby zabezpečenia prác vymedzených druhovo, nie výsledkom, uzatvárať výhradne dohody o pracovnej činnosti.

- 
- *Zistenie*  
**E.1.6.1.** Nevyžadovanie splnenia povinnosti ostatného vedúceho zamestnanca deklarovať svoje majetkové pomery zamestnávateľovi do 30 dní od ustanovenia do funkcie vedúceho.
  - *Predpis / zhodnotenie*  
V zmysle § 10 ods. 1 písm. a) zákona č. 552/2003 Z. z. o výkone práce vo verejnom záujme, má každý vedúci zamestnanec povinnosť deklarovať zamestnávateľovi svoje majetkové

pomery, do 30 dní od ustanovenia do funkcie. Zamestnávateľ by mal zabezpečiť kontrolu dodržiavania plnenia tejto povinnosti a vyžadovať od zamestnancov jej plnenie.

- *Odporúčanie*

Zabezpečiť, aby vedúci zamestnanci plnili svoju povinnosť deklarovať zamestnávateľovi svoje majetkové pomery do 30 dní od ustanovenia do funkcie.

## správa a nakladanie s majetkom

---

- *Zistenie*

**F.2.5.2.** Neefektívne, neekonomické a neúčelné uplatňovanie majetkových práv vyplývajúcich z pohľadávok

- *Predpis / kvalifikácia*

§ 7 ods. 2 písm. b) zákona č. 446/2001 Z. z. o majetku vyšších územných celkov.

Vyšší územný celok a správca sú povinní majetok vyššieho územného celku zveľaďovať, chrániť a zhodnocovať, najmä sú povinní tento majetok chrániť pred poškodením, zničením, stratou alebo zneužitím, používať všetky právne prostriedky na jeho ochranu vrátane včasného uplatňovania svojich práv alebo oprávnených záujmov pred príslušnými orgánmi.

§ 4 ods. 3 písm. c) zásad hospodárenia s majetkom KSK zo dňa 15.12.2014 účinných do 31.03.2020, resp. účinných od 01.04.2020.

Správca je oprávnený a povinný používať všetky právne prostriedky na ochranu majetku, vrátane včasného uplatňovania svojich práv alebo oprávnených záujmov pred príslušnými orgánmi.

§ 12 ods. 1 zásad hospodárenia s majetkom KSK zo dňa 15.12.2014 účinných do 31.03.2020, resp. účinných od 01.04.2020.

Pri nakladaní s pohľadávkami je nutné dbať na to, aby všetky povinnosti dlžníka boli riadne a včas splnené. KSK alebo správca sú povinní pri uplatňovaní si majetkových práv vyplývajúcich z pohľadávok, vrátane ich príslušenstva, postupovať efektívne, ekonomické a účelne.

- *Odporúčanie*

Pri nakladaní s pohľadávkami po lehote splatnosti používať všetky právne prostriedky na ochranu tohto majetku vrátane včasného uplatňovania svojich práv alebo oprávnených záujmov pred príslušnými orgánmi a nevymožiteľné pohľadávky odpísať v účtovníctve v zmysle platných zásad a osobitných predpisov.