



**Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky ako Riadiaci orgán / Národný orgán pre**

Program spolupráce Interreg V-A Slovenská republika – Česká republika

Program spolupráce Interreg V-A Slovenská republika – Rakúsko

Program spolupráce Interreg V-A Poľsko – Slovensko

Program spolupráce Interreg V-A Slovenská republika – Maďarsko

Program ENI Cezhraničná spolupráca Maďarsko – Slovensko – Rumunsko -  
Ukrajina 2014 – 2020

# **Príručka k procesu verejného obstarávania**

**VERZIA: 3.0**

**DÁTUM ÚČINNOSTI OD: 21. 01. 2021**

# Obsah

<b>1</b>	<b>Úvod</b>	<b>4</b>
1.1	Cieľ a určenie príručky	4
1.2	Platnosť príručky	5
1.3	Legislatívny a metodický rámec	5
1.4	Základné pojmy	7
<b>2</b>	<b>Realizácia verejného obstarávania</b>	<b>10</b>
2.1	Všeobecné povinnosti a odporúčania	10
2.2	Príprava verejného obstarávania	12
2.2.1	Výber postupu vo verejnom obstarávaní	12
2.2.2	Určenie predpokladanej hodnoty zákazky	12
2.2.3	Príprava oznámení vo verejnom obstarávaní a súťažných podkladov	14
2.2.4	Stanovenie zábezpeky	16
2.2.5	Stanovenie podmienok účasti	17
2.2.6	Stanovenie kritérií na vyhodnotenie ponúk	18
2.3	Vyhodnotenie ponúk a podpis zmluvy	19
2.3.1	Zriadenie komisie	19
2.3.2	Vyhodnotenie splnenia podmienok účasti	19
2.3.3	Vyhodnocovanie ponúk	20
2.3.4	Uzavretie zmluvy	21
2.3.5	Podpis dodatku k zmluve, odstúpenie od zmluvy	21
2.3.6	Zrušenie verejného obstarávania	21
2.3.7	Archivácia dokumentácie z verejného obstarávania	22
<b>3</b>	<b>Predkladanie dokumentácie na kontrolu VO</b>	<b>23</b>
3.1.	Predkladanie dokumentácie na RO/NO	23
3.1.1	Lehoty na predkladanie dokumentácie na RO/NO na kontrolu	26
3.2.	Predkladanie dokumentácie na Úrad pre verejné obstarávanie, kontrola ÚVO	26
3.3.	Komunikácia prijímateľa s RO/NO	27
3.4.	Kontrola dokumentácie na RO/NO	27
3.4.1	Predmet kontroly a druhy kontrol	27
3.4.2	Prvá ex-ante kontrola	30
3.4.3	Druhá ex-ante kontrola	31
3.4.4	Štandardná ex-post kontrola	34
3.4.5	Následná ex-post kontrola	36

3.4.6	Kontrola zákaziek s nízkou hodnotou podľa § 117 – všeobecné ustanovenia	38
3.4.7	Kontrola zákaziek zadávaných cez elektronické trhovisko .....	40
3.4.8	Kontrola dodatkov .....	40
3.4.9	Kontrola VO, v rámci ktorého viacerí prijímatelia nadobúdajú tovary, práce alebo služby prostredníctvom centrálnej obstarávacej organizácie podľa § 15 ods. 2 a ods. 4 ZVO. ....	42
3.4.10	Kontrola VO v rámci schvaľovacieho procesu ŽoNFP alebo hodnotenia národného projektu .....	42
3.4.11	Kontrola postupov pri obstarávaní zákazky, na ktorú sa ZVO nevzťahuje...	43
3.5.	Záver z kontroly a lehoty na výkon kontroly (všeobecné) .....	43
3.5.1	Lehoty na výkon kontroly .....	43
3.5.2	Záver z kontroly .....	43
<b>4</b>	<b>Zadávanie zákaziek spadajúcich pod ZVO.....</b>	<b>44</b>
4.1	Nadlimitné zákazky a podlimitné zákazky, súťaž návrhov.....	44
4.2	Zákazky zadávané cez elektronické trhovisko .....	46
4.3	Zákazky s nízkou hodnotou podľa § 117 ZVO .....	48
4.3.1	Zákazky nad 50 000 EUR .....	48
4.3.2	Zákazky do 50 000 EUR .....	50
4.3.3	Predkladanie dokumentácie zákaziek s nízkou hodnotou na kontrolu VO.....	52
<b>5</b>	<b>Zadávanie zákaziek, na ktoré sa ZVO nevzťahuje .....</b>	<b>54</b>
5.1	Zadávanie zákaziek z výnimky .....	54
5.2	Zadávanie zákaziek vnútorným obstarávaním (in-house).....	56
	<b>Predkladanie dokumentácie .....</b>	<b>59</b>
5.3	Zadávanie zákaziek na základe horizontálnej spolupráce .....	61
<b>6</b>	<b>Konflikt záujmov .....</b>	<b>63</b>
<b>7</b>	<b>Rizikové indikátory vo verejnom obstarávaní .....</b>	<b>65</b>
<b>8</b>	<b>Zoznam použitých skratiek.....</b>	<b>68</b>
<b>9</b>	<b>Zoznam príloh .....</b>	<b>69</b>

# 1 Úvod

1. Príručku k procesu verejného obstarávania (ďalej aj ako „príručka“) vydáva Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky (ďalej aj ako „poskytovateľ“) ako RO/NO. Príručka predstavuje metodický dokument pre realizáciu verejného obstarávania (ďalej aj „VO“) a poskytuje doplňujúce a vysvetľujúce informácie k procesu VO.
2. Príručka definuje povinnosti žiadateľa o nenávratný finančný príspevok (ďalej aj „NFP“) a prijímateľa, s ktorým poskytovateľ uzatvoril zmluvu o poskytnutí NFP. Ďalej v texte je žiadateľ a prijímateľ uvedený pod spoločným pojmom „prijímateľ“.
3. Príručka sa vzťahuje na zadávanie zákaziek podľa zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej „ZVO“). Pre zadávanie zákaziek pred nadobudnutím účinnosti Príručky k procesu VO verzia 3.0 postupuje prijímateľ podľa Príručky k procesu VO platnej v čase, kedy sa začalo realizovať VO, príručky pre prijímateľa a podľa zákona o VO platného v danom čase.
4. Príručka sa nevzťahuje na projekty technickej pomoci.
5. Ustanovenia tejto príručky sú pre prijímateľa záväzné, okrem ustanovení, z ktorých znenia je zrejmé, že majú odporúčací charakter.
6. Príručka nenahrádza žiadne záväzné dokumenty súvisiace s prípravou a realizáciou projektov (napr. Príručka pre žiadateľa, Príručka pre prijímateľa), ale je metodickým nástrojom určeným na zlepšenie kvality realizácie zadávania zákaziek v rámci projektov.
7. Okrem postupov uvedených v tejto príručke je pre prijímateľa počas zadávania zákazky záväzné rešpektovať podmienky, postupy a pravidlá, ktoré sú uvedené najmä v nasledovných dokumentoch:
  - výzva na predkladanie žiadostí o nenávratný finančný príspevok (ďalej aj „ŽoNFP“);
  - zmluva o poskytnutí NFP uzavretá medzi prijímateľom a RO/NO;
  - schválená žiadosť o nenávratný finančný príspevok;
  - usmernenia a metodické pokyny RO/NO;
  - Systém riadenia európskych štrukturálnych a investičných fondov na programové obdobie 2014 – 2020 (ďalej aj „Systém riadenia EŠIF“);
  - Systém finančného riadenia štrukturálnych fondov, Kohézneho fondu a Európskeho námorného a rybárskeho fondu na programové obdobie 2014 – 2020
  - metodické pokyny Centrálného koordinačného orgánu - najmä metodické pokyny CKO č. 5, 12, 13, 14 a 18 uvedené v podkapitole 1.3 tejto príručky;
  - rozhodnutia, metodické usmernenia a výkladové stanoviská Úradu pre verejné obstarávanie (zverejnené na webovom sídle úradu [www.uvo.gov.sk](http://www.uvo.gov.sk)).

## *Upozornenie:*

Pravidlami uvedenými v tejto príručke nie je dotknutá výlučná a konečná zodpovednosť prijímateľa za správnosť procesu verejného obstarávania, a to ani v prípade, ak nie je pri verejnom obstarávaní povinný postupovať podľa ZVO.

## 1.1 Cieľ a určenie príručky

1. Príručka je primárne určená žiadateľom o NFP (v rámci výziev na predkladanie ŽoNFP) a prijímateľom (subjektom, ktoré majú uzatvorenú zmluvu o poskytnutí NFP). Príručka je taktiež určená aj pre potenciálnych budúcich žiadateľov, a to najmä v prípade, že budú realizovať VO ešte pred predložením ŽoNFP, resp. pred uzatvorením zmluvy o poskytnutí NFP.

## 2. Cieľom príručky je:

- poskytnúť návod na plnenie povinností pri zadávaní zákaziek na dodanie tovaru, poskytnutie služieb, uskutočnenie stavebných prác;
- usmerniť prijímateľa pri predkladaní dokumentácie z VO na finančnú kontrolu VO na RO/NO;
- upozorniť na problémové oblasti pri verejnom obstarávaní a poskytnúť odporúčania a tým zefektívniť proces VO a znížiť počet chýb pri realizácii verejného obstarávania;
- zlepšiť vzájomnú komunikáciu RO/NO s prijímateľom.

## 1.2 Platnosť príručky

1. Príručka a každá jej aktualizácia nadobúda účinnosť dňom jej zverejnenia na príslušnom webovom sídle, resp. dátumom uvedeným na úvodnej strane príručky podľa toho, čo nastane neskôr.<sup>1</sup>
2. RO/NO si vyhradzuje právo v prípade potreby informácie v tejto príručke upraviť, doplniť alebo aktualizovať, a to najmä na základe skúseností z procesu realizácie verejného obstarávania. O aktualizácii príručky bude RO/NO informovať prijímateľov prostredníctvom zverejnenia znenia aktualizovanej príručky na svojom webovom sídle. Z uvedeného dôvodu sa prijímateľovi odporúča pravidelne sledovať webové sídlo RO/NO, na ktorom budú uverejnené aktualizované verzie príručky, prípadne aj iné usmernenia a odporúčania súvisiace s procesom VO.
3. Za účelom opravy formálnych chýb/nedostatkov v platnej verzii príručky (napr. nesprávne uvedený odkaz, nefunkčný hypertextový odkaz, chybné formátovanie/číslovanie, preklepy a pod.), ktoré nemenia pracovné postupy uvedené v príručke, si RO/NO vyhradzuje právo na ich opravu, bez potreby informovať prijímateľov o vykonaných opravách.
4. V prípade, že sa zmení niektorá z príloh tejto príručky a zmenou prílohy nedôjde k zmene textu príručky, RO/NO uverejní znenie aktualizovanej prílohy a úplné znenie aktuálne platnej príručky s dátumom účinnosti na svojom webovom sídle.
5. V prípade, ak počas realizácie VO dôjde k situáciám, ktoré nie sú upravené v príručke, prijímateľ je povinný postupovať podľa platných všeobecne záväzných právnych predpisov SR (najmä ZVO) a iných záväzných dokumentov.

## 1.3 Legislatívny a metodický rámec

### Právne predpisy EÚ

- Zmluva o Európskej únii a Zmluva o fungovaní Európskej únie;
- Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1303/2013, ktorým sa stanovujú spoločné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde, Európskom poľnohospodárskom fonde pre rozvoj vidieka a Európskom námornom a rybárskom fonde a ktorým sa stanovujú všeobecné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde a Európskom námornom a rybárskom fonde, a ktorým sa zrušuje nariadenie Rady (ES) č. 1083/2006;
- Nariadenie Rady (ES) č. 2185/1996 o kontrolách a inšpekciách na mieste vykonávaných Európskou komisiou s cieľom ochrany finančných záujmov Európskych spoločenstiev pred spreneverou a inými podvodmi;
- Nariadenie č. 1336/2013, ktorým sa menia a dopĺňajú smernice Európskeho parlamentu a Rady 2004/17/ES, 2004/18/ES a 2009/81/ES, pokiaľ ide o uplatňovanie prahových hodnôt v oblasti postupov zadávania zákaziek;

---

<sup>1</sup> Nové postupy vzťahujúce sa na zákazky do 30 000 € podľa § 117 ZVO budú akceptované od 1.1.2019 po zdokladovaní, že žiadateľ/prijímateľ postupoval v zmysle platných postupov v jednotlivých programoch do nadobudnutia účinnosti tejto príručky.

- Nariadenie Komisie (EÚ) č. 842/2011, ktorým sa ustanovujú štandardné formuláre na uverejňovanie oznámení v oblasti verejného obstarávania a ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) č. 1564/2005;
- Nariadenie Rady č. 1316/2013 o zriadení Nástroja na prepájanie Európy, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 913/2010 a zrušujú sa nariadenia (ES) č. 680/2007 a (ES) č. 67/2010.

### **Smernice a usmernenia EÚ**

- Smernica 2014/25/EÚ2011 o obstarávaní vykonávanom subjektmi pôsobiacimi v odvetviach vodného hospodárstva, energetiky, dopravy a poštových služieb a o zrušení smernice 2004/17/ES;
- Smernica 2014/24/EÚ2011 o verejnom obstarávaní a o zrušení smernice 2004/18/ES;
- Smernica 2014/23/EÚ2011 o udeľovaní koncesíí;
- Smernica (ES) č. 81/2009 o koordinácii postupov pre zadávanie určitých zákaziek na práce, zákaziek na dodávku tovaru a zákaziek na služby verejnými obstarávateľmi alebo obstarávateľmi v oblastiach obrany a bezpečnosti a o zmene a doplnení smerníc 2004/17/ES a 2004/18/ES;
- Smernica (ES) č. 66/2007, ktorou sa menia a dopĺňajú smernice Rady 89/665/EHS o koordinácii zákonov, iných právnych predpisov a správnych opatrení týkajúcich sa uplatňovania postupov preskúmania v rámci verejného obstarávania tovarov a prác;
- Smernica Rady 89/665/EHS o koordinácii zákonov, iných právnych predpisov a správnych opatrení týkajúcich sa uplatňovania postupov preskúmania v rámci verejného obstarávania tovarov a prác;
- Rozhodnutie Komisie o vykonávacích pravidlách postupu stanoveného v článku 30 smernice Európskeho parlamentu a Rady č. 17/2004/17 o koordinácii postupov pri obstarávaní subjektmi pôsobiacimi v odvetviach vodného hospodárstva, energetiky, dopravy a poštových služieb.

### **Právne predpisy SR**

- Zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej ako "ZVO")<sup>2</sup>;
- Zákon č. 292/2014 Z. z. o príspevku poskytovanom z európskych štrukturálnych a investičných fondov a o zmene a doplnení niektorých zákonov;
- Zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov;
- Zákon č. 40/1964 Zb. Občiansky zákonník v platnom znení;
- Zákon č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v platnom znení;
- Zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov;
- Zákon č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej aj ako „zákon o slobode informácií“).

### **Usmernenia a smernice SR**

- Nariadenie vlády SR č. 498/2011 Z. z., ktorým sa ustanovujú podrobnosti o zverejňovaní zmlúv v Centrálnom registri zmlúv a náležitosti informácie o uzatvorení zmluvy;
- Uznesenie vlády SR č. 586/2014, ktorým bol schválený Systém riadenia európskych štrukturálnych a investičných fondov na programové obdobie 2014 – 2020;
- Metodický pokyn CKO č. 5 k určovaniu finančných opráv, ktoré má riadiaci orgán uplatňovať pri nedodržaní pravidiel a postupov verejného obstarávania (ďalej ako „Metodický pokyn CKO č. 5“);

<sup>2</sup> Ak je v texte uvedený zákon o verejnom obstarávaní vo všeobecnej rovine, myslí sa ním aj zákon č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov. V prípade ak je v texte uvedený paragraf ZVO, myslí sa tým vždy zákon č. 343/2015. Z. z.

- Metodický pokyn CKO č. 12 k zadávaniu zákaziek nespádajúcich pod zákon o verejnom obstarávaní (ďalej ako „Metodický pokyn CKO č. 12“);
- Metodický pokyn CKO č. 13 k posudzovaniu konfliktu záujmov v procese verejného obstarávania (ďalej ako „Metodický pokyn CKO č. 13“);
- Metodický pokyn CKO č. 14 k zadávaniu zákaziek v hodnote nad 30 000 EUR (ďalej ako „Metodický pokyn CKO č. 14“);
- Metodický pokyn CKO č. 18 k overovaniu hospodárnosti výdavkov (ďalej ako „Metodický pokyn CKO č. 18“);
- Metodika zadávanie zákaziek: Úrad pre verejné obstarávanie.

## 1.4 Základné pojmy

- **Inovatívne partnerstvo** sa vyhlasuje pre neobmedzený počet hospodárskych subjektov, ktoré môžu predložiť doklady vyžadované na preukázanie splnenia podmienok účasti. Prijímateľ môže obmedziť počet záujemcov, ktorých vyzve na účasť, a to najmenej na troch, v zmysle § 78 ZVO. V oznámení o vyhlásení verejného obstarávania uvedie najmä potrebu inovačného výrobku, stavebných prác alebo služieb, ktorú nemožno uspokojiť dodaním tovarov, stavebných prác alebo služieb už dostupných na trhu.
- **Jednotný európsky dokument (JED)** - je definovaný v § 39 ZVO ako dokument, ktorým hospodársky subjekt môže predbežne nahradiť doklady na preukázanie splnenia podmienok účasti určené verejným obstarávateľom alebo obstarávateľom. Obsahuje aktualizované vyhlásenie záujemcu alebo uchádzača, resp. osoby, ktorou záujemca alebo uchádzač preukazuje finančné a ekonomické postavenie alebo technickú/odbornú spôsobilosť, že neexistuje dôvod na jeho vylúčenie, spĺňa objektívne a nediskriminačné pravidlá a kritériá výberu obmedzeného počtu záujemcov (ak verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ obmedzil počet záujemcov) a poskytne verejnému obstarávateľovi alebo obstarávateľovi na požiadanie doklady, ktoré nahradil JED.
- **Konflikt záujmov** - je vo všeobecnosti vymedzený v § 46 zákona o príspevku EŠIF ako skutočnosť, keď z finančných, osobných, rodinných, politických alebo iných dôvodov je narušený alebo ohrozený nestranný, transparentný, nediskriminačný, efektívny, hospodárny a objektívny výkon funkcií pri poskytovaní príspevku. Uvedené ustanovenie sa vzťahuje aj na prípady konfliktu záujmov medzi obstarávateľom a zainteresovanou osobu alebo medzi uchádzačom/záujemcom a zainteresovanou osobou. (§ 23 ZVO)
- **Obstarávateľ** je určený v zmysle § 9 ZVO.  
*Ak verejný obstarávateľ poskytne verejnému obstarávateľovi alebo obstarávateľovi finančné prostriedky na dodanie tovaru, na uskutočňovanie stavebných prác a na poskytnutie služieb, je verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ povinný postupovať ako tento verejný obstarávateľ.*
- **Postupy vo verejnom obstarávaní** sú:
  - a. verejná súťaž,
  - b. užšia súťaž,
  - c. rokovacie konanie so zverejnením,
  - d. súťažný dialóg,
  - e. inovatívne partnerstvo,
  - f. priame rokovacie konanie
  - **Iné postupy:** zákazka s nízkou hodnotou, podlimitné zákazky, koncesia, súťaž návrhov, dynamické nákupné systémy
- **Priame rokovacie konanie** je možné použiť iba v prípade, ak je splnená aspoň jedna z podmienok na jej použitie podľa § 81 alebo § 98 ZVO a ak nie je možné uzavrieť rámcovú dohodu.
- **Prijímateľ** je osoba/subjekt, ktorá má podpísanú zmluvu o poskytnutí NFP.

- **Rámcová dohoda** je písomná dohoda medzi jedným alebo viacerými verejnými obstarávateľmi alebo jedným alebo viacerými obstarávateľmi na jednej strane a jedným alebo viacerými uchádzačmi na strane druhej. Rámcová dohoda určuje podmienky zadávania zákaziek počas jej platnosti, najmä čo sa týka ceny a predpokladaného množstva predmetu zákazky.
- **Riadiacim orgánom/Národným orgánom** (ďalej ako „RO/NO“) je Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR, sekcia programov cezhraničnej spolupráce.
- **Rokovacie konania** - postupy v rámci, ktorých verejný obstarávateľ/obstarávateľ rokuje s vybratým uchádzačom alebo vybratými uchádzačmi o podmienkach zákazky. Rokovacie konanie môže byť so zverejnením alebo priame rokovacie konanie.
- **Rokovacie konanie so zverejnením** sa vyhlasuje pre neobmedzený počet záujemcov. Prijímateľ môže obmedziť počet záujemcov, ktorých vyzve na predloženie ponuky a na rokovanie je možné použiť iba v prípade, ak je splnená aspoň jedna z podmienok na jej použitie podľa § 70 ZVO.
- **Súťažný dialóg** - postup výberu zmluvného partnera, ktorý sa vyhlasuje pre neobmedzený počet záujemcov. Verejný obstarávateľ môže obmedziť počet záujemcov, s ktorými vedie dialóg, s cieľom vypracovať jedno alebo viac vhodných riešení spĺňajúcich požiadavky verejného obstarávateľa, na ktorých základe sú vybratí záujemcovia vyzvaní na predloženie ponuky.
- **Uchádzač** - fyzická osoba, právnická osoba alebo skupina takýchto osôb, ktorá na trhu dodáva tovar, uskutočňuje stavebné práce alebo poskytuje službu a predložila ponuku.
- **Úrad pre verejné obstarávanie** (ďalej aj „ÚVO“) - ústredný orgán štátnej správy pre VO, ktorý okrem iného vykonáva štátnu správu v oblasti VO a dohľad nad VO, vydáva v elektronickej podobe Vestník VO, metodicky usmerňuje účastníkov procesu VO, vedie a sprístupňuje na svojom [webovom sídle](#) vzory elektronických dokumentov a iné potrebné náležitosti potrebné na zabezpečenie elektronickej komunikácie, zverejňuje rozhodujúce dokumenty z oblasti VO (ako napríklad rozhodnutia úradu, metodické usmernenia úradu a pod.).
- **Užšia súťaž** - postup výberu zmluvného partnera, ktorý sa vyhlasuje pre neobmedzený počet záujemcov. Prijímateľ môže obmedziť počet záujemcov, ktorých vyzve na predloženie ponuky.
- **Verejné obstarávanie** (ďalej aj „VO“) - pravidlá a postupy, ktorými sa zadávajú zákazky na dodanie tovaru, zákazky na uskutočnenie stavebných prác, zákazky na poskytnutie služieb, koncesie a súťaže návrhov. Pre účely tejto príručky sa verejným obstarávaním bude označovať aj obstarávanie v zmysle ZVO, ako aj postupy zadávania zákazky, pre ktoré sa ustanovenia ZVO neuplatňujú.
- **Verejný obstarávateľ** je určený v zmysle § 7 resp. § 8 ZVO.
- **Verejná súťaž** - postup výberu zmluvného partnera, ktorý sa vyhlasuje pre neobmedzený počet záujemcov.
- **Zákazka** je odplatná zmluva uzavretá medzi jedným alebo viacerými verejnými obstarávateľmi alebo obstarávateľmi na jednej strane a jedným alebo viacerými úspešnými uchádzačmi na strane druhej, ktorej predmetom je dodanie tovaru, uskutočnenie stavebných prác alebo poskytnutie služby.
- **Zákazka na uskutočnenie stavebných prác** je zákazka, ktorej predmetom je uskutočnenie stavebných prác alebo vypracovanie projektovej dokumentácie a uskutočnenie stavebných prác súvisiacich s niektorou z činností uvedených v oddiele 45 Spoločného slovníka obstarávania<sup>3</sup> (ďalej len "slovník obstarávania"), alebo uskutočnenie stavby akýmkoľvek spôsobom podľa požiadaviek, ktoré určil verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ Stavba na účely tohto zákona je výsledok stavebných prác ako celku, ktorý spĺňa ekonomickú funkciu alebo technickú funkciu, a uskutočnenie stavby zodpovedá požiadavkám verejného obstarávateľa alebo obstarávateľa.

<sup>3</sup> Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 2195/2002 z 5. novembra 2002 o spoločnom slovníku obstarávania (CPV) - mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, kap. 6/zv. 5 v platnom znení.



- **Zákazka na poskytnutie služby** je zákazka, ktorej predmetom je poskytnutie služieb, okrem zákazky uvedenej v § 3 ods. 2 a 3 ZVO. Zákazka, ktorej predmetom je poskytnutie služby a ktorá zahŕňa ako vedľajšiu činnosť stavebné práce uvedené v oddiele 45 slovníka obstarávania, sa považuje za zákazku na poskytnutie služby. Zákazka, ktorej predmetom je dodanie tovaru aj poskytnutie služby, sa považuje za zákazku na poskytnutie služby, ak predpokladaná hodnota služby prevyšuje predpokladanú hodnotu tovaru.
- **Zákazka na dodanie tovaru** je zákazka, ktorej predmetom je kúpa, lízing, kúpa tovaru na splátky alebo prenájom tovaru s možnosťou alebo bez možnosti odkúpenia, pričom môže zahŕňať aj činnosti spojené s umiestnením a montážou tovaru.
- **Záujemca** - fyzická osoba, právnická osoba alebo skupina takýchto osôb, ktorá na trhu dodáva tovar, uskutočňuje stavebné práce alebo poskytuje službu a má záujem o účasť vo verejnom obstarávaní.
- **Žiadateľ** – subjekt, ktorý žiada o poskytnutie NFP až do momentu uzavretia zmluvy o poskytnutí nenávratného finančného príspevku s RO/NO, resp. do momentu vydania rozhodnutia riadiaceho orgánu o schválení žiadosti o nenávratný finančný príspevok, kedy sa zo žiadateľa stáva prijímateľ.

## 2 Realizácia verejného obstarávania

### 2.1 Všeobecné povinnosti a odporúčania

1. Prijímateľ pri zadávaní zákaziek na dodanie tovarov, uskutočnenie stavebných prác a poskytnutie služieb potrebných pre realizáciu aktivít projektu postupuje v súlade **so zákonom č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ZVO).
2. Zároveň je prijímateľ povinný pri zadávaní zákaziek s nízkou hodnotou postupovať podľa pravidiel uvedených v príslušnej časti tejto príručky. V prípadoch, kedy obstarávanie tovarov, prác alebo služieb nepodlieha postupom podľa ZVO, je prijímateľ povinný postupovať v súlade s príslušnými ustanoveniami uvedenými v príručke a v iných záväzných dokumentoch, na ktoré príručka odkazuje (napr. Metodické pokyny CKO č. 12 a 14).
3. Začatím VO nastane vo vzťahu ku konkrétnemu Verejnému obstarávaniu uskutočnením prvého z nasledovných úkonov:
  - a. predloženie dokumentácie k VO na výkon 1. ex-ante kontroly, ak je takáto kontrola vzhľadom na charakter zákazky povinná, alebo
  - b. pri Verejných obstarávaníach, kde nie je povinne vykonávaná 1. ex-ante kontrola sa za začatie Verejného obstarávania považuje:
    - odoslanie oznámenia o vyhlásení Verejného obstarávania, alebo
    - odoslanie oznámenia použitého ako výzva na súťaž alebo výzva na predkladanie ponúk na zverejnenie, alebo
    - spustenie procesu zadávania zákazky v rámci elektronického trhoviska; resp. ich ekvivalent),
    - odoslanie výzvy na súťaž/oslovenie potenciálnych záujemcov v rámci zákaziek s nízkymi hodnotami podľa § 117 ZVO,
  - c. odoslanie výzvy na súťaž, resp. jej ekvivalentu pri zadávaní zákaziek, na ktoré sa ZVO nevzťahuje.
4. Prijímateľ počas obstarávania zabezpečí:
  - a. dodržiavanie ZVO a princípov vo verejnom obstarávaní - princíp rovnakého zaobchádzania, princíp nediskriminácie hospodárskych subjektov, princíp transparentnosti, princíp proporcionality, princíp hospodárnosti, princíp efektívnosti a taktiež princípov účelnosti a účinnosti,
  - b. súlad obstarávania výdavkov s predpismi EÚ a všeobecne záväznými právnymi predpismi SR,
  - c. dodržiavanie zákazu konfliktu záujmov, zákazu protiprávneho konania pri výbere dodávateľa a rešpektovanie pravidiel čestnej hospodárskej súťaže,
  - d. vecný súlad predmetu obstarávania, návrhu zmluvných podmienok a iných údajov so schváleným zámerom projektu, pripravovanou/schvaľovanou ŽoNFP a/alebo účinnou zmluvou o poskytnutí NFP.
5. RO/NO odporúča pri realizácii VO zohľadniť aj postupy a odporúčania Úradu pre verejné obstarávanie uvedené v:
  - [Metodike zadávania zákaziek](#),
  - [Všeobecných metodických usmerneniach – zákon č. 343/2015 Z. z.](#);
  - [Výkladových stanoviskách](#);
  - [Prehľadoch rozhodnutí o námietkach](#);
  - [Najčastejších porušeníach podľa vplyvov na výsledok verejného obstarávania](#).

a v [Usmernení k VO pre odborníkov z praxe](#), ktoré vydala Európska komisia a cieľom upozorniť na najčastejšie chyby vo verejnom obstarávaní.

6. S cieľom umožniť širšiu hospodársku súťaž pre malé a stredné podniky je v zmysle § 28 ods. 1 ZVO možné zákazku rozdeliť na samostatné časti, pričom v oznámení o vyhlásení VO alebo vo výzve na účasť sa určí veľkosť a predmet takýchto častí a uvedie sa, či je ponuku možné predložiť na jednu časť, niekoľko častí alebo všetky časti<sup>4</sup>. Ak prijímateľ zákazku nerozdelí na časti z dôvodu, že to neumožňuje predmet alebo povaha zákazky, alebo iné okolnosti plnenia zákazky, uvedie zdôvodnenie do oznámenia o vyhlásení VO alebo do správy k zákazke (ktorá sa zverejňuje do profilu verejného obstarávateľa).
7. Zároveň však platí, že podľa § 6 ods. 16 ZVO nemôže prijímateľ zákazku rozdeliť ani zvoliť spôsob určenia PHZ s cieľom znížiť PHZ pod finančné limity podľa ZVO, a to v snahe uplatniť menej prísny postup zadávania zákazky. K nedovolenému rozdeleniu zákazky dochádza rozdelením rovnakého alebo obdobného predmetu zákazky do viacerých zákaziek, pre ktoré vyhlási prijímateľ samostatné VO. Pritom zároveň platí, že ide o predmety zákaziek, ktoré spolu súvisia z funkčného, ekonomického, časového, miestneho hľadiska alebo z hľadiska technických špecifikácií a pod. Prijímateľ sa umelým delením zákazky vystavuje riziku uplatnenia finančnej opravy v zmysle Metodického pokynu CKO č. 5.
8. Podľa § 6 ods. 16 ZVO prijímateľ taktiež nemôže spájať zákazky za účelom ovplyvnenia postupu zadávania zákazky. Uvedené sa týka napríklad prípadov kedy dochádza k zahrnutiu dodávky tovarov v nadlimitnom objeme do podlimitnej zákazky na realizáciu stavebných prác, pričom dodávka tovaru nie je nevyhnutná na realizáciu stavebných prác. Nedovolené spájanie nesúvisiacich tovarov, služieb alebo stavebných prác do jedného postupu verejného obstarávania môže mať za následok obmedzenie hospodárskej súťaže a nízky počet predložených ponúk. Prijímateľ sa umelým spájaním zákaziek vystavuje riziku uplatnenia finančnej opravy v zmysle Metodického pokynu CKO č. 5.
9. Od 18. 10. 2018 je v rámci všetkých postupov VO povinná elektronická komunikácia. V prechodnom období do tohto dátumu sa umožňujú aj iné formy komunikácie podľa pravidiel ZVO (okrem obstarávania Centrálnej obstarávacej organizácie, ktorá je povinná plne elektronicky komunikovať už od 18.4.2016)
10. RO/NO v rámci usmerňovania **neposudzuje súlad určitej jednostranne popísanej situácie, či jednostranného tvrdenia so zákonom o verejnom obstarávaní**. V danej súvislosti sa RO/NO vyjadruje výlučne k aplikácii ustanovení obsiahnutých v zákone o verejnom obstarávaní, RO/NO **nemá kompetencie „odobrovať“, či určovať účastníkom verejného obstarávania konkrétny postup zadávania zákazky**, resp. hodnotiť, či ide o postup v súlade so zákonom. Uvedená činnosť by jednoznačne kolidovala s kontrolnou právomocou RO/NO, ktorý by v prípade nahrádzania rozhodnutí verejných obstarávateľov v podstate kontroloval sám seba. Verejný obstarávateľ/obstarávateľ nesie plnú zodpovednosť za priebeh verejného obstarávania. Ak prijímateľ nedisponuje personálnymi kapacitami kompetentnými zabezpečiť zákonný priebeh verejného obstarávania, môže využiť na základe zmluvného vzťahu kapacity tretej osoby. RO/NO odporúča prijímateľom precízny výber tretích osôb dodávajúcich služby verejného obstarávania.
11. K samotnému záveru, či určitý postup zadávania zákazky korešponduje s povinnosťami zakotvenými v zákone o verejnom obstarávaní, resp. či verejný obstarávateľ/obstarávateľ svojím postupom nevybočuje z intencií zákona o verejnom obstarávaní, je možné dospieť len po dôslednom preskúmaní a zhodnotení skutkového stavu a konkrétnych okolností predmetného prípadu, vychádzajúc z kompletného spisového materiálu týkajúceho sa postupu zadávania konkrétnej zákazky. Posúdiť relevantnosť krokov verejného obstarávateľa/obstarávateľa v zákonom ohraničenom rámci, možno teda až na základe vykonanej kontroly, spočívajúcej v úplnom zistení skutkového stavu a následného porovnania súladu konania kontrolovaného s ustanoveniami zákona.
12. Ak si žiadateľ nevie na otázky odpovedať sám, môže sa obrátiť na kvalifikovaného advokáta, resp. advokátsku kanceláriu v zmysle zákona č. 586/2003 Z.z. o advokácii a o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (Živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov, ktoré mu príslušný právny rozbor vypracujú.

---

<sup>4</sup> Rozdelenie zákazky na časti v tomto prípade nie je nedovoleným rozdelením zákazky, nakoľko takto rozdelené zákazky sú zadávané v rámci jedného VO a nie samostatnými postupmi.

## 2.2 Príprava verejného obstarávania

### 2.2.1 Výber postupu vo verejnom obstarávaní

1. Prijímateľ stanoví postup vo verejnom obstarávaní podľa výšky PHZ a podľa skutočnosti, či je predmetom zákazky tovar a služba, ktorá je v zmysle § 2 ods. 5 písm. o) a § 2 ods. 6 a 7 ZVO definovaná ako bežne dostupná na trhu. Na výber postupu majú vplyv aj špecifiká predmetu zákazky a okolnosti, za ktorých sa zákazka zadáva.
2. V závislosti od finančných limitov je **zákazka nadlimitná, podlimitná alebo s nízkou hodnotou a to v závislosti od výšky predpokladanej hodnoty zákazky**. Finančné limity sú vymedzené v **§ 5 ZVO**, vo vyhláske ÚVO, ktorou sa stanovuje limit pre nadlimitné zákazky a v príslušnom metodickom usmernení ÚVO.
3. Výber postupu u subjektov, ktoré nie sú verejnými obstarávateľmi podľa § 7 ZVO ani obstarávateľmi podľa § 9 ZVO a ktorým poskytne verejný obstarávateľ (napr. RO) finančné prostriedky na dodanie tovaru, poskytnutie služieb alebo realizáciu stavebných prác, závisí od percentuálneho podielu poskytnutého príspevku a predpokladanej výšky PHZ.
4. Ak verejný poskytovateľ (MIRRI SR) poskytne **príspevok väčší ako 50 %**, postupuje subjekt (prijímateľ, resp. žiadateľ, ktorý žiada príspevok väčší ako 50 %) podľa § 8 ods. 1 ZVO.

Jednotlivé postupy vo verejnom obstarávaní sú bližšie uvedené v podkapitole 4 [Zadávanie zákaziek spadajúcich pod ZVO](#).

#### *Upozornenie:*

Nesprávny výber postupu vo verejnom obstarávaní môže viesť k zníženiu oprávnených výdavkov projektu.

### 2.2.2 Určenie predpokladanej hodnoty zákazky

1. Predpokladaná hodnota zákazky (ďalej len „PHZ“) sa stanovuje v súlade s § 6 ZVO, a to za každý samostatný predmet obstarávania v EUR bez DPH za obdobie trvania zmluvy. V prípade zákaziek, na obstarávanie ktorých sa nevzťahuje povinnosť postupovať v zmysle ZVO, sa PHZ stanovuje v súlade s princípom hospodárnosti v nadväznosti na povinnosť hospodárnosti vyplývajúcej zo zákona o finančnej kontrole a zo zákona o rozpočtových pravidlách.
2. Do PHZ sa zahŕňa aj hodnota opakovaných plnení, ak sa plánujú zabezpečiť; všetky formy opcí a všetky prípadné predĺženia zmluvy, ceny a odmeny, ktoré sa poskytnú uchádzačom alebo účastníkom súťaže návrhov ako aj predpokladaná hodnota tovaru alebo služieb, ktoré verejný obstarávateľ a obstarávateľ poskytne v súvislosti so zákazkou na uskutočnenie stavebných prác.
3. Ak je stavebná práca alebo služba rozdelená na niekoľko častí v rámci zadávania jednej zákazky, z ktorých každá bude predmetom samostatnej zmluvy, PHZ sa určí ako súčet predpokladaných hodnôt všetkých častí zákazky.
4. Zákazku nie je možné rozdeliť ani zvoliť spôsob určenia jej predpokladanej hodnoty, bez zrejmého dôvodu, s cieľom znížiť výšku PHZ pod finančné limity podľa ZVO (a tak sa vyhnúť použitiu postupu zadávania nadlimitnej zákazky alebo podlimitnej zákazky).
5. Spôsob určenia PHZ nie je v ZVO presne definovaný. Najčastejšie sa v praxi využíva prieskum trhu realizovaný prostredníctvom:
  - priameho oslovenia potenciálnych dodávateľov, ktorí dodávajú rovnaký alebo porovnateľný predmet zákazky (napr. e-mailom, listom),

- prieskumu vykonaného na základe informácií o cenách zverejnených na webových sídlach potenciálnych dodávateľov alebo na základe informácií o cenách uvedených na elektronickom trhovisku<sup>5</sup>,
- na základe údajov a informácií o zákazkách na rovnaký alebo porovnateľný predmet zákazky
- prieskumu informácií o cenách uvedených v cenníkoch a katalógoch potenciálnych dodávateľov,
- v prípade stavebných prác je možné na preukázanie výšky PHZ použiť rozpočet stavby, ktorý je vypracovaný a opečiatkovaný autorizovanou osobou. Prijímateľ je v tomto prípade povinný zabezpečiť aby vo verejnom obstarávaní nedošlo ku konfliktu záujmov, ktorý by mohol narušiť alebo obmedziť hospodársku súťaž, t. z. je v zmysle § 23 **povinný skúmať možnosť vzniku/vznik konfliktu záujmov** a je **povinný skúmať, či autorizovaná osoba je zároveň uchádzačom/zamestnancom uchádzača**. Zároveň je prijímateľ povinný postupovať v zmysle § 25 a **prijat' primerané opatrenia pre ochranu hospodárskej súťaže a princípov VO** (napr. zverejnenie záznamu o realizácii prípravnej trhovej konzultácie a pod.). V prípade nesplnenia povinností vyplývajúcich zo ZVO a nezamedzeniu možnosti vzniku/vznik konfliktu záujmov sa prijímateľ vystavuje riziku uplatnenia finančnej opravy v zmysle MP CKO č. 5 až do výšky 100% na hodnotu deklarovaných výdavkov z predmetného VO.

*Upozornenie:*

*Verejní obstarávatelia v zmysle Metodického usmernenia ÚVO č. 5-2017 **nemôžu zahrnúť hodnotu rezervy do PHZ**. Zahrnutím rezervy do PHZ totiž dochádza k jej „umelému“ navýšeniu. Takéto navýšenie PHZ o hodnotu rezervy, a teda o nepredvídateľné plnenia, ktoré nemusia nastať môže viesť k „umelému“ navýšeniu minimálnej požadovanej úrovne pri stanovení podmienok účasti (napr. požadovaná výška obratu za hospodársky rok naviazaná na výšku PHZ; výška zábezpeky a iné).*

6. V rámci prieskumu trhu je potrebné získať alebo identifikovať čo najväčší počet cenových ponúk, zmlúv alebo plnení (minimálne však musia byť oslovení 3 potenciálni dodávatelia, ktorí majú možnosť dodať/uskutočniť dané plnenie uvedené v predmete podnikania ), a to s cieľom určiť čo najreálnejšiu hodnotu cien na trhu. Prieskum trhu pre stanovenie PHZ nemôže byť uskutočnený telefonicky. PHZ môže byť následne určená aj na základe dvoch cenových ponúk.

Ak prijímateľ určuje PHZ na základe údajov a informácií o zákazkách na rovnaký alebo porovnateľný predmet (napr. povinne zverejňované zmluvy v CRZ), určuje PHZ na základe minimálne dvoch nezávislých údajov o cenách. PHZ je možné určiť aj kombináciou vyššie uvedených možností. Odporúčaným postupom pri určení PHZ je vykonať aritmetický priemer z cien uvedených v predložených cenových ponukách.

7. PHZ musí byť platná v čase začatia VO, preto sa odporúča pri jej určení brať do úvahy informácie o cenách **nie staršie ako 6 mesiacov**. V prípadoch:

- Ak ceny obstarávaných tovarov, stavebných prác alebo služieb nezaznamenali na trhu zmenu, je možné pre účely určenia PHZ použiť aj podklady staršie ako 6 mesiacov.
- Ak ceny obstarávaných tovarov, stavebných prác alebo služieb nezaznamenali na trhu zmenu, je možné pre účely určenia PHZ použiť aj údaje o zmluvách, ktorých platnosť je ku dňu vyhlásenia VO ukončená.

**Zdôvodnenie týchto skutočností musí byť súčasťou dokumentácie k zákazke VO.**

V prípade, ak cena tovaru, stavebných prác alebo služieb zaznamenala na trhu podstatnú zmenu, je RO oprávnený požadovať od prijímateľa aktualizáciu podkladov k určení PHZ aj v prípade, ak podklady neboli staršie ako 6 mesiacov ku dňu vyhlásenia VO.

*Upozornenie:*

<sup>5</sup> <https://www.eks.sk/>

Sumy uvedené v ŽoNFP, resp. v zmluve o poskytnutí NFP nie je možné považovať za údaj preukazujúci určenie PHZ.

*Odporúčanie:*

V prípadoch obstarávania tovaru odporúčame už v rámci stanovenia PHZ (napr. formou prieskumu trhu) osloviť alebo identifikovať takých potenciálnych dodávateľov, ktorí na trhu predávajú napr. rôzne značky a typy obstarávaných tovarov, od rôznych výrobcov a pod., čo môže v budúcnosti napomôcť prijímateľovi pri preukazovaní nediskriminačného opisu predmetu zákazky.

8. Prijímateľ je povinný písomne zdokumentovať spôsob určenia PHZ. Pre tieto účely môže použiť vzorový formulár Určenie PHZ, ktorý je súčasťou prílohy č. 2<sup>6</sup>. Prijímateľ môže použiť aj vlastný dokument, ktorý však musí obsahovať minimálne náležitosti uvedené vo vzorovom formulári Určenie PHZ.
9. K dokumentu preukazujúcemu spôsob určenia PHZ prijímateľ priloží súvisiace dokumenty a dôkazy, na základe ktorých PHZ určil, napríklad Záznam z prieskumu trhu pre účely určenia PHZ (vzorový formulár je uvedený v prílohe č. 3<sup>7</sup>), cenové ponuky, cenníky, katalógy a pod. Prijímateľ je v zmysle § 6 ods. 18 ZVO povinný v dokumentácii k verejnému obstarávaniu uchovať aj informácie a podklady, na základe ktorých určil PHZ.

### 2.2.3 Príprava oznámení vo verejnom obstarávaní a súťažných podkladov

1. Prijímateľ môže v zmysle § 25 ZVO pred začatím postupu verejného obstarávania uskutočniť tzv. trhové konzultácie na účely prípravy VO a informovania hospodárskych subjektov o plánovanom verejnom obstarávaní. V tomto prípade je potrebné postupovať tak, aby sa nenarušila súťaž, ani nebol porušený princíp nediskriminácie a transparentnosti. Informácie získané z takýchto konzultácií je potrebné oznámiť ostatným záujemcom a uchádzačom a zverejniť ich na dostupnom mieste (napr. v profile verejného obstarávateľa)<sup>8</sup>.
2. Prijímateľ je povinný pri príprave oznámenia o vyhlásení VO alebo iného obdobného dokumentu používaného na vyhlásenie VO (napr. výzva na predkladanie ponúk) a pri jeho zverejňovaní postupovať podľa príslušných ustanovení ZVO. Pokiaľ sa na konkrétne VO vzťahuje povinnosť ex-ante kontroly VO pred vyhlásením VO (prvá ex-ante kontrola VO), prijímateľ predkladá návrh oznámenia o vyhlásení VO a ďalšiu súvisiacu dokumentáciu na kontrolu poskytovateľovi ešte pred jeho zaslaním na zverejnenie a zverejnením.
3. Oznámenie používané vo VO je možné uverejniť vo vestníku ÚVO pred jeho uverejnením v európskom vestníku, a to najskôr po uplynutí 48 hodín po potvrdení prijatia oznámenia používaného vo VO publikačným úradom, ak publikačný úrad v tejto lehote neoznámí jeho uverejnenie.
4. Prijímateľ vypracováva súťažné podklady v súlade s § 42 ZVO. Je potrebné dbať na to, aby opis predmetu zákazky bol opísaný jednoznačne, úplne a nestranne a takým spôsobom, aby nedošlo k diskriminácii potenciálnych dodávateľov spôsobilých dodať predmet zákazky a aby zároveň boli vytvorené predpoklady na účasť v súťaži dostatočného počtu záujemcov alebo uchádzačov.
5. Technické požiadavky sa nesmú odvolávať na konkrétneho výrobcu, výrobný postup, obchodné označenie, patent, typ, oblasť alebo miesto pôvodu alebo výroby, ak by tým dochádzalo k znevýhodneniu alebo k vylúčeniu určitých záujemcov alebo tovarov, ak si to nevyžaduje predmet zákazky. Pri špecifikácii predmetu zákazky v zmysle § 42 ods. 3 ZVO je možné použiť konkrétnu značku doplnenú slovami „alebo ekvivalent“ iba v prípade, ak sa predmet zákazky nedá opísať dostatočne presne a zrozumiteľne, pričom je ale potrebné, aby prijímateľ v súťažných podkladoch definoval, čo považuje za ekvivalent, napr. aký výrobok považuje za

<sup>6</sup> Potrebné vyplniť pri zákazkách do 5 000€ . Tento môže byť použitý aj pre výber najvýhodnejšej ponuky. V takomto prípade musí pri prieskume trhu určiť, že ak PHZ nepresiahne 5 000€ ponuky budú zároveň posudzované ako súťažné.

<sup>7</sup> Nie je potrebné vyplniť, ak nie je potrebné vyplniť ani prílohu č. 2 (predchádzajúca poznámka).

<sup>8</sup> Prieskum trhu za účelom určenia PHZ sa nepovažuje za prípravnú trhovou konzultáciu.

ekvivalentný, alebo pri ktorých parametroch umožňuje predloženie inej hodnoty (a stanoviť aj rozmedzie hodnôt „od – do“). Vyhodnocovanie predloženia ekvivalentu musí byť definované v súťažných podkladoch. Prijímateľ je zároveň povinný riadne zdôvodniť, prečo nie je možné opísať predmet zákazky na základe výkonnostných a funkčných požiadaviek dostatočne presne a zrozumiteľne.

6. Súčasťou súťažných podkladov je aj návrh zmluvy (podľa § 42 ods. 12 ZVO). V rámci súťažných podkladov by mala byť definovaná zmluva, ktorá bude obsahovať všetky náležitosti podstatné pre vypracovanie ponuky a pre neskoršie riadne plnenie zmluvy a dodanie predmetu zákazky, a tieto podmienky boli v súlade s projektom. Návrh zmluvy nesmie obsahovať neprimerané obchodné podmienky, ktoré spôsobujú nerovnováhu práv a povinností zmluvných strán a môžu odradiť potenciálnych záujemcov alebo uchádzačov od účasti v súťaži (napr. neprimeraná zmluvná pokuta)<sup>9</sup>.

*Upozornenie:*

Všetky návrhy zmlúv s dodávateľmi musia v súlade so Všeobecnými zmluvnými podmienkami zmluvy o poskytnutí NFP obsahovať zmluvné ustanovenie týkajúce sa povinnosti dodávateľa strpieť výkon kontroly alebo auditu.

*Odporúčanie:*

V zmluvách s úspešnými uchádzačmi odporúčame uviesť odkladáciu podmienkou nadobudnutia účinnosti zmluvy, ktorou bude schválenie zákazky zo strany poskytovateľa, t.j. doručenie správy z kontroly VO prijímateľovi, resp. aby v zmluve s úspešným uchádzačom výslovne zakotvili právo odstúpiť od zmluvy bez udania iného dôvodu v nadväznosti na doručenie správy z kontroly VO, ktorou poskytovateľ neschválil predmetné VO.

V prípade ak sa poskytujú dodávateľom zálohové platby (napr. pri obstaraní tovarov vyrábaných na objednávku) je potrebné, aby prijímateľ uviedol túto skutočnosť aj v návrhu obchodných podmienok. Zároveň odporúčame túto skutočnosť uviesť aj v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania /oznámení použitom ako výzva na súťaž / oznámení o koncesii / oznámení o vyhlásení súťaže návrhov / výzve na predkladanie ponúk.

7. Od prijímateľa môže poskytovateľ alebo iný kontrolný alebo auditný subjekt vyžadovať zdôvodnenie špecifikácií predmetu zákazky, t.z. každá požiadavka prijímateľa na predmet zákazky by mala byť odôvodnená, primeraná a preukázateľná.
8. Prijímateľ musí pri definovaní predmetu zákazky vychádzať z projektu, resp. ŽoNFP. Predmetom obstarania by mali byť také tovary, služby a práce, ktoré sú potrebné na realizáciu projektu a ktorých obstaranie bolo v ŽoNFP plánované. Zároveň by nemalo dôjsť k rozporu medzi opisom predmetu zákazky uvedeným v dokumentácii z VO a výdavkovými položkami, ktoré sú plánované v rozpočte projektu.

*Poznámka: Aj v prípade, že schválený projekt obsahuje isté technické špecifikácie (napr. konkrétne parametre zariadenia), prijímateľ je pri VO stále povinný zabezpečiť súlad s § 42 ZVO a dodržanie princípu nediskriminácie.*

9. Lehotu na predkladanie ponúk/žiadostí o účasť ako aj ďalšie súvisiace lehoty je potrebné stanoviť v súlade so ZVO. Tieto lehoty by mali byť primerané predmetu zákazky, stanoveným podmienkam účasti a zohľadnená by mala byť aj zložitnosť zákazky (napr. v prípade stavebných prác). Pri stanovení lehoty na predkladanie ponúk/žiadostí o účasť by mala byť taktiež zohľadnená obhliadka miesta dodania predmetu zákazky (aj je požadovaná), alebo skutočnosť, ak do lehoty spadajú aj vianočné alebo veľkonočné sviatky.
10. Prijímateľ uverejní súťažné podklady v svojom profile v deň uverejnenia oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania. Je preto potrebné, aby boli súťažné podklady v čase zverejnenia oznámenia o VO kompletne a mohli byť bez obmedzení prístupné pre všetkých potenciálnych záujemcov.

<sup>9</sup> Zmluvy s dodávateľmi uzatvorené v súvislosti so zadávaním zákaziek cez elektronické trhovisko sú štandardné a prijímateľ nie je oprávnený tieto zmluvné podmienky meniť a ani nijako inak dopĺňať.

11. Ak prístup k dokumentom potrebným na vypracovanie ponuky a na preukázanie splnenia podmienok účasti alebo k ich časti nie je možné poskytnúť elektronickými prostriedkami, prijímateľ uvedie v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania, že príslušný dokument poskytnúť inak ako elektronickými prostriedkami a adresu, na ktorej možno požiadať o tento dokument. Prijímateľ v tomto prípade odošle súťažné podklady alebo ich časť najbližší pracovný deň po doručení písomnej žiadosti subjektu o ich poskytnutie; o týchto subjektoch bude viesť písomnú evidenciu.
12. Pri vysvetľovaní informácií uvedených v oznámení o vyhlásení VO, súťažných podkladov alebo inej sprievodnej dokumentácie postupuje prijímateľ podľa príslušných ustanovení ZVO, najmä § 48 ZVO alebo § 113 ods. 7 ZVO. Prijímateľ bezodkladne poskytne vysvetlenie informácií potrebných na vypracovanie ponuky a na preukázanie splnenia podmienok účasti všetkým záujemcom, ktorí sú im známi, najneskôr však 6 dní (pri podlimitných zákazkách najneskôr 3 pracovné dni) pred uplynutím lehoty na predkladanie ponúk alebo lehoty na predloženie dokladov preukazujúcich splnenie podmienok účasti za predpokladu, že o vysvetlenie záujemca požiada dostatočne vopred (v prípade zrýchleného postupu je táto lehota 4 dni).
13. Vysvetľovanie informácií uvedených v oznámení a/alebo súťažných podkladov môže mať vplyv na lehotu na predkladanie ponúk, lehotu na predloženie žiadostí o účasť alebo lehotu na predkladanie návrhov, ktorú je potrebné primerane predĺžiť v nasledovných prípadoch:
  - a. *vysvetlenie informácií potrebných na vypracovanie ponuky, návrhu alebo na preukázanie splnenia podmienok účasti nie je poskytnuté v lehotách podľa § 48 a § 113 ods. 7 ZVO aj napriek tomu, že bolo vyžiadané dostatočne vopred, alebo*
  - b. *v dokumentoch potrebných na vypracovanie ponuky, návrhu alebo na preukázanie splnenia podmienok účasti vykonajú podstatnú zmenu.*

Ak si vysvetlenie informácií potrebných na vypracovanie ponuky, návrhu alebo na preukázanie splnenia podmienok účasti hospodársky subjekt, záujemca alebo uchádzač nevyžiadal dostatočne vopred alebo jeho význam je z hľadiska prípravy ponuky nepodstatný, nie je povinnosť predĺžiť lehotu na predkladanie ponúk, lehotu na predloženie žiadostí o účasť alebo lehotu na predkladanie návrhov.

#### *Upozornenie:*

Častým nedostatkom pri príprave oznámení a súťažných podkladov sú situácie, kedy informácie uvedené v oznámení o vyhlásení VO nie sú v súlade s informáciami uvedenými v súťažných podkladoch. Z uvedeného dôvodu odporúčame zverejňované a zasielané dokumenty vždy vzájomne preskúmať z pohľadu súladu v nich uvedených informácií.

Nesúlad môže vzniknúť rovnako aj v prípadoch, kedy je menený, dopĺňaný alebo upravovaný text v jednom dokumente (napr. pri zverejnení korigenda k oznámeniu o vyhlásení VO), pričom tieto zmeny následne nie sú premietnuté do súťažných podkladov.

### 2.2.4 Stanovenie zábezpeky

1. Ak sa prijímateľ rozhodne zabezpečiť viazanosť ponuky zábezpekou (t.j. bankovou zárukou, poistením záruky alebo zložením finančných prostriedkov uchádzačom na účet verejného obstarávateľa), potom je povinný postupovať podľa § 46 ZVO. Zábezpeka nesmie presiahnuť:
  - a. 5 % z PHZ a nesmie byť vyššia ako 500 000 eur, ak ide o nadlimitnú zákazku,
  - b. ak je zákazka rozdelená na časti, výška zábezpeky sa vo vzťahu ku každej časti určí tak, že nesmie presiahnuť 5 % z predpokladanej hodnoty časti zákazky a súčasne výška zábezpeky za všetky časti nesmie byť vyššia ako 500 000 eur,
  - c. 3 % z PHZ a nesmie byť vyššia ako 500 000 eur, ak ide o zákazku podľa § 112 ZVO,
  - d. ak je zákazka rozdelená na časti, výška zábezpeky sa vo vzťahu ku každej časti určí tak, že nesmie presiahnuť 3 % z predpokladanej hodnoty časti zákazky a súčasne výška zábezpeky za všetky časti nesmie byť vyššia ako 100 000 eur (platí pre zákazky podľa § 112 ZVO).



2. Prijímateľ uvedie výšku zábezpeky v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania, v súťažných podkladoch určí podmienky jej zloženia a podmienky jej uvoľnenia alebo vrátenia. Podmienky zloženia zábezpeky treba určiť tak, aby si spôsob zloženia zábezpeky mohol vybrať uchádzač.

### 2.2.5 Stanovenie podmienok účasti

1. Prijímateľ stanoví **podmienky osobného postavenia** v súlade s § 32 ZVO, pričom vyžaduje od záujemcu alebo uchádzača preukázanie splnenia podmienok účasti týkajúcich sa osobného postavenia uvedených v § 32 ods. 1 ZVO, dokladmi a spôsobom uvedenými v § 32 ods. 2 ZVO. Požiadavky na preukázanie osobného postavenia a doklady preukazujúce uvedené skutočnosti sú v ZVO *určené taxatívne*, t.j. nie je možné ich žiadnym spôsobom zužovať, rozširovať alebo meniť.<sup>10</sup>
2. V prípade, že záujemca alebo uchádzač preukazuje splnenie podmienok účasti týkajúcich sa osobného postavenia dokladom preukazujúcim zápis do zoznamu hospodárskych subjektov (§ 152 ZVO), prijímateľ už nepožaduje predloženie dokladu o oprávnení dodávať tovar, poskytovať službu a uskutočňovať stavebné práce. V prípade, že potvrdenie o zapísaní do zoznamu hospodárskych subjektov neobsahuje všetky potrebné informácie, požadované v zmysle § 32 ods. 1 písm. ZVO, je potrebné vyžiadať si od záujemcu alebo uchádzača vysvetlenie alebo doplnenie predložených dokladov.
3. Aby sa prijímateľ uistil, že dodávateľ má oprávnenie dodávať tovar, poskytovať službu alebo uskutočňovať stavebné práce, odporúčame využiť verejne dostupné informácie z [obchodného registra](#) alebo [živnostenského registra](#).
4. V rámci zákaziek zadávaných cez elektronické trhovisko prijímateľ nie je povinný kontrolovať splnenie podmienok uvedených v § 32 ZVO, nakoľko podmienkou registrácie dodávateľov do tohto systému je zapísanie do zoznamu hospodárskych subjektov podľa § 152 ZVO (okrem výnimky pri nadlimitnom trhovisku pozri § 66 ods. 8 písm. m) ZVO).
5. Pri stanovení podmienok účasti týkajúcich sa **finančného a ekonomického postavenia** uchádzača alebo záujemcu prijímateľ postupuje podľa § 33 ZVO. Podmienky účasti *nie sú stanovené taxatívne* a prijímateľ môže na preukázanie finančného a ekonomického postavenia požadovať aj iné relevantné doklady. Prijímateľ môže taktiež vyžadovať od uchádzačov alebo od záujemcov minimálnu úroveň finančného a ekonomického postavenia.
6. Stanovené podmienky účasti vrátane ich minimálnej úrovne musia byť v súlade s princípmi vo verejnom obstarávaní a musia byť primerané a musia súvisieť s predmetom zákazky (§ 38 ods. 5 ZVO). Zároveň musí prijímateľ v oznámení o vyhlásení VO zdôvodniť primeranosť každej určenej podmienky účasti týkajúcej sa finančného a ekonomického postavenia vo vzťahu k predmetu zákazky.
7. Požiadavka na výšku obratu za hospodársky rok (ak je požadovaná) nesmie presiahnuť dvojnásobok predpokladanej hodnoty vypočítanej na obdobie 12 mesiacov, ak je trvanie zmluvy, rámcovej dohody alebo koncesnej zmluvy dlhšie ako 12 mesiacov alebo dvojnásobok predpokladanej hodnoty, ak je trvanie zmluvy, rámcovej dohody alebo koncesnej zmluvy rovnaké alebo kratšie ako 12 mesiacov. Túto požiadavku záujemca alebo uchádzač preukazuje len ako súhrnný obrat za posledné 3 roky (tzn. nie je možné požadovať, aby tento obrat musel byť preukázaný za každý rok zvlášť).
8. Prijímateľ nemôže ako podmienku účasti týkajúcu sa finančného a ekonomického postavenia požadovať preukázanie poistenia zodpovednosti za škodu, keď takéto poistenie nevyžaduje osobitný zákon.
9. **Technická alebo odborná spôsobilosť** sa preukazuje v súlade s § 34 ZVO, a to podľa druhu, množstva, dôležitosti alebo využitia dodávky tovaru, stavebných prác alebo služieb. Prijímateľ môže požadovať doloženie jedného alebo niekoľkých dokladov uvedených v § 34 ods. 1 písm. a) až m). Požadované doklady sú vymedzené *taxatívne*, tzn. nie je ich možné zužovať, rozširovať alebo textáciu meniť.

---

<sup>10</sup> Výkladové stanovisko ÚVO č. 8-2016 K rozsahu preukazovania osobného postavenia osôb, ktorých kapacity uchádzač využíva na preukázanie splnenia podmienok účasti.

10. Podmienky účasti týkajúce sa technickej a odbornej spôsobilosti je potrebné stanoviť primerane k predmetu zákazky, a to najmä požiadavky na hodnotu referencií, alebo požiadavky na počet a odbornú kvalifikáciu expertov (úroveň vzdelania, odborná prax, požadované skúsenosti). Zároveň musí prijímateľ v oznámení o vyhlásení VO zdôvodniť primeranosť každej určenej podmienky účasti týkajúcej sa technickej alebo odbornej spôsobilosti vo vzťahu k predmetu zákazky.

*Upozornenie:*

Častým nedostatkom je stanovenie neprimeraných podmienok účasti týkajúcich sa technickej alebo odbornej spôsobilosti, ktoré obmedzujú potenciálnych dodávateľov vo voľnej hospodárskej súťaži, ako napríklad: vyžadovanie referencie preukazujúcej realizáciu zákazky iba v SR; vyžadovanie neprimerane veľkých hodnôt referencií vzhľadom na PHZ; vyžadovanie referencií, ktoré nesúvisia s predmetom zákazky; požiadavka na referencie za dodanie určitého množstva a hodnoty tovarov, služieb, prác v každom z požadovaných rokov zvlášť (nie kumulatívne za stanovené obdobie); požiadavka na odborné skúsenosti experta, ktoré nesúvisia s predmetom zákazky a pod.

### *Skupina dodávateľov*

11. Verejného obstarávania sa môže v zmysle § 37 ZVO zúčastniť skupina dodávateľov. Prijímateľ nemôže vyžadovať od skupiny dodávateľov, aby vytvorila právnu formu na účely účasti vo verejnom obstarávaní. Určitú právnu formu môže vyžadovať, ak ponuka skupiny dodávateľov bola prijatá a vytvorenie určitej právnej formy je potrebné z dôvodu riadneho plnenia zmluvy.
12. Skupina dodávateľov preukazuje splnenie podmienok účasti vo verejnom obstarávaní týkajúcich sa osobného postavenia za každého člena skupiny osobitne a splnenie podmienok účasti vo verejnom obstarávaní týkajúcich sa finančného a ekonomického postavenia a technickej spôsobilosti alebo odbornej spôsobilosti preukazuje spoločne. Oprávnenie dodávať tovar, uskutočňovať stavebné práce alebo poskytovať službu preukazuje člen skupiny len vo vzťahu k tej časti predmetu zákazky alebo koncesie, ktorú má zabezpečiť.

### *Využitie subdodávateľov*

13. Prijímateľ môže v súlade s § 41 ZVO v súťažných podkladoch vyžadovať, aby:
  - a. uchádzač v ponuke uviedol podiel zákazky, ktorý má v úmysle zadať subdodávateľom, navrhovaných subdodávateľov a predmety subdodávok,
  - b. navrhovaný subdodávateľ spĺňal podmienky účasti týkajúce sa osobného postavenia a neexistovali u neho dôvody na vylúčenie podľa § 40 ods. 6 písm. a) až h) a ods. 7 ZVO; oprávnenie dodávať tovar, uskutočňovať stavebné práce alebo poskytovať službu sa preukazuje vo vzťahu k tej časti predmetu zákazky alebo koncesie, ktorý má subdodávateľ plniť.
14. Prijímateľ by mal v súťažných podkladoch vyžadovať, aby úspešný uchádzač v zmluve alebo rámcovej dohode najneskôr v čase jej uzavretia uviedol údaje o všetkých známych subdodávateľoch, údaje o osobe oprávnenej konať za subdodávateľa v rozsahu meno a priezvisko, adresa pobytu, dátum narodenia.
15. Verejný obstarávateľ a obstarávateľ sú povinní v návrhu zmluvy, rámcovej dohody určiť:
  - a. povinnosť dodávateľa oznámiť akúkoľvek zmenu údajov o subdodávateľovi,
  - b. pravidlá zmeny subdodávateľa a povinnosť dodávateľa oznámiť zmenu subdodávateľa a údaje o novom subdodávateľovi.

### **2.2.6 Stanovenie kritérií na vyhodnotenie ponúk**

1. Prijímateľ stanoví kritériá, na základe ktorých bude vyhodnocovať ponuky, v súlade s ustanoveniami § 44 ZVO, pričom je dôležité, aby ponuky boli vyhodnotené na základe objektívnych kritérií, ktoré súvisia s predmetom zákazky, s cieľom určiť ekonomicky najvýhodnejšiu ponuku.

2. Kritérium na vyhodnotenie ponúk sa považuje za súvisiace s predmetom zákazky, ak sa z akéhokoľvek hľadiska a v ktorejkoľvek fáze životného cyklu výrobku, stavby alebo služby vzťahuje k požadovanému tovaru, stavebným prácam alebo službe, a to vrátane faktorov, ktoré sa týkajú konkrétneho procesu výroby, dodania tovaru, uskutočnenia stavebných prác alebo poskytnutia služby alebo obchodovania s nimi alebo konkrétneho procesu inej fázy životného cyklu výrobku, stavby alebo služby.
3. Ponuky sa vyhodnocujú na základe:
  - a. najlepšieho pomeru ceny a kvality,
  - b. nákladov použitím prístupu nákladovej efektívnosti najmä nákladov počas životného cyklu, alebo
  - c. najnižšej ceny.
4. Kritériom na vyhodnotenie ponúk nesmie byť najmä dĺžka záruky, podiel subdodávok a inštitúty zabezpečujúce zmluvné plnenie.
5. Prijímateľ zároveň stanoví aj pravidlá uplatnenia kritérií, ktorými sa zabezpečí kvalitatívne rozlíšenie splnenia jednotlivých kritérií. Pravidlá uplatnenia kritérií musia byť nediskriminačné a musia podporovať čestnú hospodársku súťaž.
6. V prípade určenia viacerých kritérií na vyhodnotenie ponúk je potrebné v oznámení o vyhlásení VO a v súťažných podkladoch uviesť váhu jednotlivých kritérií, resp. pravidlá pridelovania bodov a pravidlá vyhodnocovania ponúk. Zároveň odporúčame v súťažných podkladoch jasne a zrozumiteľne zadefinovať, ktoré kritériá budú predmetom elektronickej aukcie a ktoré kritériá budú neaukčné.

*Upozornenie:*

Počas doby platnosti zmluvy s úspešným uchádzačom/dodávateľom nemôže dôjsť k žiadnej zmene tých častí zmluvy, ktoré boli predmetom hodnotenia v zmysle kritérií na vyhodnotenie ponúk. Uzavretie dodatku k zmluve s dodávateľom, ktorým by došlo k zmene tých častí zmluvy, ktoré boli kritériami na vyhodnotenie ponúk, môže byť posudzované ako postup v rozpore so základnými princípmi VO, ktorý môže mať za následok vznik neoprávnených výdavkov.

## 2.3 Vyhodnotenie ponúk a podpis zmluvy

### 2.3.1 Zriadenie komisie

1. Prijímateľ je povinný evidovať a predložiť v rámci dokumentácie na RO/NO doklady preukazujúce zriadenie komisie verejným obstarávateľom ako aj životopisy alebo iné dôkazy o vzdelaní členov komisie a čestné vyhlásenia členov komisie v zmysle § 51 ods. 6 ZVO.
2. Členovia komisie nesmú poskytovať informácie o obsahu ponúk počas vyhodnocovania ponúk a zachovávať dôvernosť informácií v zmysle § 22 ZVO.
3. RO/NO má právo zúčastniť sa otvárania ponúk a vyhodnotenia ponúk ako člen komisie bez práva vyhodnocovať ponuky. Prijímateľ je v tejto súvislosti povinný RO/NO oznámiť písomne alebo e-mailom predpokladaný termín a miesto otvárania ponúk a vyhodnocovania ponúk, a to najneskôr 7 dní pred týmto termínom. Ak RO/NO bude mať záujem zúčastniť sa na procese vyhodnotenia ponúk predložených v procese ako člen komisie bez práva vyhodnocovať, upozorní na túto skutočnosť prijímateľov v záveroch prvej ex-ante kontroly. Prijímateľ je povinný v dostatočnom predstihu zabezpečiť súvisiace administratívne úlohy (tzn. nominovať vybraného zástupcu RO/NO ako člena komisie bez práva vyhodnocovať ponuky).

### 2.3.2 Vyhodnotenie splnenia podmienok účasti

1. Pre vyhodnocovanie splnenia podmienok účasti odporúčame zriadiť komisiu v zmysle § 51 ZVO (viď. časť [2.3.2 Zriadenie komisie](#) vyššie).

2. Komisia vykoná vyhodnotenie splnenia podmienok účasti v súlade s § 40 ZVO a posudzuje splnenie podmienok účasti vo verejnom obstarávaní v súlade s dokumentmi potrebnými na vypracovanie ponuky, návrhu alebo na preukázanie splnenia podmienok účasti. Ak sú podmienky účasti uvedené aj v súťažných podkladoch, nesmú byť v rozpore s oznámením o vyhlásení VO.
3. Predpokladom správneho vyhodnotenia splnenia podmienok účasti je ich správne, jednoznačné a úplné definovanie už v čase vyhlásenia VO. Veľké množstvo nedostatkov pri vyhodnocovaní podmienok účasti spočíva práve v nejednoznačnom alebo neúplnom formulovaní jednotlivých požiadaviek, minimálnych štandardov a dokladov na ich preukázanie.
4. Ak uchádzač/záujemca nahradil doklady na preukázanie splnenia podmienok účasti Jednotným európskym dokumentom (ďalej len „JED“), komisia vykoná vyhodnotenie s ohľadom na informácie uvedené v JED.
5. Po vyhodnotení splnenia podmienok účasti komisia vyhotoví zápisnicu, ktorá musí obsahovať náležitosti uvedené v § 40 ods. 12 ZVO. Zo zápisnice z vyhodnocovania podmienok účasti, musí byť zrejmé, ako bola každá zo stanovených podmienok účasti vyhodnotená, aké doklady pre tento účel boli vzaté do úvahy, ako aj priebeh prípadného vysvetľovania alebo dopĺňania predložených dokladov. Odporúčaná vzor zápisnice z vyhodnotenia splnenia podmienok účasti je uvedený v prílohe č. 4.
6. Prijímateľ vylúči každého uchádzača, ak nespĺnil podmienky účasti, alebo ak nastali skutočnosti podľa § 40 ods. 6 a 7 ZVO. Uchádzač je oprávnený v zmysle § 40, ods. 8 a 9 ZVO prijať opatrenia na nápravu, ktorých dostatočnosť musí prijímateľovi preukázať.
7. Ak prijímateľ preukazuje finančné a ekonomické postavenie alebo technickú spôsobilosť alebo odbornú spôsobilosť prostredníctvom inej osoby, a ak existujú dôvody na vylúčenie inej osoby, prijímateľ musí písomne vyzvať uchádzača alebo záujemcu na náhradu inej osoby. Bez tohto písomného vyzvania by nemal prijímateľ uchádzača vylúčiť z dôvodu nespĺnenia podmienok účasti inou osobou.

*Upozornenie:*

Nedostatky pri vyhodnotení splnenia podmienok účasti bývajú často predmetom kontrolných zistení, preto odporúčame vyhodnoteniu podmienok venovať dostatočnú pozornosť a **všetky kroky (vrátane vysvetlenia) riadne zdokumentovať.**

Častým nedostatkom býva napríklad vylúčenie záujemcu alebo uchádzača za údajné nespĺnenie podmienky účasti, avšak predtým verejný obstarávateľ nepožiadala tohto záujemcu alebo uchádzača o vysvetlenie alebo doplnenie predložených dokladov; verejný obstarávateľ vylúčil uchádzača, pričom tento uchádzač predložil doklad preukazujúci splnenie podmienky účasti a nejasnosť, ktorá viedla k vylúčeniu, mala len formálny charakter a nemala vplyv na platnosť predloženého dokladu; verejný obstarávateľ uznal hodnotu referencie záujemcu alebo uchádzača v plnom rozsahu, aj keď z predloženého dokladu bolo zrejmé, že predmetnú zákazku realizoval v rámci skupiny dodávateľov; akceptovanie dokladu preukazujúceho splnenie podmienky účasti poskytnutého treťou osobou v zmysle § 33 ods. 2 alebo § 34 ods. 3 ZVO, bez preukázania reálnej možnosti disponovať so zdrojmi tretej osoby.

### 2.3.3 Vyhodnocovanie ponúk

1. Komisia vyhotoví zápisnicu z vyhodnocovania ponúk. Pre tieto účely môže prijímateľ použiť vzor zápisnice z vyhodnocovania ponúk uvedený v prílohe č. 5.
2. V prípade využitia elektronickej aukcie postupuje prijímateľ podľa § 54 ZVO.
3. Ak je uskutočnenie druhej ex-ante kontroly povinné, Prijímateľ v tejto fáze predkladá dokumenty RO/NO (viď [Druhá ex-ante kontrola](#)).

### 2.3.4 Uzavretie zmluvy

1. V prípade, že VO podlieha ex-ante kontrole VO (druhá ex-ante kontrola VO), je prijímateľ povinný predložiť dokumentáciu z procesu VO na kontrolu ešte pred samotným uzavretím zmluvy a počkať s uzavretím zmluvy na závery predmetnej kontroly VO.

*Upozornenie:*

Podľa § 11 ZVO nesmie verejný obstarávateľ a obstarávateľ uzavrieť zmluvu, koncesnú zmluvu alebo rámcovú dohodu s uchádzačom alebo uchádzačmi, ktorí majú povinnosť zapisovať sa do registra partnerov verejného sektor a nie sú zapísaní v registri partnerov verejného sektora alebo ktorých subdodávateľia alebo subdodávateľia ktorí majú povinnosť zapisovať sa do registra partnerov verejného sektora a nie sú zapísaní v registri partnerov verejného sektora (Zákon č. 315/2016 Z. z. o registri partnerov verejného sektora a o zmene a doplnení niektorých zákonov).

2. Upozorňujeme prijímateľa, že ak je orgánom verejnej správy, vzťahuje sa na neho v rámci realizácie VO povinnosť vykonávať základnú finančnú kontrolu podľa § 7 zákona o finančnej kontrole a audite, pričom vykonanie tejto kontroly je potrebné podľa príslušných ustanovení uvedeného zákona náležite zdokumentovať.
3. Upozorňujeme prijímateľa, že v uzavretej zmluve nemôže meniť podmienky realizácie diela (napr. lehotu dodania) alebo iné obchodné podmienky, zároveň nemôže uzavrieť zmluvu len s jedným členom skupiny dodávateľov.
4. Každá zmluva alebo dodatok uzavretý povinnou osobou, ktorý podlieha povinnosti zverejnenia podľa § 5a zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) v znení neskorších predpisov, musí byť zverejnená v Centrálnom registri zmlúv, alebo na webovom sídle prijímateľa (s ohľadom na kategóriu povinnej osoby). V nadväznosti na zákon č. 546/2010 Z. z., ktorým sa dopĺňa zákon č. 40/1964 Zb. Občiansky zákonník v znení neskorších predpisov, ak prijímateľ nezverejnil uzavretú zmluvu, resp. dodatok k zmluve v lehote do 3 mesiacov od jej podpísania, má sa za to, že takáto zmluva alebo dodatok vôbec nevznikla. Rovnako nie je dovoľené plnenie zmluvy ešte pred dátumom jej účinnosti.

*Upozornenie:*

Upriamujeme pozornosť na povinnosti prijímateľa voči Európskej komisii (§ 62 ZVO), voči kontrolným orgánom a Úradu pre verejné obstarávanie (§ 63 ZVO) a povinnosti uverejniť informácie a dokumenty v profile (§ 64 ZVO). RO/NO bude v rámci kontroly VO overovať aj splnenie týchto povinností.

### 2.3.5 Podpis dodatku k zmluve, odstúpenie od zmluvy

1. Prijímateľ je oprávnený zmeniť zmluvu (a rámcovú dohodu) počas jej trvania bez nového verejného obstarávania iba v prípade splnenia podmienok uvedených v § 18 ZVO.
2. Prijímateľ je povinný predložiť RO/NO návrh dodatku k zmluve uzatvorenej na základe verejného obstarávania na kontrolu pred jeho podpísom. RO/NO v rámci kontroly návrhu dodatku skúma jeho súlad s § 18 ZVO.
3. Prijímateľ môže odstúpiť od zmluvy s úspešným uchádzačom, ak nastali okolnosti uvedené v § 19 ZVO. RO/NO môže v rámci kontroly VO overiť súlad postupu prijímateľa s § 19 ZVO.

### 2.3.6 Zrušenie verejného obstarávania

1. Prijímateľ môže zrušiť VO len v prípadoch uvedených v § 57 ZVO. Upozorňujeme prijímateľa, že RO/NO overuje oprávnenosť postupu zrušenia podlimitných a nadlimitných zákaziek.
2. Ak bola predložená len 1 alebo 2 ponuky a prijímateľ sa rozhodne, že nezruší použitý postup zadávania zákazky v zmysle § 57 ods. 2 druhej vety ZVO, je potrebné na základe analýzy stavu

dôkladne zdôvodniť nezrušenie postupu. **Prijímateľ pri predložení 1 ponuky predkladá RO/NO spolu s dokumentáciou na kontrolu VO aj zdôvodnenie nezrušenia postupu VO.** Uvedená povinnosť predloženia zdôvodnenia sa vzťahuje na všetky zákazky v hodnote nadlimitných zákaziek, ale aj na podlimitné zákazky realizované bez využitia elektronického trhoviska. V rámci postupov zadávania podlimitných zákaziek realizovaných cez elektronické trhovisko prijímateľ ešte v rámci prípravy súťaže (objednávkového formulára) zvolí možnosť nedokonania procesu zadávania zákaziek s 1 dodávateľom.

### 2.3.7 Archivácia dokumentácie z verejného obstarávania

1. Prijímateľ je povinný v zmysle § 24 ods. 1 ZVO evidovať všetky doklady a dokumenty z použitého postupu VO a uchovávať ich päť rokov odo dňa odoslania oznámenia o výsledku VO.
2. Upozorňujeme prijímateľa, že povinnosť archivácie dokumentácie vyplývajúcej zo zmluvy o poskytnutí NFP (v zmysle čl. 19 všeobecných zmluvných podmienok je prijímateľ povinný uchovávať a archivovať dokumentáciu z VO do uplynutia lehôt podľa čl. 7 ods. 7.2 zmluvy o poskytnutí NFP), môže byť dlhšia ako lehota uvedená v predchádzajúcom odseku a prijímateľ tak musí dodržať lehotu, ktorá je dlhšia.
3. V prípadoch dokumentácie zverejňovanej na internete, kde je doba zverejnenia a archivácie týchto dokumentov kratšia ako doba stanovená v zmluve o poskytnutí NFP (napr. v rámci elektronického trhoviska), je prijímateľ rovnako povinný zabezpečiť zálohovanie a archiváciu dokumentácie do uplynutia lehôt uvedených v zmluve o poskytnutí NFP.

## 3 Predkladanie dokumentácie na kontrolu VO

### 3.1. Predkladanie dokumentácie na RO/NO

1. Dokumentáciu z procesu verejného obstarávania (ďalej aj „dokumentácia“) je prijímateľ povinný predložiť na RO/NO spôsobom a v rozsahu uvedenom v odsekoch 2 až 7 nižšie a v kapitole 4 [Zadávanie zákaziek spadajúcich pod ZVO](#) a kapitole 5 [Zadávanie zákaziek, na ktoré sa ZVO nevzťahuje](#), a to v závislosti od typu postupu/VO a fázy, v akej sa VO nachádza. Dokumentácia z procesu verejného obstarávania sa vzťahuje na predkladané dokumentácie z VO spadajúceho pod ZVO aj z VO, na ktoré sa ZVO nevzťahuje.
2. Dokumentáciu z VO prijímateľ predkladá písomne, pričom časť dokumentácie predkladá aj cez ITMS2014+/SL/IMIS. Minimálny rozsah dokumentácie, ktorú prijímateľ povinne predkladá cez SL/IMIS je definovaný rozsahom dokumentácie zverejňovanej v profile podľa § 64ZVO v závislosti od hodnoty a typu zákazky, pričom uvedená povinnosť platí pre všetkých prijímateľov. V prípade zákaziek realizovaných s využitím elektronického trhu a zákaziek s nízkou hodnotou je prijímateľ povinný predkladať dokumentáciu v SL/IMIS v rozsahu kompletnej dokumentácie z verejného obstarávania. V rámci ITMS2014+ je prijímateľ povinný evidovať verejné obstarávanie v systéme a zaevidovať/nahráť do ITMS2014+ zmluvu, ktorá vzišla z procesu verejného obstarávania (vrátane jej príloh a prípadných všetkých dodatkov, aj v prípade, ak by výdavky pochádzajúce z daných dodatkov neboli predmetom financovania z verejných zdrojov).
3. Vo svojom podaní je prijímateľ povinný uviesť, ktorú dokumentáciu predkladá v písomnej podobe, ktorú v elektronickej podobe (napr. na CD/DVD) a ktorú predkladá cez ITMS2014+/SL/IMIS. Lehoty uvedené v tejto podkapitole začínajú plynúť od doručenia písomnej dokumentácie.
4. Pre potreby kontroly/finančnej kontroly VO prijímateľ predkladá RO/NO kópiu originálnej dokumentácie. Aj dokumentácia predložená elektronicke (CD/DVD a cez ITMS2014+/SL/IMIS) sa pre potreby kontroly/finančnej kontroly VO považuje za kópiu originálnej dokumentácie. Prijímateľ je povinný umožniť RO/NO na požiadanie nahliadnúť do originálu dokumentácie z VO. RO/NO má právo si vyžiadať listinnú kópiu dokumentácie. Dokumentácia v listinnej podobe by mala byť zviazaná, nemôže byť vo forme voľných listov a označená, že súhlasí s originálom, čo prijímateľ potvrdzuje svojim podpisom buď na jednotlivých listoch predložených kópií, alebo prostredníctvom čestného prehlásenia, ktoré je pevne zviazané s predloženou dokumentáciou.
5. Prijímateľ predkladá dokumentáciu na kontrolu spolu so žiadosťou o vykonanie kontroly VO. Vzor žiadosti o vykonanie kontroly VO je uvedený v prílohe č. 6.
6. Prijímateľ súčasne s dokumentáciou (ako aj každou doplnenou dokumentáciou) predkladá na RO/NO aj čestné vyhlásenie, v rámci ktorého jasne identifikuje projekt, predkladané VO, súpis všetkej predkladanej dokumentácie (vrátane dokumentácie predkladanej v elektronickej podobe a cez ITMS2014+/SL/IMIS) a vyhlásenie, že predložená dokumentácia je úplná, kompletná a je totožná s originálom dokumentácie<sup>11</sup> z VO. Zároveň prijímateľ prehlási<sup>12</sup>, že si je vedomý, že na základe predloženej dokumentácie RO/NO rozhodne o pripustení, nepripustení výdavkov súvisiacich s predmetným VO do financovania predmetného VO, o ex-ante finančnej oprave, resp. o ďalších krokoch, ktoré budú potrebné na základe zistení RO/NO v rámci kontroly tejto dokumentácie. Vzor čestného vyhlásenia je súčasťou prílohy č. 6 tejto príručky.
7. Prijímateľ je zároveň v prípade nadlimitných a podlimitných zákaziek verejného obstarávania povinný sprístupniť elektronicke podobe kompletnej dokumentácie pre účely výkonu kontroly/finančnej kontroly RO/NO, a to zriadením prístupu do elektronického prostredia použitého na elektronicke komunikáciu (ak relevantné). Súčasťou elektronickej podoby dokumentácie sú aj auditné záznamy o všetkých úkonoch vykonaných v použitom elektronicke prostredí.
8. **Prijímateľ predkladá dokumentáciu z daného postupu vo verejnom obstarávaní v plnom rozsahu. Zoznam dokumentácie k jednotlivým postupom VO podľa ZVO je uvedený na**

<sup>11</sup> Ak relevantné

<sup>12</sup> Čestné vyhlásenie sa rovnako vzťahuje na dokumentáciu predloženú elektronicke v rámci ITMS2014+/SL/IMIS.

stránke <http://www.uvo.gov.sk/vdoc/1372/zoznam-kompletnej-dokumentacie-vo-vztahu-k-zakonu-c-3432015-z-z-46.html>.

9. RO/NO môže v odôvodnených prípadoch lehoty na výkon kontroly VO alebo výkon kontroly obstarávania predĺžiť; takéto predĺženie lehoty oznamuje prijímateľovi spôsobom uvedeným v zmluve o NFP, resp. v inom záväznom dokumente, na ktorý zmluva o NFP odkazuje. V prípade spolupráce RO s ÚVO, PMÚ, resp. s inými orgánmi, alebo v prípade vyžiadania si znaleckého posudku alebo odborného stanoviska, oznámi RO/NO prijímateľovi prerušenie výkonu kontroly a plynutia lehoty bez nutnosti konkretizácie dôvodu.
10. Prijímateľ predkladá dokumentáciu na kontrolu RO/NO v nasledovných fázach v závislosti od ustanovení zmluvy o poskytnutí NFP a v závislosti od toho, v akej stave sa VO nachádza a aký postup VO realizuje.

**Tabuľka 1** Prehľad predkladania dokumentácie na RO/NO podľa fáz VO a druhu kontroly

Fáza VO	Predkladanie dokumentácie na RO/NO	Druh finančnej kontroly <sup>13</sup>
pred vyhlásením VO	Pred zverejnením predbežného oznámenia, oznámenia o vyhlásení VO/výzvy na predkladanie ponúk a zverejnením súťažných podkladov.	prvá ex-ante kontrola
pred podpisom zmluvy s úspešným uchádzačom	Prijímateľ predkladá dokumentáciu na kontrolu vo fáze po vyhodnotení ponúk a po ukončení všetkých revízných postupov, najneskôr do 10 pracovných dní po dni, v rámci ktorého by už bol oprávnený podpísať zmluvu s úspešným uchádzačom. Zároveň je povinný v prípade nadlimitných zákaziek zaslať originál dokumentácie na ÚVO, pričom postupuje podľa časti <a href="#">3.2. Predkladanie dokumentácie na Úrad pre verejné obstarávanie</a> .	druhá ex-ante kontrola
po podpise zmluvy s úspešným uchádzačom	Prijímateľ predkladá podpísanú zmluvu vo fáze po podpise zmluvy s úspešným uchádzačom najneskôr do 10 pracovných dní po zverejnení zmluvy s úspešným uchádzačom v zmysle § 5a zákona o slobode informácií, resp. do 10 dní od zaslania oznámenia o výsledku VO do vestníka ÚVO podľa toho, ktorý z týchto úkonov nastal neskôr, pričom postupuje podľa príslušných ustanovení časti <a href="#">Následná ex-post kontrola</a>	následná ex-post kontrola
po podpise zmluvy s úspešným uchádzačom	Prijímateľ predkladá dokumentáciu vo fáze po podpise zmluvy s úspešným uchádzačom, pričom táto zmluva je už platná a účinná <sup>14</sup> , a to do 10 pracovných dní po zverejnení zmluvy s úspešným uchádzačom podľa § 5a zákona o slobode informácií, alebo do 10 pracovných dní od zaslania oznámenia o výsledku VO do vestníka ÚVO alebo do 10 pracovných dní po uzavretí zmluvy o NFP podľa toho, ktorý z týchto úkonov je neskorší, pričom postupuje podľa príslušných ustanovení časti <a href="#">Štandardná ex-post kontrola</a>	štandardná ex-post kontrola
pred podpisom dodatku k zmluve s dodávateľom	Prijímateľ zasiela na RO/NO návrh dodatku pred jeho podpisom oboma zmluvnými stranami a zároveň ešte pred tým, ako sa skutočnosť menená dodatkom udeje (napr. uplynutie lehoty realizácie diela, zmeny v súpise položiek alebo v rozpočte	kontrola dodatkov

<sup>13</sup> Druhy finančných kontrol sú bližšie popísané v časti [Kontrola dokumentácie na RO/NO](#).

<sup>14</sup> okrem prípadov kedy je účinnosť zmluvy viazaná na odkladaciu podmienku (napr. podpis zmluvy o NFP).



Fáza VO	Predkladanie dokumentácie na RO/NO	Druh finančnej kontroly <sup>13</sup>
	diela); táto povinnosť sa vzťahuje aj na prípady, keď sa dodatok vzťahuje na časť výdavkov, ktoré nie sú oprávnenými výdavkami, ale sú súčasťou zákazky, ktorá je spolufinancovaná z fondov EŠIF; uvedená povinnosť sa však nevzťahuje na prípady, kedy dochádza k zmene identifikačných a kontaktných údajov zmluvných strán alebo z dôvodu mimoriadnych udalostí.	
po podpise dodatku k zmluve s dodávateľom	Prijímateľ predkladá dokumentáciu na kontrolu najneskôr do 10 pracovných dní po zverejnení dodatku k zmluve s úspešným uchádzačom (platí aj v prípade ak prijímateľ neodoslal návrh dodatku na RO/NO pred podpisom, ale dodatok k zmluve s úspešným uchádzačom predkladá na RO/NO až po jeho zverejnení).	kontrola dodatkov

RO je oprávnený si od prijímateľa vyžiadať dokumentáciu z procesu VO aj mimo vyššie uvedených fáz kontroly.

11. V prípade, ak RO/NO uvedie v rámci výzvy na predkladanie ŽoNFP ako podmienku poskytnutia príspevku vykonanie VO v súlade s postupmi a princípmi VO ešte pred predložením ŽoNFP, je žiadateľ povinný predložiť dokumentáciu k predmetnému VO ako súčasť povinných príloh ŽoNFP. Žiadateľ predkladá dokumentáciu vo fáze po podpise zmluvy s úspešným uchádzačom po nadobudnutí platnosti a účinnosti tejto zmluvy, vrátane rozhodnutia ÚVO z kontroly vykonanej na základe § 169 ods. 2 ZVO a všetkých dodatkov k tejto zmluve. RO/NO následne overuje predmetné VO v rámci schvaľovacieho procesu ŽoNFP, pričom pre splnenie podmienky poskytnutia príspevku a schválenie predmetnej ŽoNFP musí byť záver z kontroly RO/NO s kladným výsledkom.
12. V prípade, ak RO/NO uvedie v rámci výzvy na predkladanie ŽoNFP ako podmienku poskytnutia príspevku začatie procesu VO v súlade s postupmi a princípmi VO ešte pred predložením ŽoNFP, je žiadateľ povinný predložiť dokumentáciu k predmetnému VO v rozsahu požadovanom výzvou na predkladanie ŽoNFP ako súčasť povinných príloh ŽoNFP (napr. doklad o odoslaní oznámenia o vyhlásení VO na zverejnenie alebo doklad o zverejnení tohto oznámenia). Začatím VO sa v tomto prípade považuje moment uvedený v časti [2.1 Všeobecné povinnosti a odporúčania](#), bod 3.
13. Ak z objektívnych príčin nie je možné dokumentáciu k procesu VO predložiť na RO/NO ešte v stave pred podpisom a/alebo pred zverejnením predmetnej dokumentácie, je prijímateľ povinný túto dokumentáciu na RO/NO predložiť najneskôr do 10 pracovných dní po zverejnení.

Upozornenie:

**Prvá ex-ante kontrola nie je povinná** a prijímateľ sa môže dobrovoľne rozhodnúť predložiť dokumentáciu na prvú ex-ante kontrolu na RO/NO v prípade všetkých nadlimitných postupov zadávania zákaziek a podlimitných zákaziek na stavebné práce.

**Druhá ex-ante kontrola** môže byť zo strany RO/NO vykonaná iba **v prípade dobrovoľnej žiadosti prijímateľa** o výkon tohto typu kontroly, **ak ide o nadlimitnú zákazku, ktorá nie je predmetom povinnej kontroly ÚVO** podľa § 169 ods. 2 ZVO.

**RO/NO v prípade predloženia neúplnej, nezoradenej, neidentifikovateľnej a nečitateľnej dokumentácie k procesu VO zastaví výkon kontroly a vráti prijímateľovi dokumentáciu na prepracovanie.** V takomto prípade sa lehota na výkon kontroly začne počítať od začiatku, po doručení prepracovanej a kompletnej dokumentácie. Kvalitatívna stránka predkladanej dokumentácie má výrazný vplyv na lehotu výkonu kontroly.

**RO/NO môže uplatniť 100 % finančnú opravu v zmysle bodu 21 Prílohy č. 1 MP CKO č. 5, ak verejný obstarávateľ opakovane v určenej lehote nepredložil kompletnú dokumentáciu k postupu zadávania zákazky, na základe čoho nie je možné overiť dodržiavanie pravidiel a postupov verejného obstarávania.**

**RO/NO môže uplatniť 25 % finančnú opravu v zmysle bodu 21 Prílohy č. 1 MP CKO č. 5, ak dokumentácia predložená verejným obstarávateľom k postupu zadávania zákazky je nedostatočná na posúdenie, či ponuky/žiadosti o účasť boli správne vyhodnotené, čo je v rozpore s princípom transparentnosti (napr. zápisnica z vyhodnotenia ponúk neexistuje alebo proces týkajúci sa konkrétneho pridelovania bodov pre každú ponuku je nejasný/nedostatočný z hľadiska transparentnosti alebo neexistuje).**

### 3.1.1 Lehoty na predkladanie dokumentácie na RO/NO na kontrolu

1. Prijímateľ predkladá dokumentáciu na RO/NO v lehotách určených zmluvou o poskytnutí NFP, touto príručkou, resp. výzvou na predkladanie ponúk (ak je dokumentácia požadovaná vo fáze predkladania ŽoNFP).
2. Prijímateľ predloží dokumentáciu z VO **vzhľadom na stav, v akom sa VO nachádza v momente po nadobudnutí účinnosti zmluvy o poskytnutí NFP** (napr. ak je v príručke zadaná povinnosť prijímateľa predložiť VO na prvú ex-ante kontrolu VO, avšak VO je v čase nadobudnutia účinnosti zmluvy o poskytnutí NFP už vo fáze pred podpisom zmluvy s úspešným uchádzačom, predloží prijímateľ dokumentáciu z VO na druhú ex-ante kontrolu VO).
3. Prijímateľ je povinný predložiť dokumentáciu na kontrolu VO pred predložením prvej žiadosti o platbu, ktorá obsahuje deklarované výdavky súvisiace s predmetným VO alebo obstarávaním. Uvedené sa nevzťahuje na zákazky s nízkymi hodnotami podľa § 117 ZVO, ktoré môže prijímateľ predložiť na kontrolu aj súčasne s žiadosťou o platbu, ktorá obsahuje deklarované výdavky súvisiace s predmetným VO alebo obstarávaním.
4. Prijímateľ môže predložiť na ex-ante posúdenie dokumentáciu z verejného obstarávania aj pred podpisom zmluvy o poskytnutí NFP. RO/NO vykoná posúdenie dokumentácie v prípade dostatočných kapacít.

## 3.2. Predkladanie dokumentácie na Úrad pre verejné obstarávanie, kontrola ÚVO

1. Ak ide o nadlimitnú zákazku, príjemca je povinný postupovať podľa § 169 ods. 2 zákona o VO a pred uzavretím zmluvy, koncesnej zmluvy alebo rámcovej dohody, pred ukončením súťaže návrhov, alebo pred ukončením postupu inovatívneho partnerstva podáva **podnet na výkon kontroly na ÚVO** podľa § 169 ods. 2 ZVO, okrem zadania zákazky na základe rámcovej dohody alebo v rámci dynamického nákupného systému. V zmysle § 169 ods. 2 písm. b) ZVO sa povinná kontrola ÚVO vzťahuje na postup zadávania nadlimitnej zákazky na dodanie tovaru alebo poskytnutie služby, okrem služby uvedenej v prílohe č. 1 ZVO, ktorá je financovaná aspoň z časti z prostriedkov EÚ a ktorej predpokladaná hodnota je rovnaká alebo vyššia ako 600 000 EUR, alebo sa podľa § 169 ods. 2 písm. c) ZVO vzťahuje na postup zadávania nadlimitnej zákazky na poskytnutie služby uvedenej v prílohe č. 1 ZVO, ktorá je financovaná aspoň z časti z prostriedkov EÚ. **Podnet na výkon kontroly podáva prijímateľ na základe vyzvania RO/NO.** Prijímateľ v rámci podnetu uvedie názov RO/NO, názov a číslo projektu, ktorého sa VO týka.
2. Spolu s podnetom na výkon kontroly predkladá prijímateľ aj **kompletnú dokumentáciu** k nadlimitnej zákazke alebo koncesii v origináli, a to najneskôr do 5 pracovných dní po dni, kedy

mu bolo zo strany RO/NO doručené vyzvanie na podanie podnetu na výkon kontroly podľa § 169 ods. 2 ZVO. Prijímateľ je zároveň povinný informovať RO/NO o podaní podnetu na ÚVO.

3. Po doručení podnetu prijímateľa na výkon kontroly si ÚVO vyžiada od RO/NO predbežné závery z finančnej kontroly VO, v ktorých RO/NO uvedie v prípade identifikovaných nedostatkov aj skutočnosť, či nedostatky mali alebo mohli mať vplyv na výsledok VO spolu so stručným odôvodnením RO, prečo uvedené nedostatky boli spojené s vplyvom alebo možným vplyvom na výsledok VO.
4. ÚVO rozhodne do 45 dní odo dňa doručenia kompletnej dokumentácie v origináli. Proti rozhodnutiu ÚVO môže prijímateľ podať odvolanie, ktoré musí byť doručené ÚVO do 10 dní odo dňa doručenia rozhodnutia. Podanie odvolania má odkladný účinok do dňa právoplatnosti rozhodnutia rady ÚVO o odvolaní. Rozhodnutie ÚVO je právoplatné márnym uplynutím lehoty na podanie odvolania alebo dňom doručenia rozhodnutia rady ÚVO o odvolaní.
5. Prijímateľ je povinný doručiť RO/NO kópiu právoplatného rozhodnutia ÚVO bezodkladne po jeho doručení. V prípade, že prijímateľ podal proti rozhodnutiu ÚVO odvolanie, zasiela na vedomie RO/NO spolu s kópiou právoplatného rozhodnutia ÚVO aj písomné vyhotovenie odvolania.
6. Rozhodnutie, ktoré vydá ÚVO predstavuje podklad pre RO/NO na vypracovanie návrhu správy z kontroly (v prípade zistení nedostatkov) alebo správy z kontroly (v prípade, ak neboli zistené nedostatky). Návrh správy z kontroly alebo správu z kontroly RO/NO vydá do 10 pracovných dní odo dňa doručenia právoplatného rozhodnutia ÚVO a zašle prijímateľovi.
7. V prípade, že právoplatné rozhodnutie ÚVO nepotvrdí predbežné závery RO/NO týkajúce sa porušenia pravidiel a postupov VO, ktoré mali alebo mohli mať vplyv na výsledok VO, RO/NO trvá na zistených nedostatkoch a nie je možné odstrániť protiprávny stav, je RO/NO oprávnený uplatniť ex ante finančnú opravu pred podpisom zmluvy s úspešným uchádzačom iba v prípade, ak by opakovaním procesu VO vznikli vysoké dodatočné náklady. V prípade, že nie je možné preukázať, že opakovaním procesu VO by vznikli vysoké dodatočné náklady, RO/NO konštatuje nesúhlas s podpísaním zmluvy s úspešným uchádzačom a vyzve prijímateľa, aby zrušil použitý postup zadávania zákazky a odporučí vyhlásiť nové verejné obstarávanie.

### 3.3. Komunikácia prijímateľa s RO/NO

1. Na komunikáciu prijímateľa s RO/NO sa vzťahujú pravidlá uvedené v zmluve o poskytnutí NFP a v iných záväzných dokumentoch RO/NO (napr. Príručka pre prijímateľa).
2. Komunikácia medzi prijímateľom a RO/NO prebieha písomnou formou prostredníctvom listovej zásielky, elektronickou formou a prostredníctvom systému ITMS2014+/SL/IMIS, ak Zmluva o poskytnutí NFP neustanoví inak.
3. Poštová adresa RO/NO:

Ministerstvo investícií regionálneho rozvoja a informatizácie SR  
Sekcia programov cezhraničnej spolupráce  
Račianska 153/A  
830 03 Bratislava 33

Doručovanie osobne alebo prostredníctvom kuriéra je možné v úradných hodinách do podateľne MIRRI SR na pracovisku ul. Račianska 153/A.

4. Pre komunikáciu prostredníctvom e-mailu alebo telefonickú komunikáciu používa prijímateľ kontaktné údaje uvedené v zmluve o poskytnutí NFP, v Príručke pre prijímateľa alebo iných dokumentoch RO/STS/NO.

### 3.4. Kontrola dokumentácie na RO/NO

#### 3.4.1 Predmet kontroly a druhy kontrol

1. RO/NO vykonáva finančnú kontrolu (ďalej aj „kontrola“) obstarávania tovarov, služieb, stavebných prác, ktorej predmetom je kontrola dodržania pravidiel SR a EÚ pri obstarávaní

tovarov, služieb, stavebných prác a súvisiacich postupov na základe zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Jej súčasťou je kontrola princípov a postupov stanovených ZVO ako aj postupov pri obstaraní zákazky, na ktorú sa ZVO nevzťahuje.

2. RO/NO kontroluje aj dodržiavanie základných princípov VO: rovnaké zaobchádzanie, nediskrimináciu hospodárskych subjektov, transparentnosť, vrátane vylúčenia konfliktu záujmov, hospodárnosť a efektívnosť a proporcionalitu.
3. Predmetom kontroly vykonávanej RO/NO je aj kontrola vecného súladu predmetu obstarávania, návrhu zmluvných podmienok a iných údajov so schválenou ŽoNFP a účinnou zmluvou o NFP (napr. posúdenie súladu s výškou schváleného príspevku, súladu lehoty realizácie a lehoty ukončenia aktivít projektu, posúdenie vecného zadania zákazky v rámci jeho oprávnenosti na spolufinancovanie, posúdenie súladu technického riešenia/zadania so schváleným technickým zadaním/riešením a pod.).
4. Finančná kontrola VO sa podľa času vykonávania, rozsahu a predmetu tejto kontroly delí na nasledovné druhy:
  - a. ex-ante kontrola pred vyhlásením VO (ďalej len „prvá ex-ante kontrola“),
  - b. ex-ante kontrola pred podpisom zmluvy s úspešným uchádzačom (ďalej len „druhá ex-ante kontrola“),
  - c. ex-post kontrola (štandardná alebo následná),
  - d. kontrola dodatkov (pred podpisom dodatku a po podpise dodatku).

RO/NO vykoná príslušnú kontrolu vzhľadom na stav, v akom sa VO nachádza v momente po podpise zmluvy o NFP.

**Tabuľka 2 Druhy kontroly v závislosti od finančných limitov a postupov zadávania zákazky**

Druh zákazky	Finančný limit v EUR	Postup zadávania zákazky	Druh kontroly <sup>15</sup>
Tovar, služba	Podľa ZVO	Nadlimitný	<a href="#">Prvá ex-ante kontrola (dobrovoľná)</a> <a href="#">Druhá ex-ante kontrola (dobrovoľná; predkladá sa v prípade, ak zákazka nie je predmetom kontroly ÚVO podľa § 169 ods. 2 ZVO)</a> <a href="#">Následná ex-post kontrola</a> <a href="#">Štandardná ex-post kontrola</a>
Tovar, služba	Podľa ZVO	Nadlimitný cez elektronické trhovisko	<a href="#">Druhá ex-ante kontrola (dobrovoľná; predkladá sa v prípade, ak zákazka nie je predmetom kontroly ÚVO podľa § 169 ods. 2 ZVO)</a> <a href="#">Následná ex-post kontrola</a> <a href="#">Štandardná ex-post kontrola</a>
Tovar, služba	Finančný limit ods. 3 §5 ZVO do limitu pre nadlimitné postupy a pre služby uvedené v prílohe č. 1 ZVO od 200 000	Podlimitný cez elektronické trhovisko	<a href="#">Štandardná ex-post kontrola</a>
Tovar, služba	≥ Finančný limit ods. 3 §5 ZVO <sup>16</sup> do limitu pre nadlimitné postupy a pre služby uvedené v prílohe č. 1 ZVO od 200 000	Podlimitný podľa § 112 až § 116 ZVO	<a href="#">Štandardná ex-post kontrola</a>
Tovar, služba	od 0 do finančného limitu ods. 3 §5 ZVO <sup>17</sup>	Zákazka s nízkou hodnotou	<a href="#">Kontrola zákaziek s nízkou hodnotou – tzv. štandardná ex-post kontrola</a>

<sup>15</sup> RO/NO môže rozhodnúť o výkone kontroly aj v iných fázach VO, resp. vykonať na základe žiadosti prijímateľa aj iný druh kontroly

<sup>16</sup> Finančný limit pre podlimitné zákazky

<sup>17</sup> Finančný limit pre podlimitné zákazky

Druh zákazky	Finančný limit v EUR	Postup zadávania zákazky	Druh kontroly <sup>15</sup>
Práce	Podľa ZVO	Nadlimitný	<u>Prvá ex-ante kontrola (dobrovoľná)</u> <u>Druhá ex-ante kontrola (dobrovoľná; predkladá sa v prípade, ak zákazka nie je predmetom kontroly ÚVO podľa § 169 ods. 2 ZVO)</u> <u>Následná ex-post kontrola</u> <u>Štandardná ex-post kontrola</u>
Práce	≥ Finančný limit ods. 3 §5 ZVO do limitu pre nadlimitné postupy	Podlimitný cez elektronické trhovisko	<u>Štandardná ex-post kontrola</u>
Práce	≥ Finančný limit ods. 3 §5 ZVO <sup>18</sup> do limitu pre nadlimitné postupy	Podlimitný podľa § 112 až § 116 ZVO - bez využitia elektr. trhoviska	<u>Prvá ex-ante kontrola (dobrovoľná)</u> <u>Štandardná ex-post kontrola</u>
Práce	od 0 EUR ≥ Finančný limit ods. 3 §5 ZVO <sup>19</sup>	Zákazka s nízkou hodnotou	<u>Kontrola zákaziek s nízkou hodnotou - tzv. štandardná ex-post kontrola</u>

5. Ex-post kontrola sa vykonáva ako:

- a. finančná kontrola VO, ktoré nespadá pod písm. b) až f) tohto odseku (ďalej len „štandardná ex-post kontrola“),
  - b. finančná kontrola VO, ktoré bolo predmetom druhej ex-ante kontroly (ďalej len „následná ex-post kontrola“),
  - c. finančná kontrola zákaziek s nízkou hodnotou,
  - d. finančná kontrola VO, v rámci ktorého viacerí prijímatelia nadobúdajú tovary, služby alebo práce prostredníctvom centrálnej obstarávacej organizácie,
  - e. finančná kontrola VO v rámci schvaľovacieho procesu ŽoNFP,
  - f. finančná kontrola zákaziek realizovaných cez elektronické trhovisko.
6. Účelom finančnej kontroly VO a kontroly obstarávania je zabezpečiť hospodárne a efektívne, účinné a účelné využitie prostriedkov, overiť primeranosť nárokovaných výdavkov pri dodržaní podmienok zmluvy o poskytnutí NFP a príslušných všeobecne záväzných právnych predpisov SR a EÚ.
7. Výdavky deklarované prijímateľom v žiadosti o platbu, ktoré vznikli v súvislosti s realizáciou výsledku VO alebo obstarávania, nemôžu byť zo strany RO/NO schválené skôr, ako RO/NO riadne ukončí kontrolu VO.

*Upozornenie:*

Činnosťou RO/NO nie je dotknutá výlučná a konečná zodpovednosť prijímateľa ako verejného obstarávateľa, obstarávateľa alebo osoby podľa § 8 ZVO za vykonanie VO pri dodržaní všeobecne záväzných právnych predpisov SR a EÚ, zmluvy o poskytnutí NFP, právnych dokumentov a základných princípov verejného obstarávania.

Rovnako nie je výkonom kontroly dotknutá výlučná a konečná zodpovednosť prijímateľa za obstarávanie a výber dodávateľa/zhotoviteľa v prípadoch, ak prijímateľ nie je povinný postupovať podľa ZVO.

<sup>18</sup> Finančný limit pre podlimitné zákazky

<sup>19</sup> Finančný limit pre podlimitné zákazky

### 3.4.2 Prvá ex-ante kontrola

1. Prvú ex-ante kontrolu vykonáva RO/NO na základe dokumentácie predloženej prijímateľom ešte vo fáze pred zverejnením tejto dokumentácie. Uvedený typ kontroly má za úlohu preventívne eliminovať chyby a nedostatky v návrhoch dokumentácie k VO a tým znížiť riziko porušenia ZVO.
2. Prvá ex-ante kontrola **nie je povinná** a prijímateľ sa môže dobrovoľne rozhodnúť predložiť dokumentáciu na kontrolu v nasledujúcich prípadoch:
  - A. všetky nadlimitné zákazky** (aj nadlimitné zákazky realizované podlimitným postupom zadávania zákazky, na nadlimitné verejné súťaže s využitím elektronického trhoviska podľa § 66 ods. 8 ZVO na bežne dostupné tovary alebo bežne dostupné služby, ktoré nie sú intelektuálnej povahy),
  - B. na podlimitné zákazky na stavebné práce.**
3. Prvá ex-ante kontrola sa nevykonáva pri:
  - a. zákazkách s nízkymi hodnotami podľa § 117 ZVO,
  - b. kontrole VO v rámci schvaľovania ŽoNFP alebo po ukončení schvaľovacieho procesu ŽoNFP a súčasne pred podpisom zmluvy o NFP,
  - c. podlimitných zákazkách na tovary alebo služby,
  - d. zákazkách, v rámci ktorých viacerí prijímatelia nadobúdajú tovary, práce alebo služby prostredníctvom centrálnej obstarávacej organizácie podľa § 15 ods. 2 a ods. 4 ZVO.
4. Prijímateľ zasiela na prvú ex-ante kontrolu podľa relevantnosti k príslušnému postupu VO nasledovné dokumenty:
  - a. dokument preukazujúci určenie predpokladanej hodnoty zákazky, vrátane dokladov rozhodujúcich pre jej kalkuláciu,
  - b. návrh oznámenia o vyhlásení VO,
  - c. návrh oznámenia o vyhlásení súťaže návrhov (pri súťaži návrhov),
  - d. návrh výzvy na predkladanie ponúk (pri podlimitnej zákazke bez využitia elektronického trhoviska na stavebné práce),
  - e. návrh oznámenia o zámere uzavrieť zmluvu (pri priamom rokovacom konaní),
  - f. odôvodnenie použitia priameho rokovacieho konania,
  - g. návrh súťažných podkladov,
  - h. návrh súťažných podmienok (pri súťaži návrhov),
  - i. odôvodnenie použitia súťažného dialógu,
  - j. návrh výzvy na účasť v súťažnom dialógu,
  - k. návrh informatívneho dokumentu (pri súťažnom dialógu),
  - l. ostatná relevantná dokumentácia súvisiaca s vyhlásením verejného obstarávania prípadne dodatočne vyžadovaná RO/NO.
5. RO/NO vykoná prvú ex-ante kontrolu v lehote do 15 pracovných dní.
6. RO/NO môže zaslať prijímateľovi žiadosť o vysvetlenie alebo doplnenie dokumentácie, v ktorej určí lehotu minimálne 5 pracovných dní a maximálne 10 pracovných dní na zaslanie tohto vysvetlenia, doplnenia alebo úpravy. Dňom odoslania žiadosti sa prerušuje lehota na výkon kontroly. Dňom nasledujúcim po dni doručenia vysvetlenia alebo doplnenia dokumentácie na RO/NO pokračuje lehota na výkon finančnej kontroly VO.
7. V návrhu správy z kontroly uvedie RO/NO nedostatky, ktoré identifikoval pri výkone prvej ex-ante kontroly a odporúčania na odstránenie zistených nedostatkov, zároveň poskytne prijímateľovi lehotu minimálne 5 pracovných dní a maximálne 10 pracovných dní na podanie námietok. V prípade, že prijímateľ zašle v určenej lehote námietky, RO/NO predmetné námietky vyhodnotí a v prípade ich úplnej alebo čiastočnej opodstatnenosti, zohľadní v správe z kontroly. V prípade, že námietky prijímateľa sú neopodstatnené, neboli podané alebo boli podané po lehote, vypracuje RO/NO správu z kontroly.
8. Správa z kontroly zároveň môže obsahovať odporúčania na odstránenie zistených nedostatkov, ktoré je prijímateľ povinný v stanovenej lehote (minimálne 5 pracovných dní a maximálne 10

pracovných dní) odstrániť a zaslať na RO/NO takto upravenú dokumentáciu. RO/NO vystaví správu z kontroly v lehote 5 pracovných dní odo dňa podania námietok, resp. uplynutia lehoty na podanie námietok.

9. Ak RO/NO neidentifikuje pri výkone prvej ex-ante kontroly nedostatky, vypracuje správu z kontroly, v ktorej konštatuje, že predmetné verejné obstarávanie môže prijímateľ vyhlásiť. Pokiaľ prijímateľ nezpracuje pripomienky RO, ktoré vyplynuli z prvej ex-ante kontroly a vyhlási postup VO, RO/NO pri identifikovaní nedostatkov pri ex-post kontrole VO, ktoré mali alebo mohli mať vplyv na výsledok VO, určí zodpovedajúcu výšku ex-ante finančnej opravy alebo nepripustí výdavky do financovania v plnom rozsahu. Zároveň bude môcť RO/NO uvedenú skutočnosť vyhodnotiť ako podstatné porušenie zmluvy o NFP.
10. Ak RO/NO bude mať záujem zúčastniť sa na procese vyhodnotenia ponúk predložených v procese ako člen komisie bez práva vyhodnocovať, upozorní na túto skutočnosť prijímateľov v záveroch kontroly. Prijímateľ je povinný v dostatočnom predstihu dohodnúť s RO/NO tieto nominácie a súvisiace administratívne úkony.
11. Pokiaľ prijímateľ vyhlási VO v rozpore s požiadavkami RO vyplývajúcimi z výsledkov prvej ex-ante kontroly, uvedenými v správe z kontroly a prijímateľ požiadal RO/NO aj o výkon druhej ex-ante kontroly (ak ide o nadlimitnú zákazku, ktorá nie je predmetom povinnej kontroly ÚVO podľa § 169 ods. 2 ZVO), určí RO/NO zodpovedajúcu výšku ex-ante finančnej opravy alebo nepripustí výdavky do financovania v plnom rozsahu. Pokiaľ prijímateľ vyhlási VO v rozpore s požiadavkami RO/NO vyplývajúcimi z výsledkov prvej ex-ante kontroly, uvedené v správe z kontroly a v rámci ex-post kontroly RO zistí pochybenie súvisiace s týmto rozporom, určí RO/NO zodpovedajúcu výšku ex-ante finančnej opravy alebo nepripustí výdavky do financovania v plnom rozsahu. Nepripustenie výdavkov do financovania znamená, že všetky výdavky vychádzajúce z realizácie výsledku daného VO budú zo strany RO/NO v prípade zahrnutia do ZDV/ŽoP označené ako neoprávnené.
12. Prijímateľ sa môže dobrovoľne rozhodnúť predložiť dokumentáciu po ukončení prvej ex-ante kontroly vo fáze pred vyhlásením VO na opätovnú prvú ex-ante kontrolu a to v prípadoch, ak vykoná podstatné zmeny v dokumentácii k zadávaniu zákazky (napr. zmena v podmienkach účasti, požiadavkách na premet zákazky, kritériách na vyhodnotenie ponúk, zmluvných podmienkach).

### 3.4.3 Druhá ex-ante kontrola

1. Druhá ex-ante kontrola je zo strany RO/NO vykonávaná iba **v prípade dobrovoľnej žiadosti** prijímateľa o výkon tohto typu kontroly, **ak ide o nadlimitnú zákazku, ktorá nie je predmetom povinnej kontroly ÚVO podľa § 169 ods. 2 ZVO**. V prípade dobrovoľnej žiadosti prijímateľa o výkon tohto typu kontroly, prijímateľ nie je oprávnený uzavrieť zmluvu s úspešným uchádzačom pred ukončením kontroly RO/NO.
2. RO/NO vo vzťahu k nadlimitným postupom zadávania zákaziek, ktoré sú predmetom povinnej kontroly ÚVO v zmysle § 169 ods. 2 ZVO, nevykonáva druhú ex-ante kontrolu. Prijímateľ je v tomto prípade povinný podať podnet na ÚVO podľa § 169 ods. 1 písm. b) v spojení s § 169 ods. 2 ZVO a v prípade rozhodnutia ÚVO o zrušení použitého postupu zadávania zákazky je prijímateľ povinný postupovať v súlade s rozhodnutím ÚVO. V prípade, ak predpokladaná hodnota zákazky nadlimitného postupu zadávania zákazky na dodanie tovaru alebo poskytnutie služby je nižšia ako 600 000 EUR a prijímateľ dobrovoľne požiada RO/NO o výkon druhej ex-ante kontroly, druhá ex-ante kontrola postupu zadávania zákazky je ukončená v štádiu pred uzavretím zmluvy s úspešným uchádzačom iba kontrolou príslušného RO/NO. Uvedeným nie je dotknuté právo prijímateľa na podanie podnetu ÚVO podľa § 169 ods. 1 písm. b) ZVO alebo právo RO/NO na podanie podnetu podľa § 169 ods. 1 písm. c) ZVO.
3. Ak sa prijímateľ dobrovoľne rozhodne zaslať na RO/NO dokumentáciu za účelom výkonu druhej ex-ante kontroly, predkladá kompletnú dokumentáciu na kontrolu pred podpisom zmluvy s úspešným uchádzačom vo fáze po vyhodnotení ponúk a po ukončení všetkých revízných postupov.

4. RO/NO vykoná druhú ex-ante kontrolu v lehote do 20 pracovných dní. RO/NO môže zaslať prijímateľovi žiadosť o vysvetlenie alebo doplnenie dokumentácie, v ktorej určí lehotu minimálne 5 pracovných dní a maximálne 10 pracovných dní na zaslanie tohto vysvetlenia alebo doplnenia zo strany prijímateľa. Uvedené lehoty sa netýkajú prípadov, keď lehota na výkon kontroly neplynie z titulu výkonu kontroly ÚVO. Dňom odoslania žiadosti o vysvetlenie alebo doplnenie sa prerušuje lehota na výkon kontroly. Dňom nasledujúcim po dni doručenia vysvetlenia alebo doplnenia dokumentácie na RO/NO pokračuje plynutie lehoty na výkon finančnej kontroly VO. Doplnením dokumentácie nemôže dôjsť k zmene pôvodne predložených dokladov, resp. údajov v nich uvedených.
5. Ak napriek čestnému vyhláseniu prijímateľa RO/NO identifikuje, že dokumentácia nie je kompletná a pre riadne ukončenie kontroly je nevyhnutné vyzvať prijímateľa na doplnenie chýbajúcich dokladov, **uvedenú skutočnosť bude môcť RO/NO vyhodnotiť ako podstatné porušenie zmluvy o NFP.**
6. Ak RO/NO zistí porušenie pravidiel a postupov VO, ktoré je možné postupmi v zmysle ZVO odstrániť (napr. opätovné vyhodnotenie podmienok účasti alebo ponúk) alebo ak zistí také porušenie ustanovení legislatívy SR a EÚ (napr. na základe zistení vecnej kontroly), ktoré je možné odstrániť, alebo nedostatky, ktoré nie je možné odstrániť a ich charakter je bez vplyvu na výsledok VO, uvedie nedostatky v návrhu správy z kontroly spolu s odporúčaním na prijatie opatrení na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku.
7. Ak RO/NO zistí porušenie pravidiel a postupov VO, ktoré mali alebo mohli mať vplyv na výsledok VO a nie je možné odstrániť protiprávny stav, uvedie nedostatky v návrhu správy z kontroly spolu s navrhovanou výškou ex-ante finančnej opravy, ak RO/NO zároveň vyhodnotí, že opakovaním procesu VO by vznikli dodatočné náklady a časové obmedzenia, a teda bolo by prípustné uplatniť ex-ante finančnú opravu pred podpisom zmluvy s úspešným uchádzačom. V prípade, že nie je možné preukázať, že opakovaním procesu VO by vznikli dodatočné náklady a časové obmedzenia, RO/NO konštatuje nesúhlas s podpísaním zmluvy s úspešným uchádzačom a vyzve prijímateľa k zrušeniu použitého postupu zadávania zákazky a odporučí vyhlásiť nové verejné obstarávanie.
8. Ak RO/NO zistí porušenie pravidiel a postupov VO, resp. zistí porušenie pravidiel a ustanovení legislatívy SR a EÚ (napr. na základe zistení vecnej kontroly také skutočnosti, ktoré ovplyvňujú posudzovanie oprávnenosti výdavkov predložených prijímateľom v ŽoP – nesúlad predmetu zákazky VO s podpísanou zmluvou o poskytnutí NFP) RO/NO vypracuje a doručí prijímateľovi návrh správy z kontroly obsahujúci nedostatky, návrh odporúčaní na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku. Záverom kontroly/finančnej kontroly RO/NO môže byť súhlas alebo nesúhlas s podpisom zmluvy s úspešným uchádzačom. V prípade, že je potrebné odstrániť v rámci overovanej zákazky protiprávny stav, v návrhu správy z kontroly uvedie RO/NO nedostatky a odporúčania na odstránenie zistených nedostatkov, zároveň poskytne prijímateľovi lehotu minimálne 5 pracovných dní na podanie námietok. V prípade, že prijímateľ doručí v určenej lehote námietky, je RO/NO povinný ich vyhodnotiť a v prípade ich úplnej alebo čiastočnej opodstatnenosti zohľadniť v správe z kontroly. V prípade, že námietky prijímateľa sú neopodstatnené, neboli podané alebo boli podané po lehote, vypracuje RO/NO správu z kontroly, v rámci ktorej uvedie neopodstatnené námietky spolu s dôvodom ich neopodstatnenosti. Správa z kontroly zároveň obsahuje odporúčania na odstránenie zistených nedostatkov, prijímateľ je povinný v stanovenej lehote (min. 5 pracovných dní a max. 10 pracovných dní) prijať opatrenia a zaslať na RO/NO dokumentáciu preukazujúcu splnenie prijatých opatrení (napr. zápisnicu z opätovného vyhodnotenia ponúk), pričom RO/NO overí, či prijímateľ odstránil protiprávny stav v súlade s návrhom správy a správu z kontroly. V prípade, že prijímateľ neodstránil protiprávny stav, vykoná RO/NO opätovnú finančnú kontrolu a v návrhu správy spolu s identifikovaným nedostatkom uvedie odporúčanie na uplatnenie ex-ante finančnej opravy pred podpisom zmluvy s úspešným uchádzačom a v prípade, ak by opakovaním procesu VO vznikli dodatočné náklady a časové obmedzenia. V prípade, že nie je možné preukázať, že opakovaním procesu VO by vznikli dodatočné náklady a časové obmedzenia, RO/NO vyjadří v návrhu správy z kontroly nesúhlas s podpísaním zmluvy s úspešným uchádzačom a vyzve prijímateľa, aby zrušil použitý postup zadávania zákazky a odporučí vyhlásiť nové verejné obstarávanie.



9. Ak prijímateľ podpíše zmluvu s úspešným uchádzačom pred riadnym ukončením tejto kontroly a RO/NO identifikuje pri ex post kontrole VO nedostatky, ktoré mali alebo mohli mať vplyv na výsledok VO, určí zodpovedajúcu výšku ex ante finančnej opravy alebo nepripustí výdavky vyplývajúce z predmetnej zmluvy do financovania v plnom rozsahu.
10. ÚVO vykonáva kontrolu postupu zadávania nadlimitných zákaziek v rámci druhej ex-ante kontroly na základe podnetu prijímateľa podľa § 169 ods. 1 písm. b) v spojení s § 169 ods. 2 ZVO vo fáze pred uzavretím zmluvy, koncesnej zmluvy alebo rámcovej dohody, pred ukončením súťaže návrhov alebo pred ukončením postupu inovatívneho partnerstva. Podnet na výkon kontroly podáva prijímateľ a náležitou podnetu na výkon kontroly zasielaného prijímateľom na ÚVO je označenie príslušného RO, operačného programu, názvu a čísla projektu (vrátane označenia, či ide o národný alebo veľký projekt, ak je to relevantné), kódu VO z ITMS2014+, informáciu o uzavretí zmluvy o NFP (vrátane dátumu jej účinnosti), čísla vestníka VO, označenie značky a dátumu vyhlásenia VO, ktorého sa podnet týka.
11. Prijímateľ predkladá na ÚVO spolu s podnetom na výkon kontroly aj kompletnú dokumentáciu k nadlimitnej zákazke alebo koncesii v origináli, a to najneskôr do 5 pracovných dní po dni vyhodnotení ponúk a ukončení revízných postupov (ak relevantné). Prijímateľ je zároveň povinný informovať RO/NO o podaní podnetu na ÚVO.
12. ÚVO v prípade podania podnetu podľa § 169 ods. 2 ZVO rozhodne do 45 dní odo dňa doručenia podnetu na výkon kontroly. Lehota na vydanie rozhodnutia neplynie v prípade podľa § 173 ods. 3 (ÚVO nariadi prijímateľovi doručiť vyjadrenie a informácie potrebné na výkon dohľadu), ods. 4 ZVO (nedoručenie kompletnej dokumentácie v origináli) a ods. 8 ZVO (prerušenie konania s cieľom získať odborné stanovisko alebo znalecký posudok). Proti rozhodnutiu ÚVO môže účastník konania a osoba podľa § 175 ods. 11 ZVO podať odvolanie. Odvolanie musí byť doručené ÚVO do 10 dní odo dňa doručenia rozhodnutia, proti ktorému odvolanie smeruje. Podanie odvolania má odkladný účinok do dňa právoplatnosti rozhodnutia rady ÚVO o odvolaní. Rozhodnutie ÚVO je právoplatné márnym uplynutím lehoty na podanie odvolania alebo dňom doručenia rozhodnutia rady ÚVO podľa § 177 ods. 10 alebo ods. 12 ZVO účastníkom konania a vykonateľné uplynutím lehoty na plnenie, ak nie je ustanovené inak. Rada ÚVO môže na základe podnetu RO, orgánu auditu alebo certifikačného orgánu preskúmať mimo odvolacieho konania rozhodnutie ÚVO vydané podľa § 174 alebo § 175 ZVO za podmienok upravených v ustanovení § 179a ZVO. Kópiu právoplatného rozhodnutia doručí ÚVO na príslušný RO.
13. V prípade, že prijímateľ podal proti rozhodnutiu ÚVO **odvolanie, zasiela na vedomie RO/NO písomné vyhotovenie odvolania spolu s kópiou právoplatného rozhodnutia ÚVO.**
14. Ak RO/NO nezistí porušenie pravidiel a princípov VO, ktoré mali alebo mohli mať vplyv na výsledok VO, resp. pri vecnej kontrole VO nezistí nesúlad predmetu obstarávania, návrhu zmluvných podmienok a iných údajov so schválenou ŽoNFP a účinnou zmluvou o NFP, záverom druhej ex-ante kontroly je vyjadrenie súhlasu s podpísaním zmluvy s úspešným uchádzačom. Súhlas s podpísaním zmluvy s úspešným uchádzačom je možné udeliť aj v prípade zistení porušenia pravidiel a postupov verejného obstarávania, ktoré nie je možné odstrániť alebo v prípadoch, ak prijímateľ neodstránil protiprávny stav, ak RO/NO určil zodpovedajúcu výšku ex-ante finančnej opravy za dodržania podmienok podľa ods. 11, 12. V prípade, že RO/NO v správe z kontroly uvedie skutočnosti, napr. na základe zistení vecnej kontroly VO, ovplyvňujúce posudzovanie oprávnenosti možných výdavkov predložených ďalej prijímateľom v rámci ŽoP (nie skutočnosti, ktoré majú vplyv na postupy vo verejnom obstarávaní), v záveroch kontroly môže vydať súhlas s podpísaním zmluvy s úspešným uchádzačom, pričom v zisteniach uvedených v návrhu správy z kontroly uvedie všetky skutočnosti týkajúce sa takýchto zistení.
15. Nesúhlas s podpísaním zmluvy s úspešným uchádzačom predstavuje deklaráciu RO/NO týkajúcu sa nepripustenia súvisiacich budúcich výdavkov do financovania v plnom rozsahu, t. j. pokiaľ by bola zmluva s úspešným uchádzačom aj napriek nesúhlasu RO/NO podpísaná, RO/NO v rámci následnej ex post kontroly nepripustí výdavky vyplývajúce z predmetnej zmluvy do financovania v plnom rozsahu. Pri nesúhlase RO/NO s podpísaním zmluvy s úspešným uchádzačom, RO/NO vyzve prijímateľa, aby zrušil použitý postup zadávania zákazky a odporučí vyhlásiť nové verejné obstarávanie. RO/NO rozhodne o súhlase alebo nesúhlase s podpísaním zmluvy s úspešným uchádzačom s ohľadom na závažnosť zistení, pričom niektoré nedostatky sú v zmysle

metodického pokynu č. 5 spojené s finančnou opravou 100 %, resp. nepripustením výdavkov do financovania.

16. Ak prijímateľ podpíše zmluvu s úspešným uchádzačom pred riadnym ukončením tejto kontroly RO/NO identifikuje pri ex-post kontrole VO nedostatky, ktoré mali alebo mohli mať vplyv na výsledok VO, určí zodpovedajúcu výšku ex-ante finančnej opravy alebo nepripustí výdavky vyplývajúce z predmetnej zmluvy do financovania v plnom rozsahu.

#### 3.4.4 Štandardná ex-post kontrola

1. **Štandardná ex-post kontrola VO sa nevzťahuje na VO, ktoré bolo predmetom druhej ex-ante kontroly, kedy ide o následnú ex-post kontrolu.** RO/NO kontroluje postupy VO na základe dokumentácie predloženej prijímateľom vo fáze po podpise zmluvy s úspešným uchádzačom, pričom táto zmluva je **platná a účinná**, okrem prípadov kedy je účinnosť zmluvy viazaná na odkladaciu podmienku. Prijímateľ je povinný určiť odkladaciu podmienku účinnosti v zmluve uzavretej s úspešným uchádzačom v prípade nadlimitných zákaziek, ktoré neboli predmetom druhej ex-ante kontroly zo strany RO/NO alebo ÚVO, podlimitných zákaziek na stavebné práce a zákaziek, na ktoré sa nevzťahuje pôsobnosť ZVO vo finančnom limite nadlimitnej zákazky. Zmluva s úspešným uchádzačom by v prípade zákaziek podľa predchádzajúcej vety nadobudla účinnosť po ukončení finančnej kontroly, v rámci ktorej RO/NO neidentifikoval nedostatky, ktoré by mali alebo mohli mať vplyv na výsledok VO (po doručení správy z kontroly prijímateľovi) alebo v rámci ktorej prijímateľ súhlasil s výškou ex-ante finančnej opravy uvedenej v návrhu správy/správe z kontroly a splnil podmienky na uplatnenie ex-ante finančnej opravy podľa Metodického pokynu CKO č. 5. V prípade zadávania zákazky s využitím elektronického trhoviska sa dokumentácia predkladá vo fáze po vygenerovaní výslednej zmluvy príslušným elektronickým informačným systémom, po jej zverejnení v zmysle zákona o slobode informácií (pokiaľ sa jedná o povinnú osobu podľa zákona o slobode informácií), pričom zmluva je platná (účinnosť odporúčame naviazať na odkladaciu podmienku schválenia zákazky zo strany RO/NO/FLC), čo sa považuje za stupeň štandardnej ex-post kontroly. RO/NO v prípade elektronického trhoviska postupuje podľa kapitoly Kontrola zákaziek zadávaných cez centrálné trhovisko. **Prijímateľ predkladá dokumentáciu z VO v plnom rozsahu podľa zoznamu dokumentácie uvedeného na web stránke ÚVO (<https://www.uvo.gov.sk/verejny-obstaravatel-obstaravatel/vseobecne-informacie/zoznam-kompletnej-dokumentacie-55c.html>).** Tento druh kontroly sa nevzťahuje na VO, ktoré bolo predmetom druhej ex-ante kontroly (na tento prípad sa vzťahuje postup uvedený v časti „Následná ex post kontrola“).
2. **Lehota na výkon štandardnej ex-post kontroly je 20 pracovných dní<sup>20</sup>.** RO/NO môže zaslať prijímateľovi žiadosť o vysvetlenie alebo doplnenie dokumentácie, v ktorej určí lehotu minimálne 5 pracovných dní a maximálne 10 pracovných dní na zaslanie tohto vysvetlenia alebo doplnenia. Dňom odoslania žiadosti sa prerušuje lehota na výkon kontroly. Dňom nasledujúcim po dni doručenia vysvetlenia alebo doplnenia dokumentácie na RO/NO pokračuje plynutie lehoty na výkon finančnej kontroly VO. Doplnením dokumentácie nemôže dôjsť k zmene pôvodne predložených dokladov, resp. údajov v nich uvedených.
3. Ak prijímateľ nie je podľa zákona o slobode informácií povinnou osobou, je povinný predložiť dokumentáciu z VO na ex-post kontrolu VO najneskôr do 10 pracovných dní od zaslania oznámenia o výsledku VO do Vestníka VO vedeného ÚVO (podľa § 26 ods. 3 ZVO) alebo zaslania informácie o výsledku verejného obstarávania (podľa 113 ods. 3 ZVO).
4. Ak RO/NO nedoručí návrh správy z kontroly (v prípade zistení nedostatkov) alebo správu z kontroly (v prípade, ak kontrolou neboli zistené nedostatky) vo vyššie uvedených lehotách, pričom RO/NO kontrolu nepredžil, prijímateľ je oprávnený, ak je to relevantné, pozastaviť realizáciu hlavných aktivít projektu do času zaslania správy z kontroly.

---

<sup>20</sup> Ak sa dokumentácia, vzťahujúca sa na zákazky s nízkou hodnotou (§117 ZVO), predkladá na kontrolu spolu s príslušnou MSP/ČzoP, tak je lehota na výkon štandardnej ex-post kontroly totožná so stanovenou lehotou na kontrolu MSP/ČzoP v danom programe INTERREG V-A.

5. Ak RO/NO pri štandardnej ex-post kontrole VO nezistí porušenie pravidiel a postupov VO, resp. porušenie pravidiel a ustanovení legislatívy SR a EÚ a ani iné porušenie ovplyvňujúce oprávnenosť príslušných výdavkov (napr. na základe zistení vecnej kontroly VO), vypracuje správu z kontroly a záverom ex-post kontroly VO je pripustenie výdavkov súvisiacich s VO do financovania. Toto pripustenie výdavkov do financovania predstavuje jeden z predpokladov ovplyvňujúcich posudzovanie oprávnenosti výdavkov nárokových prijímateľom v rámci žiadosti o platbu.
6. Ak RO/NO pri štandardnej ex-post kontrole VO nezistí porušenie pravidiel a postupov VO, resp. porušenie pravidiel a ustanovení legislatívy SR a EÚ, avšak bude zistené iné porušenie, ktoré môže mať vplyv na oprávnenosť príslušných výdavkov (napr. na základe zistení vecnej kontroly VO), v návrhu správy z kontroly uvedie zistené nedostatky, určí prípadné odporúčania, ktoré je prijímateľ povinný vykonať na nápravu zistených nedostatkov a lehotu na splnenie týchto opatrení. V správe z kontroly RO/NO následne uvedie nedostatky, ktoré neboli alebo nemohli byť odstránené do ukončenia ex-post kontroly VO. Budúce pripustenie výdavkov súvisiacich s VO do financovania bude závislé od odstránenia alebo ďalšieho vyhodnotenia zistených nedostatkov, a to najneskôr pri kontrole oprávnenosti príslušných výdavkov v rámci kontroly žiadosti o platbu.
7. Ak RO/NO v rámci výkonu štandardnej ex-post kontroly VO zistí porušenie pravidiel a postupov VO, resp. porušenie pravidiel a ustanovení legislatívy SR a EÚ, pričom rozsah a závažnosť týchto nedostatkov má taký charakter, že mali alebo mohli mať vplyv na výsledok VO, v takom prípade RO/NO uvedie identifikované nedostatky v návrhu správy z kontroly a poskytne prijímateľovi lehotu minimálne 5 pracovných dní na podanie námietok. V prípade, že prijímateľ doručí v určenej lehote námietky, je RO/NO povinný ich vyhodnotiť a v prípade ich úplnej alebo čiastočnej opodstatnenosti, zohľadniť ich v správe z kontroly. V prípade, že námietky prijímateľa sú neopodstatnené, neboli podané alebo boli podané po lehote, vypracuje RO/NO správu z kontroly, pričom:
  - a. v záveroch kontroly nepripustí výdavky súvisiace s VO do financovania v plnom rozsahu, alebo
  - b. postupuje podľa metodického pokynu<sup>21</sup>, ktorý upravuje postup pri určení finančných opráv za VO.

Nepripustenie do financovania znamená, že všetky výdavky vychádzajúce z realizácie výsledku daného VO budú zo strany RO/NO v prípade, že budú zahrnuté v žiadosti o platbu, označené ako neoprávnené.

8. Rozhodnutie RO/NO, či bude postupovať podľa bodu 7 a) alebo b) závisí od skutočnosti, či je RO/NO v závislosti od závažnosti zistených nedostatkov oprávnený aplikovať ex-ante finančnú opravu.
9. Ak RO/NO vykonáva štandardnú ex-post kontrolu opätovne a zistí porušenie pravidiel a postupov VO, resp. porušenie pravidiel a ustanovení legislatívy SR a EÚ, pričom rozsah, závažnosť a moment zistenia týchto nedostatkov sú v zmysle metodického pokynu, ktorý upravuje postup pri určení finančných opráv za VO takého charakteru, že je pri nich nutné aplikovať ex post finančnú opravu, RO ďalej postupuje podľa tohto metodického pokynu a súčasne postupuje podľa § 41 alebo § 41a zákona o príspevku z EŠIF. V osobitých prípadoch, keď objem požadovaných finančných prostriedkov vyplývajúci z ex post finančnej opravy presahuje objem vyplatených prostriedkov v rámci predošlých ŽoP, RO určí súčasne aj ex-ante finančnú opravu, o ktorú budú krátené všetky ďalšie súvisiace ŽoP. Percentuálna výška tejto ex-ante finančnej opravy musí byť zhodná s určenou ex post finančnou opravou. Podrobnosti o uplatnení určenej % sadzby finančnej opravy na jednotlivé výdavky NFP na predmet zákazky je upravený v usmernení MF SR č. 2/2015 – U k nezrovnalostiam a finančným opravám v rámci finančného riadenia štrukturálnych fondov, Kohézneho fondu a Európskeho námorného a rybárskeho fondu na programové obdobie 2014 - 2020.
10. Pokiaľ bola v rámci daného VO vykonaná kontrola VO podľa § 169 ods. 3 ZVO, prijímateľ informuje RO/NO aj o tejto skutočnosti a súčasne s dokumentáciou predloží aj kópiu

---

<sup>21</sup> MP CKO č. 5 k určovaniu finančných opráv, ktoré má riadiaci orgán uplatňovať pri nedodržaní pravidiel a postupov verejného obstarávania

právoplatného rozhodnutia ÚVO. Rovnakým spôsobom je prijímateľ povinný informovať RO/NO aj o všetkých výsledkoch konania ÚVO vydaných pri výkone dohľadu podľa § 167 ods. 2 ZVO.

### 3.4.5 Následná ex-post kontrola

1. Následná ex-post kontrola VO sa vykonáva **pri všetkých VO, v rámci ktorých bola riadne ukončená druhá ex-ante kontrola VO.**
2. Pre potreby výkonu následnej ex-post kontroly VO prijímateľ predkladá do 10 pracovných dní (v odôvodnených prípadoch môže byť lehota predĺžená) RO/NO originál zmluvy s úspešným uchádzačom vrátane všetkých jej príloh (ak prijímateľ disponuje viacerými originálmi), **resp. jej úradne overenú kópiu** (akceptuje sa aj kópia zmluvy overená štatutárnym zástupcom prijímateľa). Na základe žiadosti prijímateľa môže RO/NO v odôvodnených prípadoch určiť prijímateľovi výnimku z predkladania niektorých príloh (napr. z dôvodu rozsiahlosti technickej dokumentácie a pod.), avšak prijímateľ je povinný v takomto prípade umožniť RO/NO nahliadnúť kedykoľvek na požiadanie do príslušnej dokumentácie.
3. **Lehota na výkon následnej ex-post kontroly je 7 pracovných dní.** RO/NO môže zaslať prijímateľovi žiadosť o vysvetlenie alebo doplnenie dokumentácie, v ktorej určí lehodu minimálne 5 pracovných dní a maximálne 10 pracovných dní na zaslanie tohto vysvetlenia alebo doplnenia. Dňom odoslania žiadosti sa prerušuje lehota na výkon kontroly. Dňom nasledujúcim po dni doručenia vysvetlenia alebo doplnenia dokumentácie na RO/NO pokračuje plynutie lehoty na výkon finančnej kontroly VO. Doplnením dokumentácie nemôže dôjsť k zmene pôvodne predložených dokladov, resp. údajov v nich uvedených.
4. Prijímateľ zasiela na následnú ex-post kontrolu podľa relevantnosti k príslušnému postupu VO nasledovné dokumenty:

#### Nadlimitné zákazky bez EKS

- Správa o zákazke podľa § 24 ZVO ods. 2 a 3 (odkaz, link uvedený elektronicky)
- Zmluva/rámcová dohoda uzavretá medzi úspešným uchádzačom a prijímateľom, vrátane všetkých príloh (najmä uvedenia podrobnej špecifikácie predmetu zmluvy),
- Informácie o predĺžení lehoty viazanosti ponúk a doklady preukazujúce jej doručenie uchádzačom (ak relevantné),
- Doklad preukazujúci zverejnenie informácie o uzavretí zmluvy zverejnenej vo Vestníku verejného obstarávania vedeného ÚVO ako aj v Úradnom vestníku EÚ.
- Doklady preukazujúce splnenie predkontrakčných povinností (ak relevantné)
- Ostatná súvisiaca dokumentácia s verejným obstarávaním, zverejnenie zmluvy (odkaz, link poslaný elektronicky)

#### Nadlimitné zákazky s využitím EKS

- Správa o zákazke podľa § 24 ZVO ods. 2 a 3 (odkaz, link uvedený elektronicky)
- Zmluva uzavretá medzi úspešným uchádzačom a prijímateľom,
- Oznámenie o výsledku verejného obstarávania,
- Potvrdenie o zverejnení zmluvy,
- Doklady preukazujúce splnenie predkontrakčných povinností (ak relevantné)
- Ostatná súvisiaca dokumentácia s verejným obstarávaním.

#### Podlimitné zákazky bez EKS

- Správa o zákazke podľa § 24 ZVO ods. 2 a 3 (odkaz, link uvedený elektronicky)
- Zmluva dohoda uzavretá medzi úspešným uchádzačom a prijímateľom, vrátane všetkých príloh (najmä uvedenia podrobnej špecifikácie predmetu zmluvy),
- Informácie o predĺžení lehoty viazanosti ponúk a doklady preukazujúce jej doručenie uchádzačom (ak relevantné),
- Doklady preukazujúce splnenie predkontrakčných povinností (ak relevantné)

- Ostatná súvisiaca dokumentácia s verejným obstarávaním ako napr. zaslanie oznámenia o výsledku na ÚVO a pod., zverejnenie zmluvy (odkaz, link uvedený elektronicky)

5. Predmetom následnej ex-post kontroly je najmä:

- a. kontrola súladu podpísanej zmluvy s úspešným uchádzačom s jej návrhom kontrolovaným v rámci druhej ex-ante kontroly,
- b. kontrola oprávnenosti osôb podpísať predmetnú zmluvu,
- c. kontrola zapracovania prípadných návrhov na úpravu formulovaných RO/NO vo fáze druhej ex-ante kontroly,
- d. kontrola zverejnenia tejto zmluvy v zmysle zákona o slobode informácií,
- e. kontrola odoslania oznámenia o výsledku VO do vestníka ÚVO,
- f. kontrola nových skutočností, ktoré neboli v čase výkonu druhej ex-ante kontroly známe, alebo z iných dôvodov neboli jej predmetom (ak relevantné),
- g. kontrola zápisu úspešného uchádzača alebo jeho subdodávateľa (ak relevantné) do registra partnerov verejného sektora podľa osobitného predpisu.

6. Ak RO/NO pri kontrole nezistí nedostatky, záverom kontroly je pripustenie výdavkov súvisiacich s VO do financovania. Toto pripustenie výdavkov do financovania predstavuje jeden z predpokladov ovplyvňujúcich posudzovanie oprávnenosti výdavkov predložených ďalej prijímateľom v rámci žiadosti o platbu.

7. Pokiaľ kontrola identifikuje nedostatky, ktoré je možné odstrániť (napr. nezverejnenie zmluvy, nezverejnenie časti zmluvy alebo prílohy k zmluve, nezaslanie oznámenia o výsledku VO do vestníka VO a pod.), uvedie RO/NO tieto nedostatky v návrhu správy z kontroly spolu s odporúčaniami na odstránenie a poskytne lehotu minimálne 5 pracovných dní na podanie námietok. V prípade, že prijímateľ doručí v určenej lehote námietky, je RO povinný ich vyhodnotiť a v prípade ich úplnej alebo čiastočnej opodstatnenosti, zohľadniť v správe z kontroly. V prípade, že námietky prijímateľa sú neopodstatnené, neboli podané alebo boli podané po lehote, vypracuje RO správu z kontroly, v rámci ktorej uvedie neopodstatnené námietky spolu s dôvodom ich neopodstatnenosti. Správa z kontroly zároveň obsahuje odporúčania na odstránenie zistených nedostatkov, ktoré je prijímateľ povinný v stanovenej lehote (minimálne 5 pracovných dní a maximálne 10 pracovných dní) odstrániť. Pokiaľ je možné tieto nedostatky odstrániť len úpravou zmluvy s úspešným uchádzačom (formou dodatku), vyzve prijímateľa na vypracovanie a predloženie návrhu takéhoto dodatku na kontrolu RO/NO. Návrh RO/NO na vypracovanie dodatku nemôže byť v rozpore s obmedzeniami ustanovenými v § 18 ZVO, ktorý upravuje zmenu zmluvy, rámcovej dohody alebo koncesnej zmluvy. RO/NO následnú ex-post kontrolu ukončí až po schválení platného a účinného dodatku.

8. Ak pri kontrole RO/NO zistí porušenie princípov a postupov VO, resp. porušenie pravidiel a ustanovení legislatívy SR a EÚ, pričom rozsah a závažnosť týchto nedostatkov má taký charakter, že mali alebo mohli mať vplyv na výsledok VO, v takom prípade RO/NO:

- a. v záveroch kontroly nepripustí výdavky súvisiace s VO do financovania v plnom rozsahu, alebo
- b. postupuje podľa metodického pokynu<sup>22</sup>, ktorý upravuje postup pri určení finančných opráv za VO.

Nepripustenie do financovania znamená, že všetky výdavky vychádzajúce z realizácie výsledku daného VO budú zo strany RO v prípade, že budú zahrnuté v žiadosti o platbu, označené ako neoprávnené.

9. Rozhodnutie RO/NO, či bude postupovať podľa ods. 9 písm. a) alebo ods. 9 písm. b) závisí od skutočnosti, či je RO/NO v závislosti od rozsahu, závažnosti a momentu zistenia nedostatkov oprávnený aplikovať ex-ante finančnú opravu. Pokiaľ RO/NO vyjadril nesúhlas s podpísaním zmluvy s úspešným uchádzačom, nie je možné určiť ex-ante finančnú opravu. RO/NO v záveroch kontroly nepripustí výdavky súvisiace s VO do financovania v plnom rozsahu, bez ohľadu na ustanovenie predošlého odseku.

---

<sup>22</sup> MP CKO č. 5 k určovaniu finančných opráv, ktoré má riadiaci orgán uplatňovať pri nedodržaní pravidiel a postupov verejného obstarávania

### 3.4.6 Kontrola zákaziek s nízkou hodnotou podľa § 117 – všeobecné ustanovenia

1. Pri výkone kontroly tohto typu zákaziek a definovania jej záverov postupuje RO/NO obdobne ako pri [štandardnej ex-post kontrole](#) a súčasne dodržiava postupy uvedené ďalej v tejto kapitole. Lehota na výkon kontroly/finančnej kontroly zákaziek s nízkou hodnotou je 15 pracovných dní.
2. Prijímateľ postupuje pri zadávaní zákaziek s nízkou hodnotou podľa § 117 podľa ustanovení uvedených v časti [4.3 Zákazky s nízkou hodnotou podľa § 117 ZVO](#).
3. Kompletnú dokumentáciu na kontrolu VO predkladá prijímateľ po podpise zmluvy s úspešným uchádzačom zvyčajne súčasne s príslušnou žiadosťou o platbu, ktorá obsahuje nárokové výdavky súvisiace s predmetným VO. Prijímateľ predkladá dokumentáciu v plnom rozsahu, Prehľad dokumentácie predkladanej na kontrolu je uvedený v príslušných častiach podkapitoly [4.3 Zákazky s nízkou hodnotou podľa § 117 ZVO](#).
4. Prijímateľ je oprávnený predložiť dokumentáciu na kontrolu VO aj pred predložením žiadosti o platbu a požiadať RO/NO o vykonanie kontroly postupu zadávania zákazky po podpise zmluvy s úspešným uchádzačom ešte pred realizáciou aktivít.<sup>23</sup> RO/NO je oprávnený žiadosť o kontrolu VO pred predložením žiadosti o platbu odmietnuť.
5. Ak plnenie nie je založené na písomnom zmluvnom vzťahu, predkladá prijímateľ objednávku, ktorá v tomto prípade pre potreby kontroly VO nahrádza písomný zmluvný vzťah. Ak výsledok VO nie je formálne zachytený ani písomným zmluvným vzťahom, ani objednávkou, ale iným spôsobom, ktorým je možné jednoznačne preukázať plnenie predmetu zákazky (napr. pokladničným blokom, príjmovým dokladom a pod. Ak je zadávanie zákazky realizované cez objednávky na základe plnenia v rámci súvisiacej rámcovej dohody, predošlé obmedzenie sa neaplikuje.
6. Minimálne povinné náležitosti objednávky (rovnaké ako minimálne náležitosti písomného zmluvného vzťahu v závislosti od konkrétneho zmluvného typu) sú najmä: dátum jej vyhotovenia, kompletne a správne identifikačné údaje objednávateľa a dodávateľa (t. j. obchodné meno/ názov, IČO, adresu sídla, príp. kontaktné miesta), jednoznačnú špecifikáciu predmetu zákazky, dohodnutú cenu (bez DPH, výška DPH a cena s DPH), lehotu a miesto plnenia, ďalšie náležitosti podľa požiadaviek objednávateľa. Na objednávke je potrebné zaznamenanie potvrdenia o jej prijatí dodávateľom, resp. musí byť predložená iná relevantná dokumentácia preukazujúca prevzatie záväzku dodávateľa dodať tovar, uskutočniť stavebné práce alebo poskytnúť službu za podmienok určených v objednávke.
7. Ak plnenie nie je založené na písomnom zmluvnom vzťahu, predkladá prijímateľ objednávku, ktorá v tomto prípade pre potreby finančnej kontroly VO nahrádza písomný zmluvný vzťah. Minimálne náležitosti objednávky sú uvedené v časti [Predkladanie dokumentácie zákaziek s nízkou hodnotou na kontrolu VO](#).
8. RO/NO overuje pri kontrole zákaziek s nízkymi hodnotami, či vynaložené náklady na obstaranie predmetu zákazky sú hospodárne. Zároveň overuje, či pri obstarávaní neboli porušené základné princípy VO a postupy uvedené v kapitole 4.3 Zákazky s nízkou hodnotou podľa § 117 ZVO. Prijímateľ nesmie uzavrieť zmluvu s uchádzačom, ktorý nespĺňa podmienky účasti osobného postavenia podľa § 32 ods. 1 písm. e) a f) ZVO alebo ak u neho existuje dôvod na vylúčenie podľa § 40 ods. 6 písm. f) ZVO (konflikt záujmov nemožno odstrániť inými účinnými opatreniami), ustanovenie § 11 ZVO tým nie je dotknuté. Prijímateľ je povinný v zázname z prieskumu trhu uviesť, že preveril u oslovených záujemcov a uchádzačov, ktorí predložili ponuku, či sú oprávnení dodávať tovar, uskutočňovať stavebné práce alebo poskytovať službu, ktorá je predmetom zákazky a RO/NO skutočnosť, že oslovení záujemcovia a uchádzači, ktorí predložili ponuku, sú oprávnení dodávať tovar, uskutočňovať stavebné práce alebo poskytovať službu overí v rámci výkonu kontroly/finančnej kontroly VO. Prijímateľ zároveň na webovom sídle ÚVO overí, či oslovení záujemcovia a uchádzači, ktorí predložili ponuku nemajú uložený zákaz účasti vo verejnom obstarávaní potvrdený konečným rozhodnutím v Slovenskej republike alebo v štáte sídla, miesta podnikania alebo obvyklého pobytu záujemcu/uchádzača a pre tento účel uchováva v dokumentácii k zadávaniu zákazky printscreen z registra osôb so zákazom účasti.

<sup>23</sup> S výnimkou kontroly zákazky do 50 000 €.

Pravidlá a povinnosti uvádzané v kapitole 4.3 Zákazky s nízkou hodnotou podľa § 117 ZVO sa vzťahujú na všetky zákazky s nízkymi hodnotami podľa § 117 ZVO, ktoré budú financované z fondov EÚ, bez ohľadu na skutočnosť, či ich realizoval prijímateľ ešte pred schválením ŽoNFP, alebo až po schválení ŽoNFP. Pokiaľ teda prijímateľ predloží na RO/NO dokumentáciu z procesu verejného obstarávania realizovaného ako zákazka s nízkou hodnotou podľa § 117 ZVO, pri ktorej obstarávaní nepostupoval podľa pravidiel uvedených v kapitole 4.3 Zákazky s nízkou hodnotou podľa § 117 ZVO a porušenie týchto pravidiel malo alebo mohlo mať vplyv na výsledok verejného obstarávania, RO/NO je povinný vylúčiť výdavky vyplývajúce z takéhoto VO z financovania v plnom rozsahu.

9. Ak bola predložená viac ako jedna ponuka, prijímateľ vyhodnocuje splnenie požiadaviek na predmet zákazky a splnenie podmienok účasti (ak relevantné) po vyhodnotení ponúk na základe kritériá/kritérií na vyhodnotenie ponúk, a to iba v prípade uchádzača, ktorý sa umiestnil na prvom mieste v poradí. Ak dôjde k vylúčeniu tohto uchádzača, vyhodnotí sa následne splnenie podmienok účasti a požiadaviek na predmet zákazky u ďalšieho uchádzača v poradí tak, aby uchádzač umiestnený na prvom mieste v novo zostavenom poradí spĺňal podmienky účasti a požiadavky na predmet zákazky. Uvedené pravidlá nevylučujú, aby prijímateľ vyhodnotil splnenie požiadaviek na predmet zákazky a splnenie podmienok účasti v prípade všetkých uchádzačov, ktorí predložili ponuku.
10. Ak uchádzač využije na preukázanie splnenia podmienok účasti finančného a ekonomického postavenia a technickej alebo odbornej spôsobilosti finančné zdroje, resp. technické a odborné kapacity inej osoby, bez ohľadu na ich právny vzťah, musí uchádzač prijímateľovi v ponuke preukázať, že pri plnení zákazky bude skutočne používať zdroje, resp. kapacity osoby, ktorú využije na preukázanie splnenia predmetných podmienok účasti. Skutočnosť podľa predchádzajúcej vety preukazuje uchádzač písomným čestným vyhlásením (prísľubom) takejto inej osoby, že v prípade potreby bude uchádzačovi k dispozícii na plnenie predmetu zákazky počas celého trvania zmluvného vzťahu alebo písomnou zmluvou uzavretou medzi uchádzačom a osobou, ktorej zdrojmi alebo kapacitami mieni uchádzač preukázať svoje finančné a ekonomické postavenie alebo technickú alebo odbornú spôsobilosť. Osoba, ktorej kapacity majú byť použité na preukázanie splnenia podmienok účasti technickej alebo odbornej spôsobilosti, musí preukázať splnenie podmienok účasti týkajúcich sa osobného postavenia podľa § 32 ods. 1 písm. e) ZVO vo vzťahu k tej časti predmetu zákazky, na ktorú boli kapacity uchádzačovi poskytnuté. Zároveň osoba, ktorej kapacity majú byť použité na preukázanie splnenia podmienok účasti finančného a ekonomického postavenia alebo technickej alebo odbornej spôsobilosti, musí preukázať splnenie podmienky účasti týkajúcej sa osobného postavenia podľa § 32 ods. 1 písm. f) ZVO a nesmie u tejto osoby existovať dôvod na vylúčenie podľa [§ 40 ods. 6 písm. f\) ZVO](#) (konflikt záujmov nemožno odstrániť inými účinnými opatreniami).
11. Prijímateľ môže vo výzve na predkladanie ponúk vyžadovať, aby uchádzač v ponuke uviedol podiel zákazky, ktorý má v úmysle zadať subdodávateľom, navrhovaných subdodávateľov a predmety subdodávok. Navrhovaný subdodávateľ musí preukázať splnenie podmienok účasti týkajúcich sa osobného postavenia podľa § 32 ods. 1 písm. e) ZVO vo vzťahu k tej časti predmetu zákazky, ktorú bude realizovať v subdodávke. Zároveň subdodávateľ musí preukázať splnenie podmienky účasti týkajúcej sa osobného postavenia podľa § 32 ods. 1 písm. f) ZVO a nesmie u tejto osoby existovať dôvod na vylúčenie podľa § 40 ods. 6 písm. f) ZVO (konflikt záujmov nemožno odstrániť inými účinnými opatreniami). Prijímateľ zároveň môže vo výzve na predkladanie ponúk vyžadovať, aby úspešný uchádzač v zmluve/rámцovej dohode najneskôr v čase jej uzavretia uviedol údaje o všetkých známych subdodávateľoch.

### 3.4.7 Kontrola zákaziek zadávaných cez elektronické trhovisko

1. Pri realizácii zákaziek zadávaných cez elektronické trhovisko postupuje prijímateľ v súlade s kapitolou [4.2 Zákazky zadávané cez elektronické trhovisko](#).
2. S ohľadom na PHZ sa kontrola tohto typu zákaziek vykonáva ako dobrovoľná druhá ex-ante kontrola VO a následne ex-post kontrola VO (pri nadlimitných zákazkách) alebo ako štandardná ex-post kontrola VO (pri podlimitných zákazkách; bez predchádzajúcej ex-ante kontroly).
3. V prípade, že VO podlieha druhej ex-ante kontrole VO, prijímateľ postupuje v súlade s kapitolou [Druhá ex-ante kontrola VO](#). Po vykonaní druhej ex-ante kontroly VO a následnej realizácii VO prostredníctvom elektronického trhoviska, prijímateľ postupuje podľa pravidiel uvedených v kapitole [Následná ex-post kontrola](#), ak nie je v tejto časti uvedené inak, a dokumentáciu predkladá na kontrolu do 10 pracovných dní po vygenerovaní výslednej zmluvy príslušným elektronickým informačným systémom a jej zverejnení v Centrálnom registri zmlúv.
4. V prípade, že VO nepodlieha prvej ex-ante kontrole VO, prijímateľ postupuje, ak nie je v tejto časti uvedené inak, v súlade s kapitolou [Štandardná ex-post kontrola VO](#) a dokumentáciu predkladá na kontrolu do 10 pracovných dní po vygenerovaní výslednej zmluvy príslušným elektronickým informačným systémom a jej zverejnení v Centrálnom registri zmlúv v zmysle zákona o slobodnom prístupe k informáciám.
5. Pri výkone ex-post kontroly postupuje RO/NO podľa príslušných ustanovení kapitoly. Dokumentáciu na kontrolu je prijímateľ povinný predložiť na RO vo fáze po vygenerovaní výslednej zmluvy príslušným elektronickým informačným systémom, po jej zverejnení v zmysle zákona o slobode informácií a pred nadobudnutím účinnosti zmluvy s dodávateľom (pokiaľ sa jedná o povinnú osobu podľa zákona o slobode informácií). Sprievodnú dokumentáciu tvorí okrem dokumentácie uvedenej v ods. 3 (za podmienky, že nebola predmetom prvej ex ante kontroly), automaticky vygenerovaná zmluva, ktorá je výsledkom VO a tiež protokol, ktorý zachytávajúci celý priebeh procesu zadávania zákazky prostredníctvom elektronického trhoviska. Ak výsledok predmetnej finančnej kontroly nebude kladný, nie je splnená podmienka k nadobudnutiu účinnosti Zmluvy v súlade so všeobecnými zmluvnými podmienkami elektronického kontraktového systému.
6. V prípade, že pri ex post kontrole zo strany RO/NO, ktorej súčasťou je vecná kontrola verejného obstarávania, bude zistené porušenie, ktoré môže mať vplyv na oprávnenosť výdavkov, RO/NO v záveroch kontroly uvedie tieto zistenia. V prípade zistení v rámci vecnej kontroly verejného obstarávania, ktoré môžu mať vplyv na oprávnenosť výdavkov a nie je možné ich odstrániť, RO/NO v záveroch kontroly nepripustí výdavky súvisiace s VO do financovania v plnom rozsahu. V prípade zistení porušenia pravidiel a postupov VO, resp. porušenia pravidiel a ustanovení legislatívy SR a EÚ, ktoré mali alebo mohli mať vplyv na výsledok verejného obstarávania a zákazka bola zadávaná s využitím elektronického trhoviska, je RO povinný postupovať podľa metodického pokynu, ktorý upravuje postup pri určení finančných opráv za porušenie pravidiel a postupov VO.

### 3.4.8 Kontrola dodatkov

1. Prijímateľ je povinný predložiť na kontrolu RO/NO návrhy všetkých dodatkov súvisiacich s výsledkom VO, a to pred jeho podpisom oboma zmluvnými stranami. Uvedená povinnosť sa vzťahuje aj na prípady, keď sa dodatok vzťahuje na časť výdavkov, ktoré nie sú oprávnenými výdavkami, avšak sú súčasťou zákazky, ktorá je spolufinancovaná EŠIF.
2. Prijímateľ je zároveň povinný predložiť takýto dodatok ešte pred tým, ako sa skutočnosť menená dodatkom udeje (napr. uplynutie lehoty realizácie diela, zmeny v súpise položiek alebo v rozpočte diela). Uvedená povinnosť sa nevzťahuje na prípady, keď sa dodatkom menia identifikačné a kontaktné údaje zmluvných strán (napr. adresa sídla, kontaktné osoby, číslo bankového účtu a pod.). V tomto prípade (zmene identifikačných a kontaktných údajov) je prijímateľ oprávnený predložiť takýto dodatok až po jeho podpise oboma zmluvnými stranami, teda nie je povinný ho predložiť na schválenie pred jeho podpisom.
3. Ak nie je možné - v dôsledku mimoriadnej udalosti (živelná pohroma, havária alebo situácia bezprostredne ohrozujúca život, alebo zdravie ľudí alebo životné prostredie) - postupovať podľa



bodú 1 a 2, resp. nie je udržateľné čakať na výsledok kontroly RO/NO, prijímateľ zašle návrh dodatku, alebo už samotný podpísaný dodatok až po pominutí tejto mimoriadnej udalosti súčasne so zdôvodnením.

4. Predmetom kontroly dodatkov je posúdenie ich súladu s príslušnými ustanoveniami ZVO, a to najmä ustanovením § 18 ZVO. Zároveň RO/NO posudzuje zmeny z neho vyplývajúce po stránke ich súladu so schválenou ŽoNFP a účinnou zmluvou o NFP.
5. Lehota na výkon kontroly návrhu dodatku je 15 pracovných dní. RO/NO môže zaslať prijímateľovi žiadosť o vysvetlenie, úpravu alebo doplnenie dodatku, v ktorej určí lehotu minimálne 5 pracovných dní a maximálne 10 pracovných dní na zaslanie tohto vysvetlenia, úpravy alebo doplnenia. Dňom odoslania žiadosti prestáva plynúť lehota na výkon kontroly. Dňom nasledujúcim po dni doručenia vysvetlenia, úpravy alebo doplnenia dokumentácie na RO/NO pokračuje plynutie lehoty na výkon finančnej kontroly VO.
6. Ak RO/NO nezašle návrh správy z kontroly (v prípade zistení nedostatkov) alebo správu z kontroly (ak kontrolou neboli zistené nedostatky) vo vyššie uvedenej lehote, pričom RO/NO kontrolu nepredĺžil a ani ju neprerušil, prijímateľ je oprávnený, ak je to relevantné, pozastaviť realizáciu hlavných aktivít projektu do času zaslania správy z kontroly.
7. Ak RO/NO nezistí porušenie pravidiel a postupov VO, resp. porušenie pravidiel a ustanovení legislatívy SR a EÚ, záverom kontroly je súhlas RO/NO s podpísaním dodatku prijímateľa s dodávateľom. Tento súhlas predstavuje predpoklad k vydaniu záveru v rámci následnej kontroly dodatku po jeho podpise.
8. Ak RO/NO zistí skutočnosti ovplyvňujúce posudzovanie oprávnenosti možných výdavkov predložených ďalej prijímateľom v rámci žiadosti o platbu (napr. na základe zistení vecnej kontroly VO), avšak nezistí porušenie podľa prvej vety tohto odseku, v záveroch kontroly vydá súhlas s podpísaním dodatku, pričom v zisteniach uvedených v správe z kontroly uvedie všetky skutočnosti týkajúce sa takýchto zistení. Budúce pripustenie výdavkov súvisiacich s VO do financovania bude závislé od odstránenia alebo ďalšieho vyhodnotenia nedostatkov zistených v rámci vecnej kontroly VO, a to najneskôr pri kontrole oprávnenosti príslušných výdavkov v rámci kontroly žiadosti o platbu.
9. Ak RO/NO v rámci kontroly návrhu dodatku zistí nedostatky, ktoré predstavujú porušenie pravidiel a postupov VO, resp. porušenie pravidiel a ustanovení legislatívy SR a EÚ, uvedie ich v návrhu správy z kontroly a zároveň určí prípadné opatrenia, ktoré je prijímateľ povinný vykonať na nápravu zistených nedostatkov a lehotu na splnenie týchto opatrení. RO/NO v návrhu správy z kontroly stanoví lehotu na podanie námietok. V prípade, že prijímateľ neodstráni identifikované nedostatky, RO/NO v správe z kontroly uvedie nedostatky, ktoré neboli odstránené, pričom zohľadní opodstatnené námietky ku skutočnostiam uvedeným v návrhu správy, prípadne uvedie zdôvodnenie neopodstatnenosti predložených námietok. Záverom kontroly je v takomto prípade nesúhlas RO/NO s podpísaním dodatku medzi prijímateľom a dodávateľom.
10. Ak by nezrealizovanie zmien vyplývajúcich z dodatku preukázateľne spôsobilo nemožnosť splnenia pôvodnej zmluvy, alebo by táto skutočnosť znamenala pre prijímateľa neprimerané ťažkosti, a ak aj napriek nesúhlasu RO/NO prijímateľ takýto dodatok podpíše, je RO/NO oprávnený následne postupovať v zmysle Metodického pokynu CKO č. 5 určením návrhu ex-ante korekcie vzťahujúcej sa na konkrétne porušenie uvedené v tomto pokyne.
11. Po podpise dodatku medzi prijímateľom a dodávateľom zasiela prijímateľ dodatok na následnú kontrolu. Na predkladanie dodatku a na jeho kontrolu sa primerane vzťahujú pravidlá uvedené v časti [Následná ex-post kontrola VO](#). Schválenie dodatku zo strany RO/NO v rámci ex-post kontroly dodatku znamená, že výdavky zo zmluvy s dodávateľom v znení dodatku sú považované za oprávnené na financovanie.
12. Pokiaľ prijímateľ predloží na kontrolu dodatok, ktorý nebol predmetom kontroly pred jeho podpísom zo strany RO, môže byť toto považované za podstatné porušenie zmluvy o NFP. Pri jeho kontrole postupuje RO primerane podľa pravidiel uvedených v časti [Štandardná ex-post kontrola](#).

### 3.4.9 Kontrola VO, v rámci ktorého viacerí prijímatelia nadobúdajú tovary, práce alebo služby prostredníctvom centrálnej obstarávacej organizácie podľa § 15 ods. 2 a ods. 4 ZVO.

1. Uvedené pravidlá sa vzťahujú na situáciu, keď viacero prijímateľov (t.j. viac ako jeden) nadobúda, resp. obstaráva tovary, služby alebo stavebné práce prostredníctvom centrálnej obstarávacej organizácie podľa § 15 ods. 2 a ods. 4 ZVO, pričom toto nadobúdanie, resp. obstarávanie sa týka toho istého VO.
2. V prípade, že prijímateľ bude obstarávať alebo nadobúdať tovary, služby alebo práce prostredníctvom centrálnej obstarávacej organizácie, je povinný postupovať podľa kapitoly 3.3.7.2.6. Systému riadenia EŠIF.

### 3.4.10 Kontrola VO v rámci schvaľovacieho procesu ŽoNFP alebo hodnotenia národného projektu

1. RO/NO vykonáva kontrolu VO podľa § 7 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v rámci schvaľovacieho procesu ŽoNFP alebo v rámci hodnotenia národného projektu v prípade, ak RO/NO uvedie v rámci výzvy alebo záväzných podmienok ako podmienku poskytnutia príspevku vykonanie VO v súlade s postupmi a princípmi VO a následné overenie tohto VO zo strany RO/NO s kladným výsledkom. V prípade, ak bolo VO predmetom kontroly v rámci schvaľovacieho procesu ŽoNFP, prijímateľ už takéto VO po podpise zmluvy o poskytnutí NFP nepredkladá RO/NO na kontrolu VO, ak RO/NO nerozhodne inak.
2. Žiadateľ predkladá v rámci konania o ŽoNFP dokumentáciu z verejného obstarávania po podpise zmluvy s úspešným uchádzačom po nadobudnutí platnosti a účinnosti tejto zmluvy, vrátane všetkých dodatkov k tejto zmluve a to ako súčasť povinných príloh ŽoNFP.
3. Overenie podmienky poskytnutia príspevku týkajúcej sa VO je vykonané v lehote na ukončenie schvaľovacieho procesu ŽoNFP. V prípade, že RO/NO požaduje od žiadateľa doplnenie alebo vysvetlenie k dokumentácii VO, lehotu na toto doplnenie alebo vysvetlenie určí RO/NO v súlade s lehotami určenými na doplnenie ostatných náležitostí ŽoNFP.
4. Závery kontroly zaznamená RO/NO do kontrolného zoznamu. Súčasne závery kontroly prenesie do výsledku posúdenia ŽoNFP, resp. národného projektu. Výstupom kontroly VO nie je v tomto prípade správa z kontroly, ale rozhodnutie o schválení alebo neschválení ŽoNFP, resp. národného projektu.
5. RO/NO nie je povinný opätovne vykonávať kontrolu VO po podpise zmluvy o NFP. Kontrolu oprávnenosti výdavku z pohľadu jeho súladu s pravidlami, pravidlami a postupmi VO vykoná RO/NO vo fáze kontroly príslušnej žiadosti o platbu, kde RO/NO overí skutočnosť vykonania uvedenej kontroly a správnosť aplikovania jej záverov. Uvedené však nevylučuje možnosť opätovného vykonania kontroly VO, napr. na základe podnetu kontrolných orgánov alebo z vlastného podnetu RO/NO.
6. Ak RO/NO pri kontrole VO nezistí porušenie pravidiel a postupov VO, ktoré mali alebo mohli mať vplyv na výsledok VO a ani iné porušenie ovplyvňujúce oprávnenosť príslušných výdavkov (napr. na základe zistení vecnej kontroly VO), záverom je konštatovanie splnenia podmienky poskytnutia príspevku týkajúcej sa VO ako jednej z podmienok poskytnutia príspevku stanovených vo výzve.
7. Ak RO/NO zistí porušenie pravidiel a postupov VO, pričom rozsah a závažnosť týchto zistení je taký, že mali alebo mohli mať vplyv na výsledok VO, RO/NO danú skutočnosť identifikuje ako nesplnenie podmienky poskytnutia príspevku a rozhodne o neschválení ŽoNFP. O neschválení ŽoNFP rozhodne RO aj v prípade, že nedostatky vo verejnom obstarávaní, ktoré mali alebo mohli mať vplyv na výsledok verejného obstarávania identifikoval ÚVO v svojom rozhodnutí podľa § 175 ods. 4 ZVO (alebo boli identifikované v rozhodnutí Rady ÚVO). Rovnaký záver RO konštatuje v prípade, že zistenia nedostatkov v rámci kontroly vecného súladu predmetu obstarávania sú takého závažného charakteru, že pre riadnu realizáciu posudzovaného projektu nebude môcť žiadateľ využiť výsledok kontrolovaného VO.

8. Žiadateľ je povinný v prípade nadlimitných a podlimitných zákaziek verejného obstarávania sprístupniť elektronickú podobu kompletnej dokumentácie pre účely výkonu kontroly/finančnej kontroly RO/NO, a to zriadením prístupu do elektronického prostriedku použitého na elektronickú komunikáciu (ak relevantné). Súčasťou elektronickej podoby dokumentácie sú aj auditné záznamy o všetkých úkonoch vykonaných v elektronickom prostriedku.

#### 3.4.11 Kontrola postupov pri obstarávaní zákazky, na ktorú sa ZVO nevzťahuje

1. Prijímateľ postupuje pri zadávaní zákaziek, na ktoré sa ZVO nevzťahuje podľa podkapitoly [Zadávanie zákaziek, na ktoré sa ZVO nevzťahuje](#).
2. RO/NO pri kontrole postupov zadávaní zákaziek aplikuje primerane postupy uvedené v tejto časti príručky.

### 3.5. Závery z kontroly a lehoty na výkon kontroly (všeobecné)

#### 3.5.1 Lehoty na výkon kontroly

1. Lehoty na výkon kontroly VO začínajú pre RO/NO plynúť dňom nasledujúcim po dni doručenia dokumentácie, resp. odo dňa doplnenia dokumentácie, ktorá je predmetom kontroly. V prípadoch, kedy je dokumentácia predkladaná sčasti cez ITMS2014+/SL/IMIS a sčasti v písomnej podobe, lehoty začínajú plynúť od doručenia písomnej dokumentácie.
2. RO/NO môže v odôvodnených prípadoch lehoty na výkon kontroly VO predĺžiť. Takéto predĺženie lehoty oznámi RO/NO prijímateľovi emailom.
3. V prípade, že RO/NO zašle prijímateľovi žiadosť o vysvetlenie alebo doplnenie dokumentácie, určí v tejto žiadosti lehotu minimálne 5 a maximálne 10 pracovných dní na zaslanie vysvetlenia alebo doplnenia zo strany prijímateľa. Dňom odoslania žiadosti prestáva plynúť lehota na výkon kontroly VO. Dňom nasledujúcim po dni doručenia vysvetlenia alebo doplnenia dokumentácie SO pokračuje plynutie lehoty na výkon kontroly VO.

#### 3.5.2 Závery z kontroly

1. RO/NO v závislosti od typu vykonávanej kontroly môže v rámci záverov:
  - a. udeliť prijímateľovi súhlas s vyhlásením VO, s podpisom zmluvy s dodávateľom, s podpisom dodatku k zmluve uzavretej s dodávateľom,
  - b. odmietnuť výkon ex-ante kontroly pred vyhlásením VO,
  - c. pripustiť výdavky vzniknuté z obstarávania služieb, tovarov a stavebných prác do financovania v plnej výške,
  - d. vyzvať prijímateľa na odstránenie identifikovaných nedostatkov,
  - e. nepripustiť výdavky vzniknuté z obstarávania služieb, tovarov a stavebných prác do financovania v plnej výške, resp. vyzvať prijímateľa na opakovanie procesu obstarávania služieb, tovarov a stavebných prác,
  - f. udeliť finančnú opravu (korekciu) na výdavky vzniknuté z obstarávania služieb, tovarov a stavebných prác pred pripustením časti výdavkov do financovania, resp. po tom, ako boli tieto výdavky uhradené zo strany RO/NO – platí iba v prípade, že RO vykonáva kontrolu zadávania zákazky po uzavretí zmluvy o poskytnutí NFP. Výšku finančnej opravy (korekcie) na výdavky vzniknuté z obstarávania RO uplatňuje podľa Metodického pokynu CKO č. 5,
  - g. kontrola VO je vykonávaná po účinnosti zmluvy o poskytnutí NFP.
2. Ak je kontrola dokumentácie VO vykonávaná ako finančná kontrola po nadobudnutí účinnosti zmluvy o poskytnutí NFP, RO/NO vypracuje návrh správy z kontroly (ak boli v rámci kontroly identifikované nedostatky) alebo správu z kontrolu, v ktorej uvedie závery kontroly RO/NO.
3. Ak je predmetom kontroly nadlimitná zákazka, RO/NO v návrhu správy z kontroly alebo v správe z kontroly uvedie závery kontroly ÚVO vykonanej na základe § 169 ods. 2 ZVO, ktoré sú uvedené v rozhodnutí ÚVO.

4. V prípade, že RO/NO v záveroch z kontroly VO identifikuje nedostatky, doručenie neúplnej dokumentácie, nejasnosti alebo zistí iné pochybenia v procese VO, zasiela prijímateľovi listom alebo elektronicky e-mailom **návrh správy z kontroly**<sup>24</sup>, ktorým RO/NO informuje prijímateľa o predbežných záveroch z kontroly a ktorým ho žiada o zapracovanie identifikovaných nedostatkov alebo o zdôvodnenie nezapracovania pripomienok do predloženej a kontrolovanej dokumentácie. Prijímateľ sa najneskôr v stanovenej lehote (minimálne 5 a maximálne 10 pracovných dní od doručenia návrhu správy z kontroly) písomne vyjadří k identifikovaným skutočnostiam a alebo zašle zdôvodnenie o ich nezapracovaní, prípadne môže podať k návrhu správy z kontroly námietku.<sup>25</sup> Ak sa prijímateľ vo vyššie stanovenej lehote nevyjadří k návrhu správy z kontroly a ani nepodá námietku, bude toto zo strany RO/NO považované za súhlas prijímateľa s predbežnými závermi kontroly a následný postup RO/NO bude závisieť od skutočností uvedených v návrhu tejto správy.
5. Ak kontrolou neboli zistené nedostatky (porušenia princípov a postupov VO, resp. porušenia pravidiel a ustanovení legislatívy SR a EÚ a ani iné porušenia ovplyvňujúce oprávnenosť príslušných výdavkov), prijímateľ akceptoval všetky zistené nedostatky, RO/NO neakceptoval námietky podané prijímateľom, prijímateľ v stanovenej lehote nedoručil námietky, alebo prijímateľ doručil oznámenie, že nemá námietky k výzve alebo návrhu správy z kontroly, RO/NO vypracuje **správu z kontroly** a zašle ju listom prijímateľovi.
6. Zaslание správy z kontroly prijímateľovi sa považuje za moment ukončenia kontroly.
7. Ustanovenia uvedené v bodoch 1 – 7 sa primerane aplikujú aj na kontrolu zákaziek s nízkou hodnotou.
8. Vykonaním kontroly RO/NO nie je dotknuté právo RO/NO alebo iného oprávneného orgánu (napr. NKÚ, Európskeho dvora audítorov, ÚVO, Certifikačného orgánu) na vykonanie novej kontroly/vládneho auditu, a to počas celej doby účinnosti zmluvy o poskytnutí NFP. V prípade, že závery a zistenia novej kontroly (napríklad v dôsledku aplikácie postupov vychádzajúcich z metodických usmernení, rozhodnutí a výkladových stanovísk ÚVO komunikácie s EK alebo inými orgánmi SR a EÚ) sú odlišné od záverov predchádzajúcej kontroly, RO/NO je oprávnený uplatniť v plnej výške voči prijímateľovi prípadné sankcie za nedodržanie princípov a postupov stanovených ZVO, resp. postupov pri obstaraní zákazky, na ktorú sa ZVO nevzťahuje.
9. Pod pojmom návrh správy z kontroly/Správa z kontroly sa pre účely tohto dokumentu rozumie aj návrh čiastkovej správy z kontroly/čiastková správa z kontroly, ak je to relevantné.

## 4 Zadávanie zákaziek spadajúcich pod ZVO

### 4.1 Nadlimitné zákazky a podlimitné zákazky, súťaž návrhov

1. Podľa § 29 ZVO nadlimitnými postupmi zadávania zákaziek sú verejná súťaž, užšia súťaž, rokovacie konanie so zverejnením, súťažný dialóg, inovatívne partnerstvo a priame rokovacie konanie. Prijímateľ postupuje pri zadávaní nadlimitných zákaziek podľa druhej časti ZVO.
2. Pri zadávaní podlimitných zákaziek postupuje prijímateľ podľa § 108 ZVO:
  - a. podľa § 109 až § 111 ZVO, ak ide o dodanie tovaru, uskutočnenie stavebných prác alebo poskytnutie služby bežne dostupných na trhu (zákazky zadávané cez elektronické trhovisko – viac informácií je uvedených v časti [4.2 Zákazky zadávané cez elektronické trhovisko](#)),
  - b. postup podľa § 112 až 116 ZVO (zákazky bez využitia elektronického trhoviska),

<sup>24</sup> V zmysle § 22 zákona o finančnej kontrole

<sup>25</sup> Lehota RO/NO na posúdenie dokumentácie prestáva plynúť dňom odoslaním návrhu správy z kontroly. Po doručení odpovede prijímateľa začne RO/NO plynúť nová lehota na posúdenie dokumentácie.

3. V prípade podlimitných zákaziek prijímateľ vypracuje dokument, ktorý bude obsahovať všetky relevantné skutočnosti, ktoré zohľadňoval a posudzoval v súvislosti s rozhodnutím o určení použitého postupu VO (najmä okolnosti, na základe ktorých prijímateľ usúdil, že tovar, služba alebo práca, ktoré sú predmetom zákazky, sú alebo nie sú bežne dostupné na trhu). Dokument s určením a zdôvodnením postupu je prijímateľ povinný uchovávať a archivovať spolu s ostatnou dokumentáciou z VO (napr. test bežnej dostupnosti)<sup>26</sup>
4. Prijímateľ pri zadávaní nadlimitných a podlimitných zákaziek zohľadní pravidlá a odporúčania uvedené v kapitole [Realizácia verejného obstarávania](#).
5. Prijímateľ predkladá dokumentáciu na kontrolu VO na RO/NO spôsobom, v lehotách a v rozsahu uvedenom v časti [3.1 Predkladanie dokumentácie na RO/NO](#).
6. V prípade nadlimitných zákaziek prijímateľ zasiela podnet na výkon kontroly na ÚVO a postupuje podľa časti [3.2 Predkladanie dokumentácie na Úrad pre verejné obstarávanie, kontrola ÚVO](#).  
Prehľad rozsahu dokumentácie z VO je uvedený na web stránke ÚVO v sekcii Verejný obstarávateľ/Obstarávateľ (<https://www.uvo.gov.sk/verejny-obstaravatel-obstaravatel/vseobecne-informacie/zoznam-kompletnej-dokumentacie-55c.html>). Na uvedenej stránke sú uvedené zoznamy dokumentov vo vzťahu k aktuálne platnému zákona č. 343/2015 Z. z. ako aj k zákonu č. 25/2006 Z. z.
7. V prípade zrušenia použitého postupu zadávania zákazky prijímateľ na RO predloží aj:
  - a. zdôvodnenie zrušenia použitého postupu zadávania zákazky a návrh oznámenia o zrušení použitého postupu zadávania zákazky pred zaslaním do Úradného vestníka EÚ a Vestníka ÚVO na uverejnenie,
  - b. návrh oznámenia o zrušení súťaže zasielaný uchádzačom/záujemcov.
8. RO/NO postupuje pri kontrole VO podľa príslušných ustanovení uvedených v časti [Kontrola dokumentácie na RO/NO](#).
9. Prijímateľ predkladá dokumentáciu uvedenú v časti A tabuľky vyššie na prvú ex-ante kontrolu RO/NO (pred vyhlásením VO) v primeranej lehote pred vyhlásením VO, najneskôr však 15 pracovných dní pred termínom plánovaného zverejnenia oznámenia/výzvy na predkladanie ponúk.
10. Prijímateľ predkladá dokumentáciu podľa časti B tabuľky vyššie na druhú ex-ante kontrolu na kontrolu RO/NO (pred podpisom zmluvy s úspešným uchádzačom) bezodkladne po ukončení vyhodnotenia ponúk predložených uchádzačmi, oboznámení uchádzačov s výsledkom vyhodnotenia a po uplynutí lehoty na uplatnenie revízných postupov najneskôr 10 pracovných dní po dni, v rámci ktorého by už bol oprávnený podpísať zmluvu s úspešným uchádzačom.
11. Prijímateľ predkladá dokumentáciu podľa bodu C tabuľky vyššie (po podpise zmluvy s úspešným uchádzačom) do 10 pracovných dní po zverejnení zmluvy s úspešným uchádzačom v zmysle § 5a zákona o slobodnom prístupe k informáciám, resp. do 10 dní od zaslania oznámenia o výsledku VO do Vestníka VO vedeného ÚVO podľa toho, ktorý z týchto úkonov nastal neskôr.

*Upozornenie:*

Prijímateľ je povinný zaslať po uzatvorení zmluvy Oznámenie o výsledku VO/Oznámenie o zadávaní zákazky je na zverejnenie do Úradného vestníka EÚ (nadlimitná zákazka) a Vestníku ÚVO v lehotách stanových ZVO.

Prijímateľ zverejní v profile verejného obstarávateľa zmluvu, koncesnú zmluvu, rámcovú dohodu a každý ich dodatok, a to do 7 pracovných dní odo dňa ich uzavretia (okrem zmlúv alebo ich častí, ktoré obsahujú informácie, chránené podľa osobitných zákonov, alebo informácie, ktoré sa podľa osobitných zákonov nezverejňujú).

<sup>26</sup> <http://www.uvo.gov.sk/test-beznej-dostupnosti-424.html>

Prijímatel' zverejní po podpise zmluvy ďalšie informácie a dokumenty v súlade s § 64 ZVO:

- zápisnicu z vyhodnotenia podmienok účasti okrem zápisnice podľa § 60 ods. 6 ZVO, ponuky všetkých uchádzačov doručené v lehote na predkladanie ponúk, zápisnicu z otvárania ponúk, zápisnicu z vyhodnotenia ponúk, zápisnicu zo zasadnutia poroty, správu podľa § 24 ZVO **a to bezodkladne** po uzatvorení zmluvy, koncesnej zmluvy, rámcovej dohody alebo bezodkladne po zrušení VO,
- sumu skutočne uhradeného plnenia zo zmluvy alebo rámcovej dohody, vrátane ich dodatkov, a to do 90 kalendárnych dní odo dňa skončenia alebo zániku zmluvy alebo rámcovej dohody (ak ide o zmluvu alebo rámcovú dohodu, uzatvorenú na obdobie dlhšie, než jeden rok, vždy aj k 31. marcu kalendárneho roka za obdobie predchádzajúceho kalendárneho roka),
- zoznam subdodávateľov, ak ich uvedenie bolo podmienkou účasti vo verejnom obstarávaní, a to do 30 kalendárnych dní odo dňa skončenia alebo zániku zmluvy alebo rámcovej dohody (ak ide o zmluvu alebo rámcovú dohodu, uzatvorenú na obdobie dlhšie, než jeden rok, vždy aj k 31. januáru kalendárneho roka, za obdobie predchádzajúceho kalendárneho roka),
- ďalšie informácie a dokumenty podľa ZVO.

12. Prijímatel' predkladá dokumentáciu podľa bodu D (pred podpisom dodatku) tabuľky vyššie v primeranej lehote pred jeho podpisom oboma zmluvnými stranami, najneskôr však 15 pracovných dní pred termínom plánovaného podpisu dodatku k zmluve oboma zmluvnými stranami.
13. Prijímatel' predkladá dokumentáciu podľa bodu E (po podpise dodatku) tabuľky vyššie v lehote najneskôr do 10 pracovných dní po zverejnení dodatku k zmluve tento zaslať na kontrolu RO a zároveň zaslať aj odkaz na internetovú adresu zverejnenia tohto dodatku.

## 4.2 Zákazky zadávané cez elektronické trhovisko

1. Na postupy zadávania zákazky cez elektronické trhovisko sa vzťahujú § 109 až § 112 ZVO. Za VO vyhlásené a zrealizované cez elektronické trhovisko nesie prijímatel' plnú zodpovednosť. Odporúčame sa sústrediť na súlad s § 42 ZVO a princípmi VO uvedenými v § 10 ods. 2 ZVO pri definovaní opisu predmetu zákazky, ako aj ďalších špecifikácií a osobitných požiadaviek na plnenie tak. **Skutočnosť, že opisný formulár prejde cez karanténu opisných formulárov bez návrhov na jeho úpravu nie je dôkazom, že predmetný opis je v súlade so ZVO.**
2. Odporúčame prijímateľovi oboznámiť sa s Obchodnými podmienkami elektronického trhoviska, ktoré v čl. XV. Všeobecných zmluvných podmienok obsahujú Osobitné ustanovenia o zákazkách financovaných z fondov EÚ. S ohľadom na uvedené je potrebné, aby prijímatel' vždy označoval pri definovaní zmluvných špecifikácií skutočnosť, či bude zákazka spolufinancovaná z fondov EÚ<sup>27</sup>.
3. Účinnosť zmlúv uzavretých cez elektronické trhovisko a spolufinancovaných z fondov EÚ je naviazaná na výsledky kontroly predmetného VO zo strany RO/NO. Ak výsledok predmetnej kontroly VO nebude kladný, nie je splnená podmienka nadobudnutia účinnosti zmluvy v súlade so Všeobecnými zmluvnými podmienkami elektronického trhoviska. To znamená, že k plneniu zmluvy nemôže dôjsť skôr, ako sa zmluva s úspešným uchádzačom stane účinnou. Pre bezproblémové plnenie zmluvy je nevyhnutné, aby prijímatel' po doručení správy z kontroly VO, bezodkladne upozornil na túto skutočnosť dodávateľa. Zároveň je potrebné, aby prijímatel' pri stanovovaní lehoty plnenia zmluvy (napr. lehoty na dodanie tovaru, poskytnutie služby, uskutočnenie stavebných prác) zohľadňoval lehotu potrebnú na ex-post kontrolu VO vykonávanú RO/NO (t.j. stanovil lehotu plnenia s dostatočnou rezervou pre výkon kontroly VO).

<sup>27</sup> V prípade, že na trhovisko obstaráva subjekt, ktorý ešte nie je prijímatel' NFP (t.j. nemá uzavretú platnú zmluvu o NFP), avšak má vedomosť o tom, že výdavky z daného VO budú alebo môžu byť spolufinancované z fondov EŠIF, neznačí v objednávkovom formulári „spolufinancovanie z fondov EÚ alebo iných finančných nástrojov“ avšak na túto skutočnosť upozorní v osobitných požiadavkách na plnenie.

4. Vzhľadom na princípy vo verejnom obstarávaní odporúčame pri vyplňaní objednávkového formuláru označiť možnosť „Nedokonanie zákazky s jedným dodávateľom“.
5. Prijímateľ predkladá dokumentáciu na kontrolu VO na RO/NO spôsobom, v lehotách a v rozsahu uvedenom v časti [3.1 Predkladanie dokumentácie na RO/NO](#).
6. Prehľad rozsahu dokumentácie zasielanej na RO/NO pred vyhlásením VO realizovaného cez elektronické trhovisko je uvedený v nasledujúcej tabuľke. Tento zoznam nemusí obsahovať úplný zoznam všetkých dokumentov a dokladov, prijímateľ je povinný predložiť aj prípadné ďalšie dokumenty a doklady, ktoré vypracoval v rámci VO.

**Tabuľka 3 Dokumentácia z VO realizovaného cez elektronické trhovisko zasielaná na kontrolu VO pred jeho vyhlásením**

Dokumentácia pred vyhlásením VO – elektronické trhovisko
- dokumentácia preukazujúca určenie predpokladanej hodnoty zákazky vrátane podpornej dokumentácie, na základe ktorej bola stanovená (napr. identifikované ponuky, predchádzajúce zmluvy, katalógy, cenníky a pod.)
- zdôvodnenie určenia postupu VO (napr. test bežnej dostupnosti)
- vyplnený objednávkový formulár zákazky a údaj o identifikátore opisného formuláru
- vyplnený anonymný zmluvný formulár zákazky
- návrh zmluvného formuláru obsahujúceho štandardné zmluvné podmienky
- prípadné objednávkové atribúty (najmä konkrétne zmluvné špecifikácie a podmienky súťaže s odôvodnením požiadaviek na technickú a funkčnú špecifikáciu a požiadaviek na osobitné požiadavky na plnenie z pohľadu ich primeranosti, zachovania čestnej hospodárskej súťaže a nediskriminácie)
- automaticky vytvorené oznámenie o vyhlásení verejného obstarávania a súťažné podklady, ktoré boli automatizovaným spôsobom vytvorené z údajov zo zverejnenej ponuky na elektronickom trhovisku a informácií od prijímateľa (relevantné v prípade nadlimitnej súťaže )

7. RO/NO postupuje pri kontrole VO podľa príslušných ustanovení uvedených v časti [Kontrola dokumentácie na RO/NO](#).
8. Prijímateľ je v lehote najneskôr do 10 pracovných dní po vygenerovaní výslednej zmluvy v príslušnom elektronickom systéme a jej zverejnení povinný predložiť na RO/NO dokumentáciu uvedenú v nasledujúcej tabuľke.

**Tabuľka 4 Dokumentácia z VO realizovaného cez elektronické trhovisko zasielaná na kontrolu VO po vygenerovaní zmluvy**

Dokumentácia po vygenerovaní/zverejnení zmluvy - elektronické trhovisko
- údaj o identifikátore zákazky
- automaticky vygenerovaná zmluva s úspešným uchádzačom (zmluvný formulár zákazky)
- protokol zachytávajúci celý priebeh procesu zadávania zákazky prostredníctvom elektronického trhoviska
- výsledné poradie dodávateľov
- výslednú zmluvu zverejnenú v Centrálnom registri zmlúv
- záznam o systémových udalostiach zákazky
- záznam o systémových udalostiach elektronickej aukcie (ak relevantné)
- ak relevantné, tak aj dokumentácia uvedená v tabuľke 3, ak nebola predmetom kontroly pred vyhlásením VO

9. RO/NO je za účelom kontroly oprávnený vyžiadať si od prijímateľa prihlasovacie údaje do príslušného systému, v rámci ktorého bolo vykonané obstarávanie cez elektronické trhovisko.
10. RO/NO môže v rámci kontroly VO požadovať od prijímateľa preukázanie súladu špecifikácie tovaru, ktorý bude predmetom dodania s technickou špecifikáciou uvádzanou v objednávkovom formulári, ako aj preukázanie vecného súladu predmetu obstarania so schválenou ŽoNFP. Preto odporúčame určiť v osobitných požiadavkách na plnenie zmluvy podmienku, že dodávateľ je **povinný** v určenej lehote odo dňa uzavretia zmluvy predložiť podrobný aktualizovaný rozpočet

(napr. v prípade zákaziek s viacpoložkovými predmetmi obstarania) spolu so špecifikáciou – uvedenie konkrétnej značky, výrobcu a typového označenia tovaru, ktorý bude predmetom dodania (napr. katalógový list, technický opis a pod.). Na základe toho sa preukáže splnenie požadovaných technických a iných požiadaviek na predmet zákazky.

### 4.3 Zákazky s nízkou hodnotou podľa § 117 ZVO

1. Prijímateľ je povinný zabezpečiť súlad VO s § 10 ods. 2 ZVO a taktiež, aby vynaložené náklady na obstaranie predmetu zákazky boli primerané jeho kvalite a cene.

#### *Upozornenie:*

Prijímateľ je povinný dodržiavať základné princípy VO uvedené v §10 ZVO. RO/NO si vyhradzuje právo uskutočniť prieskum trhu k vybranej zákazke za účelom preukázania dodržania princíпов a zásad.

2. Zákazky s nízkou hodnotou sa pre účely voľby správneho postupu zadávania zákazky v závislosti od ich predpokladanej hodnoty rozdeľujú na:
  - a. zákazky, ktorých predpokladaná hodnota bez DPH sa rovná, alebo presahuje 50 000 EUR (ďalej len „zákazky nad 50 000 EUR“),
  - b. zákazky, ktorých predpokladaná hodnota bez DPH nepresahuje 50 000 EUR (ďalej len „zákazky do 50 000 EUR“).
3. Prijímateľ postupuje pri zadávaní zákaziek s nízkou hodnotou v súlade s Metodickým pokynom CKO č. 14 k zadávaniu zákaziek v hodnote nad 50 000 EUR (v platnom znení), ktorý je zverejnený na webovom sídle CKO [Metodické pokyny CKO | Partnerská dohoda](#) a v súlade s ustanoveniami uvedenými v tejto časti príručky.

#### 4.3.1 Zákazky nad 50 000 EUR

1. Zákazky nad 50 000 EUR na účely tejto kapitoly sú zákazky s nízkymi hodnotami podľa § 117 ZVO na tovary, stavebné práce alebo služby, V prípade zákaziek nad 50 000 EUR postupuje podľa ustanovení tejto časti príručky, ktoré majú zabezpečiť získanie čo najvyššieho počtu písomných ponúk na obstaranie tovarov, stavebných prác alebo služieb. Za písomnú ponuku sa v prípade zákaziek s nízkou hodnotou pokladá aj ponuka podaná elektronicky. Súčasťou dokumentácie musia byť doklady potvrdzujúce kroky uchádzačov v súlade s časovým harmonogramom uvedeným vo výzve na súťaž.
2. Prijímateľ:
  - a) zverejňuje na svojom webovom sídle výzvu na súťaž. Vo výzve stanoví lehotu na predkladanie ponúk, ktorá musí byť primeraná predmetu zákazky, avšak nesmie byť kratšia ako **celých 5 pracovných dní** v prípade zákaziek na tovary a poskytnutie služieb a nesmie byť kratšia ako **celých 7 pracovných dní** v prípade zákaziek na uskutočnenie stavebných prác (do lehoty sa nezapočítava deň zverejnenia).
  - b) je povinný zdokumentovať zverejnenie výzvy na súťaž hodnoverným spôsobom (napr. printscreen, z ktorého je zrejмый dátum zverejnenia výzvy na súťaž, ktorý musí byť zhodný s dátumom oslovenia minimálne troch záujemcov a zaslaním informácie o zverejnení výzvy na osobitný mailový kontakt [zakazkycko@vlada.gov.sk](mailto:zakazkycko@vlada.gov.sk)). Ak prijímateľ preukázateľne nedisponuje vlastným webovým sídlom, výzvu na súťaž zverejní na inom vhodnom webovom sídle alebo v printových médiách.
  - c) je povinný v ten istý deň ako zverejnení výzvu na súťaž na svojom webovom sídle, zaslať informáciu o tomto zverejnení aj na osobitný mailový kontakt [zakazkycko@vlada.gov.sk](mailto:zakazkycko@vlada.gov.sk). Táto informácia bude následne zverejnená na webovom sídle [www.partnerskadohoda.gov.sk](http://www.partnerskadohoda.gov.sk). Pravidlá a podrobnosti týkajúcej sa tejto povinnosti sú predmetom metodického pokynu vydaného CKO. **Pokiaľ prijímateľ nesplní túto oznamovaciu povinnosť, RO/NO bude uvedené posudzovať ako porušenie princípu transparentnosti a výdavky z predmetného VO budú zo strany RO/NO pripustené do financovania s uplatnením finančnej opravy vo výške 25 % podľa typu porušenia č. 1 z prílohy č. 2 k metodickému pokynu CKO č. 5 (metodický pokyn CKO č. 14 verzia 4).**



- d) Prijímateľ súčasne so zverejnením výzvy na predkladanie ponúk a jej zaslaním na zverejnenie na osobitný mailový kontakt zakazkycko@vlada.gov.sk, môže **zaslať túto výzvu vybraným záujemcom**. Oslovovaní záujemcovia musia byť **subjekty, ktoré sú v čase zadávania a realizácie zákazky oprávnené dodávať službu, tovar alebo prácu** v rozsahu predmetu zákazky (identifikácia prebieha najmä cez informácie verejne uvedené v obchodnom registri alebo živnostenskom registri).
- e) Výzva na predkladanie ponúk musí byť zverejnená na webovom sídle prijímateľa alebo inom vhodnom webovom sídle do 31.12.2028 alebo aj po tomto dátume, ak do 31.12.2028 nedošlo k vysporiadaniu finančných vzťahov medzi poskytovateľom a prijímateľom v súlade so zmluvou o poskytnutí NFP alebo rozhodnutím o schválení žiadosti o NFP.

Výber úspešného uchádzača prebieha na základe vyhodnotenia informácií a dokumentácie predloženej záujemcami, pričom prijímateľ je povinný vyhodnotiť ponuky v súlade s podmienkami a kritériami, ktoré si pre tento účel určil. Vo výnimočných prípadoch, kedy môže ísť o jedinečný predmet zákazky, môže prijímateľ osloviť aj menej ako troch záujemcov, pričom táto výnimka musí byť zo strany prijímateľa riadne zdôvodnená a podložená. Fakultatívne oslovenie vybraných záujemcov, ktorí sú oprávnení dodávať tovary, uskutočňovať stavebné práce alebo poskytovať služby v rozsahu predmetu zákazky neznamená, že prijímateľ musí v lehote na predkladanie ponúk obdržať ponuky od všetkých priamo oslovených záujemcov. Zákazka môže byť realizovaná aj v prípade predloženia menej ako troch ponúk.

- 3. Minimálne požiadavky na obsahové náležitosti výzvy na súťaž sú uvedené v Prílohe č. 7.
- 4. Postup pre stanovenie predpokladanej hodnoty zákazky je podľa časti 2.2.2 Určenie predpokladanej hodnoty zákazky. Prijímateľ však nemusí realizovať prieskum trhu za účelom určenia PHZ, ale PHZ stanoví v súlade s §6 ZVO a zdokumentuje.
- 5. Forma, rozsah a štruktúra informácií, ktoré je prijímateľ povinný dodržať a zaslať v prílohe e-mailu na e-mailový kontakt CKO uvedený v odseku 4 tejto časti príručky, sú uvedené v prílohe č. 8 Tabuľka zasielaná CKO v rámci postupu zadávania zákaziek nad 50 000 EUR.
- 6. CKO informáciu od prijímateľa po jej doručení povinne a bezodkladne zverejní na svojom webovom sídle <http://www.partnerskadohoda.gov.sk>. CKO nenesie zodpovednosť za správnosť a presnosť takto predložených údajov a ani nevykonáva overenie týchto údajov. V prípade, že prijímateľ poskytne nepresné, chybné alebo zavádzajúce informácie, ktoré nevedú k spoľahlivému identifikovaniu predmetnej zákazky, je toto považované za nesplnenie oznamovacej povinnosti v zmysle bodu 2 časti 3.3.7.2.5.1 Systému riadenia EŠIF.
- 7. Prijímateľ nenesie zodpovednosť za oneskorené zverejnenie alebo nezverejnenie požadovaných informácií (napr. technické problémy na strane zverejňovala informácií) v prípade, že si splnil povinnosť riadne zverejniť výzvu na súťaž na svojom webovom sídle a informácie o jej zverejnení zaslal v súlade s určenými podmienkami CKO. Prijímateľ je pre tento prípad povinný archivovať dokumenty preukazujúce zaslanie informácií o zverejnení výzvy na súťaž CKO.
- 8. V prípade, že prijímateľ nedodrží povinnosť zaslať informácie o zverejnení výzvy na predkladanie ponúk CKO v ten istý deň, ako zverejní výzvu na predkladanie ponúk a túto informáciu zašle neskôr avšak ešte v lehote na predkladanie ponúk, je povinný predĺžiť lehotu na predkladanie ponúk o dobu omeškania zaslania informácie na e-mailový kontakt CKO (informácia zaslaná CKO už bude obsahovať údaj so zohľadnením predĺženia lehoty na predkladanie ponúk). O predĺžení lehoty na predkladanie ponúk musí prijímateľ informovať potenciálnych záujemcov alebo uchádzačov rovnakým spôsobom, akým oznámil zámer zadať zákazku (napr. viditeľné zverejnenie zmeny vykonanej vo výzve na predkladanie ponúk na svojom alebo inom vhodnom webovom sídle alebo v printových médiách) a zároveň je prijímateľ povinný predĺženie lehoty na predkladanie ponúk preukázateľne oznámiť všetkým osloveným potenciálnym dodávateľom alebo známym záujemcom.
- 9. Prijímateľ je povinný archivovať dokumenty, ktoré preukazujú zaslanie výzvy na predkladanie ponúk potenciálnym dodávateľom (napr. formou e-mailovej notifikácie – potvrdenie o odoslaní, o prijatí, resp. o prečítaní e-mailu). Upozorňujeme na potrebu zabezpečenia anonymity oslovovaných subjektov, napr. pri zasielaní výzvy na predkladanie ponúk (pozn.: e-mailové adresy je potrebné uvádzať takým spôsobom, ktorý zabezpečí vzájomné utajenie identifikácie oslovených subjektov).

10. Ak prijímateľ nedodrží povinnosť zaslať výzvu na predkladanie ponúk trom potenciálnym dodávateľom v ten istý deň ako o nej informuje CKO, je povinný predĺžiť lehotu na predkladanie ponúk, pričom postupuje obdobne, ako je uvedené v bode 8 tejto kapitoly príručky.
11. Výber úspešného uchádzača prebieha na základe vyhodnotenia informácií a dokumentácie predloženej záujemcami, pričom prijímateľ je povinný hodnotiť ponuky v súlade s podmienkami a kritériami, ktoré si pre tento účel vopred určil.
12. Ak prijímateľ dodržal vyššie uvedený postup pri zadávaní zákazky nad 50 000 EUR a napriek tomu mu nebola predložená žiadna ponuka alebo ani jeden uchádzač, ktorý predložil ponuku nespĺnil podmienky účasti alebo požiadavky určené prijímateľom na predmet zákazky, je oprávnený vyzvať na rokovanie jedného alebo viacerých potenciálnych dodávateľov, s ktorými rokuje o zadaní zákazky. Predmetom týchto rokovaní nemôže byť zmena predmetu zákazky (vrátane zúženia alebo rozšírenia predmetu zákazky), úprava podmienok účasti, podmienok realizácie zmluvy ani kritérií na hodnotenie ponúk uvedených vo výzve na súťaž. Z rokovania je prijímateľ povinný vyhotoviť zápis, súčasťou ktorého bude aj zdôvodnenie výberu potenciálnych dodávateľov, ktorí boli vyzvaní na rokovanie.
13. Prijímateľ vyhotoví záznamu z prieskumu trhu. V rámci prieskumu trhu prijímateľ uvedie, že overil či sú oslovení záujemcovia a uchádzači, ktorí predložili ponuku, oprávnení dodávať službu, tovar alebo prácu v rozsahu predmetu zákazky a že nemajú uložený zákaz účasti vo verejnom obstarávaní. Vzorový formulár záznamu z prieskumu trhu je prílohou č. 9a príručky. V prípade, že ide o jedinečný predmet zákazky, je prijímateľ povinný vypracovať záznam z prieskumu trhu iba v prípade, ak bola na základe zverejnenia zákazky predložená viac ako 1 ponuka.
14. Vo výnimočných prípadoch, kedy ide o jedinečný predmet zákazky, prijímateľ osloví záujemcu, ktorý je spôsobilý realizovať jedinečný predmet zákazky alebo disponuje ponukou záujemcu spôsobilého realizovať jedinečný predmet zákazky. Jedinečnosť predmetu zákazky musí byť zo strany prijímateľa riadne zdôvodnená a vypracovaná ešte pred vyhlásením zákazky a dôkazné bremeno preukázania skutočnosti, že na relevantnom trhu neexistuje viac ako 1 dodávateľ znáša prijímateľ. Súčasťou odôvodnenia jedinečnosti predmetu zákazky musí byť vyhlásenie prijímateľa k overeniu hospodárnosti, a to najmä porovnanie jedinečného predmetu zákazky s inou zákazkou, ktorá vykazuje určité spoločné znaky. Uvedené nezbavuje povinnosti RO overiť hospodárnosť výdavkov zákazky podľa metodického pokynu<sup>28</sup>. Odôvodnenie k jedinečnému predmetu zákazky, resp. k predmetu zákazky, v rámci ktorého nie je možné vykonať prieskum trhu, musí byť súčasťou dokumentácie k zákazke. Aj v tomto výnimočnom prípade je však povinnosťou prijímateľa zverejniť zákazku na webovom sídle a zaslať informáciu o tomto zverejnení na osobitný mailový kontakt [zakazkycko@vlada.gov.sk](mailto:zakazkycko@vlada.gov.sk).
15. V prípade zákaziek nad 50 000 EUR bez DPH, je možné určiť úspešného uchádzača a predpokladanú hodnotu zákazky aj jedným úkonom. Prijímateľ je však v každom prípade povinný dodržať procesné pravidlá upravené v odseku 2 tejto kapitoly. V prípade voľby tohto postupu musí prijímateľ disponovať minimálne dvomi ponukami, nakoľko okrem úspešného uchádzača určuje zároveň predpokladanú hodnotu zákazky. Ak prijímateľovi neboli predložené dve ponuky, je možné pre účely určenia predpokladanej hodnoty zákazky použiť aj cenové ponuky identifikované cez webové rozhranie. Ak bola predložená iba jedna ponuka, prijímateľ dohľadá minimálne jednu ďalšiu ponuku na webe alebo ju identifikuje pomocou CRZ a spolu s ponukou predloženou na základe výzvy na predkladanie ponúk určiť z cenových údajov predpokladanú hodnotu zákazky. Zmluvu s dodávateľom, ktorý ako jediný predložil ponuku, je možné uzavrieť v prípade, ak je jeho cenová ponuka najnižšia, pričom cena bola jediným kritériom na vyhodnotenie ponúk.
16. Rozsah dokumentácie predkladanej na kontrolu VO na RO/NO, lehoty na jej predloženie a spôsob kontroly je uvedený časti [Predkladanie dokumentácie zákaziek s nízkou hodnotou na kontrolu VO](#) nižšie.

#### 4.3.2 Zákazky do 50 000 EUR

1. V prípade zákaziek do 50 000 EUR:

---

<sup>28</sup> MP CKO č. 18 k overovaniu hospodárnosti výdavkov

- a) nie je potrebné predloženie písomných ponúk, **avšak prijímateľ musí zdôvodniť výber úspešného uchádzača na základe prieskumu trhu**. Prieskum trhu môže byť vykonaný rôznymi formami, napr. priamym oslovením potenciálnych dodávateľov, ktorí predložia ponuku písomne, e-mailom alebo faxom, alebo identifikovaním ponúk prostredníctvom internetu, katalógov, cenníkov a pod. (okrem telefonického prieskumu). Prieskum trhu musí byť riadne zdokumentovaný a musí byť z neho hodnoverne zrejмый výsledok výberu dodávateľa.
- b) je prijímateľ povinný osloviť (pri oslovení použije vzor podľa Prílohy č. 7) alebo identifikovať **minimálne 3 potenciálnych dodávateľov** (napr. prostredníctvom webových stránok). Oslovení alebo identifikovaní potenciálni dodávatelia musia byť subjekty, ktoré sú oprávnené dodávať tovar, poskytovať službu, alebo uskutočniť prácu v rozsahu predmetu zákazky (identifikácia prebieha najmä cez verejne dostupné informácie uvedené v [obchodnom registri](#) alebo [živnostenskom registri](#)).
- c) Prijímateľ vyhotoví záznam z prieskumu trhu. Vzorový formulár záznamu z prieskumu trhu vrátane jeho minimálnych náležitostí je prílohou č. 9a príručky. Výber dodávateľa prebieha na základe vyhodnotenia informácií a dokumentácie predloženej záujemcami, alebo informácií zistenými inými spôsobmi ako predložením ponuky (napr. údajmi na webových sídlach potenciálnych dodávateľov, informáciami uvedenými v katalógoch a cenníkoch a pod.), pričom prijímateľ je povinný hodnotiť ponuky v súlade s podmienkami a kritériami, ktoré si pre tento účel určil.
2. Vo výnimočných prípadoch, kedy ide o jedinečný predmet zákazky môže prijímateľ osloviť alebo identifikovať aj menej ako troch potenciálnych dodávateľov, pričom táto výnimka a postup prijímateľa musí byť v tomto prípade riadne zdôvodnený a podložený (napr. jedinečný predmet zákazky, obmedzený počet dodávateľov a pod.). Súčasťou odôvodnenia jedinečnosti predmetu zákazky musí byť vyhlásenie prijímateľa k overeniu hospodárnosti, a to najmä na porovnanie jedinečného predmetu zákazky s inou zákazkou vykazujúcou určité spoločné znaky (pri jedinečnom predmete zákazky vypracúva prijímateľ záznam z prieskumu trhu iba v prípade, ak prijímateľ oslovil na základe výzvy na predkladanie ponúk minimálne troch potenciálnych dodávateľov a v stanovenej lehote na predkladanie ponúk nebola predložená žiadna ponuka alebo ani jeden uchádzač, ktorý predložil ponuku nesplnil podmienky účasti alebo požiadavky určené prijímateľom na predmet zákazky, je oprávnený vyzvať na rokovanie jedného alebo viacerých záujemcov, s ktorými rokuje o zadaní zákazky. Predmetom týchto rokovaní nemôže byť zúženie predmetu zákazky alebo iná úprava podmienok realizácie zmluvy ani úprava kritérií na vyhodnotenie ponúk. Z rokovania je prijímateľ povinný vyhotoviť zápis, ako aj zdôvodniť výber záujemcu alebo záujemcov, ktorí boli vyzvaní na rokovanie.
3. Pri zákazkách do 50 000 EUR nie je prijímateľ povinný zverejňovať zadávanie takejto zákazky na svojom webovom sídle, ani zasielať informáciu o zadávaní takejto zákazky CKO a ani zasielať výzvu na súťaž vybraným potenciálnym dodávateľom. Zároveň nie je prijímateľ povinný uzatvoriť s dodávateľom písomnú zmluvu. Týmto nie je dotknutá povinnosť prijímateľa dodržať pri obstarávaní takejto zákazky základné princípy VO.
4. V prípade zákaziek s nízkou hodnotou do 50 000 EUR bez DPH, je možné určiť úspešného uchádzača na základe určenia predpokladanej hodnoty zákazky. Predpokladaná hodnota zákazky a úspešný uchádzač však musia byť určený oslovením **minimálne troch** potenciálnych záujemcov alebo ich identifikovaním (napr. cez webové rozhranie). Identifikované subjekty musia byť oprávnené dodávať službu, tovar alebo prácu v rozsahu predmetu zákazky. Pri využití tohto postupu je musí prijímateľ disponovať **minimálne dvoma ponukami** a to z dôvodu, že okrem úspešného uchádzača určuje aj predpokladanú hodnotu zákazky. V tomto prípade prijímateľ v sprievodnom liste resp. e-maile neuvádza informáciu, že ide o určenie predpokladanej hodnoty zákazky. V prípade, ak bola prijímateľovi predložená iba jedna ponuka, tak môže identifikovať dve ponuky cez webové rozhranie a spolu s ponukou predloženou na základe výzvy na predkladanie ponúk určiť z cenových údajov predpokladanú hodnotu zákazky pričom uzatvorenie zmluvy s dodávateľom, ktorý ako jediný predložil ponuku je možné iba ak bola táto ponuka najnižšia (týka sa prípadov, ak cena je jediným kritériom na vyhodnotenie ponúk).

5. V prípade zákaziek s nízkou hodnotou, ktorých predpokladaná hodnota je do 50 000 EUR bez DPH, je možné určiť úspešného uchádzača na základe určenia predpokladanej hodnoty zákazky/priamym zadaním. Prijímateľ je v prípade zákaziek s nízkou hodnotou, ktorých predpokladaná hodnota je do 50 000 EUR vyhlásených po 31.12.2018 povinný predkladať RO/NO dokumentáciu k určeniu predpokladanej hodnoty zákazky, ktorá preukazuje dodržanie pravidiel hospodárnosti. Predpokladaná hodnota zákazky musí byť určená oslovením minimálne troch potenciálnych záujemcov alebo ich identifikovaním napr. cez webové rozhranie, pričom oslovovaní alebo identifikovaní dodávateľa musia byť subjekty, ktoré sú oprávnené dodávať službu, tovar alebo prácu v rozsahu predmetu zákazky (telefonické oslovenie potencionálnych uchádzačov je neprípustné).
6. V prípade zákaziek s nízkou hodnotou, ktorých hodnota je do 1 000 EUR bez DPH, prijímateľ nepredkladá dokumentáciu o určení úspešného uchádzača na základe určenia predpokladanej hodnoty zákazky (tzv. Záznam o PHZ a výbere úspešného uchádzača, dokumentácia k VO). Predkladá iba dokumentáciu k samotnému výdavku (účtovné doklady, podporná dokumentácia). Upozorňujeme prijímateľov, že aj v prípade nepredloženia dokumentácie k VO, kontrolór overuje hospodárnosť daného výdavku<sup>29</sup>. Kontrolór je oprávnený si doklady súvisiace s obstarávaním kedykoľvek vyžiadať, preto je prijímateľ povinný dokumentáciu o určení úspešného uchádzača uchovávať. V prípade, ak prijímateľ na základe výzvy kontrolóra predmetné dokumenty nepredloží, výdavky z daného VO budú považované v plnej výške za neoprávnené.
7. Rozsah dokumentácie predkladanej na kontrolu VO na RO/NO, lehoty na jej predloženie a spôsob kontroly je uvedený časti [Predkladanie dokumentácie zákaziek s nízkou hodnotou na kontrolu VO](#) nižšie.

#### 4.3.3 Predkladanie dokumentácie zákaziek s nízkou hodnotou na kontrolu VO

1. Prijímateľ predkladá dokumentáciu na kontrolu VO na RO/NO spôsobom, v lehotách a rozsahu uvedenom v časti [3.1 Predkladanie dokumentácie na RO/NO](#) a v tejto časti príručky.
2. Prehľad rozsahu dokumentácie zo zadávania zákazky s nízkou hodnotou je uvedený v nasledujúcej tabuľke. Tento zoznam nemusí obsahovať úplný zoznam všetkých dokumentov a dokladov, prijímateľ je povinný predložiť aj prípadné ďalšie dokumenty a doklady, ktoré vypracoval v rámci VO, resp. ktoré od neho vyžaduje RO/NO

**Tabuľka 5 Dokumentácia zo zadávania zákaziek s nízkou hodnotou**

Dokumentácia po podpise zmluvy u zákaziek s nízkymi hodnotami podľa § 117 ZVO
- výzva na súťaž (zákazky do 50 000 EUR iba ak boli uchádzači oslovovaní)
- dôkaz o zverejnení výzvy na súťaž na webovom sídle (napr. printscreen) <sup>30</sup>
- doklad o odoslaní výzvy na súťaž min. 3 potenciálnym dodávateľom <sup>31</sup>
- záznam z prieskumu trhu
- ponuky predložené od všetkých uchádzačov o zákazku (písomne alebo elektronicky v závislosti od výšky zákazky) <sup>32</sup>
- podpísaná a zverejnená zmluva <sup>33</sup> s úspešným uchádzačom vrátane všetkých jej príloh <sup>34</sup> alebo
- objednávka, ktorá nahrádza písomný zmluvný vzťah (ak nie je plnenie založené na písomnom zmluvnom vzťahu) alebo
- pri zákazkách do 50 000 EUR iný doklad <sup>35</sup> (napr. pokladničný blok, príjmový doklad a pod.), ktorý pre potreby kontroly VO nahrádza písomný zmluvný vzťah (v prípade, že výsledok VO nie je formálne zachytený písomným zmluvným vzťahom, resp. objednávkou)

<sup>29</sup> MP CKO č. 18 k overovaniu hospodárnosti výdavkov

<sup>30</sup> Pri zákazkách nad 50 000 €.

<sup>31</sup> Pri zákazkách do 50 000 € iba ak boli oslovovaní uchádzači).

<sup>32</sup> Pri zákazkách do 50 000 € môže byť nahradené cenníkmi, katalógmi, fotodokumentáciou a p

<sup>33</sup> Pri zákazkách, ktorých PHZ bez DPH je rovná alebo väčšia ako 30 000 EUR sa povinne vyžaduje písomný zmluvný vzťah okrem TA projektov.

<sup>34</sup> RO/NO môže prijímateľovi udeliť výnimku z predkladania vybraných príloh (napr. rozsiahla technická dokumentácia)

<sup>35</sup> Jednoznačne a hodnoverne preukazujúci formálne, prípadne aj vecné naplnenie výsledku VO

- |  |
|--|
| - v prípade zákaziek nad 50 000 EUR aj doklady potvrdzujúce kroky uchádzačov v súlade s časovým harmonogramom uvedeným vo výzve na súťaž                               |
| - v prípade zákaziek nad 50 000 EUR dôkaz o splnení povinnosti týkajúcej sa zaslania informácie o zverejnení výzvy na súťaž na osobitný e-mailový kontakt CKO (e-mail) |

3. Medzi minimálne povinné náležitosti objednávky patrí najmä:
- dátum jej vyhotovenia,
  - kompletné a správne identifikačné údaje objednávateľa a dodávateľa (t. j. obchodné meno / názov, IČO, adresa sídla, príp. kontaktné miesta),
  - kód príslušného projektu,
  - jednoznačná špecifikácia predmetu zákazky,
  - dohodnutá cena (bez DPH, výška DPH, cena s DPH),
  - lehota a miesto plnenia,
  - ďalšie náležitosti podľa požiadaviek objednávateľa.

Na objednávke musí byť zrejmé potvrdenie o jej prijatí dodávateľom, resp. musí byť predložená iná relevantná dokumentácia preukazujúca prevzatie záväzku dodávateľa dodať tovar, uskutočniť stavebné práce alebo poskytnúť službu za podmienok určených v objednávke.

4. RO/NO postupuje pri kontrole VO podľa príslušných ustanovení uvedených v časti [Kontrola dokumentácie na RO/NO](#).
5. Prijímateľ predkladá dokumentáciu zo zadávania zákazky s nízkou hodnotou po zverejnení zmluvy s úspešným uchádzačom/objednávkou, resp. inej relevantnej dokumentácie spolu s príslušnou dokumentáciou k ČŽoP/MSP kde si nárokuje refundáciu predmetných výdavkov.
6. Pokiaľ je zadávanie zákazky realizované prostredníctvom objednávok na základe plnenia v rámci súvisiacej rámcovej dohody, podmienky predkladania dokumentácie v zmysle tohto odseku sa neaplikujú a prijímateľ pre účely kontroly VO predkladá na RO/NO iba predmetnú objednávku.

## 5 Zadávanie zákaziek, na ktoré sa ZVO nevzťahuje

1. V prípade zákaziek, na obstarávanie ktorých sa nevzťahuje povinnosť postupovať v zmysle ZVO, sa aplikujú základné princípy ustanovené v Zmluve o fungovaní EÚ.
2. Prijímateľ je povinný pri obstarávaní týchto zákaziek postupovať podľa Metodického pokynu CKO k zadávaniu zákaziek nespádajúcich pod ZVO, na webovom sídle CKO [Metodické pokyny CKO | Partnerská dohoda](#).
3. Pri zadávaní zákaziek z výnimky je prijímateľ povinný taktiež postupovať podľa pravidiel relevantných pre tento typ zákaziek, ktoré sú uvedené v príručke.
4. Prijímateľ nesmie zadať zákazku v zmysle predošlého odseku s cieľom vyhnúť sa použitiu pravidiel a postupov zadávania zákaziek podľa ZVO. V prípade, že RO/NO identifikuje takéto neoprávnené použitie zadávania zákaziek, vylúči z financovania výdavky vyplývajúce z takéhoto obstarávania v plnom rozsahu.
5. Prijímateľ predkladá každú zákazku, na ktorú bude uplatnená výnimka podľa § 1 ods. 2 až 13 ZVO, na RO/NO na ex-ante kontrolu **pred podpisom zmluvy s dodávateľom. Až na základe výsledku tejto kontroly bude prijímateľ oprávnený uzavrieť túto zmluvu.**
6. Pravidlá uvedené v tejto časti príručky sa nevzťahujú na uzatváranie pracovných zmlúv, dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru alebo obdobného pracovného vzťahu v zmysle § 1 ods. 2 písm. e) ZVO.
7. Zákazky nespádajúce pod ZVO sa delia nasledovne:
  - a. zákazky, ktoré podliehajú výnimke v zmysle § 1 ZVO okrem zákaziek podľa § 1 ods. 4, 7, 8 a 10, (ďalej len „zákazky z výnimky“),
  - b. zákazky, ktoré podliehajú výnimke zadávané vnútorným obstarávaním podľa § 1 ods. 4, 7 a 8 (tzv. „in-house zákazky“),
  - c. zákazky podľa § 1 ods. 10 ZVO (zákazky tzv. „horizontálnej spolupráce“).

### 5.1 Zadávanie zákaziek z výnimky

1. Pri zadávaní zákaziek spadajúcich pod výnimky podľa § 1 ods. 2 až 14 ZVO je prijímateľ povinný postupovať podľa pravidiel uvedených v kapitole č. 3 Metodického pokynu CKO č. 12.
2. Prijímateľ je povinný každé použitie výnimky riadne zdôvodniť a podložiť relevantnou dokumentáciou.
3. V prípade využitia výnimky podľa § 1 ods. 2 písm. c) ZVO, výnimky podľa § 1 ods. 12 písm. q) ZVO je prijímateľ povinný za účelom preukázania dodržania princípu hospodárnosti, vykonať prieskum trhu. V tomto prípade prijímateľ môže postupovať podľa časti [Zákazky nad 50 000 EUR](#) (okrem bodov 4 až 8), pričom na RO/NO predkladá okrem zdôvodnenia použitia výnimky aj dokumentáciu uvedenú v časti [Predkladanie dokumentácie zákaziek s nízkou hodnotou na kontrolu VO](#), tabuľke č. 5.
4. V prípade zadávania zákazky podľa § 1 ods. 2 písm. j) ZVO na nákup vysielacieho času alebo zaradenie, poskytnutie alebo odvysielanie programu alebo iného komunikátu, ktorá sa zadáva vysielateľovi programovej služby, poskytovateľovi audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie alebo poskytovateľovi obdobnej služby určenej na poskytovanie zvukových záznamov sa nevyžaduje záväzné vykonanie prieskumu trhu, ale je potrebné preukázať hospodárnosť výdavkov vynaložených v prospech poskytovateľa služieb. V prípade vykonania prieskumu trhu na overenie hospodárnosti výdavkov pre zadávaný predmet zákazky je nevyhnutné vziať do úvahy okrem ponúkanej ceny, príp. zľavy z cenníkovej ceny vysielateľa/poskytovateľa aj sledovanosť/počúvanosť oslovených subjektov na základe auditovaného prieskumu návštevnosti oslovených médií v relevantnom období. Predmetná výnimka je špecifická tým, že vykonaním jedného prieskumu trhu na overenie hospodárnosti, prijímateľ môže rozhodnúť

o zadaní zákazky viacerým vysielateľom/poskytovateľom, a to s prihliadnutím na predmet a nastavené parametre kampane (vysielaný objem, nasadenie, formát, cieľová skupina, sezóna vysielania, a pod.). Pri každom nákupe vysielacieho času pritom musí prijímateľ zohľadniť efektivitu zásahu na cieľovú skupinu (divákov/poslucháčov) s prihliadnutím na cenu. Medzi ďalšie nástroje na overenie hospodárnosti výdavkov patrí porovnanie s predchádzajúcim alebo aktuálnym plnením na rovnaký alebo porovnateľný predmet zákazky, prieskum trhu prostredníctvom informácií z webu (napr. zverejnené cenníky) alebo iné nástroje podľa metodického pokynu CKO č. 18 k overovaniu hospodárnosti výdavkov, pričom je nevyhnutné zohľadniť parametre predmetu zákazky na trhu v konkrétnom čase.

5. V ostatných prípadoch prijímateľovi odporúčame za účelom preukázania hospodárnosti výdavkov realizovať prieskum trhu, pri ktorom môže primerane aplikovať postupy [Zákazky nad 50 000 EUR](#) (okrem bodov 4 až 8).
6. V prípade zákaziek podľa § 1 ods. 14 ZVO je prijímateľ povinný postupovať podľa časti [Zákazky do 50 000 EUR](#) bod 5.
7. S ohľadom na zadávanie zákaziek na prenájom nehnuteľností upozorňujeme, že predmetná výnimka zo ZVO sa nevzťahuje na zabezpečenie služieb spojených s realizáciou seminárov, konferencií, školení a pod. V tomto prípade postupuje prijímateľ podľa ZVO, a teda napr. zabezpečenie konferencie vrátane prenájmu priestorov, ich ozvučenie a poskytnutie občerstvenia sa považuje za poskytnutie služby, ktorej obstaranie spadá plne pod režim ZVO.
8. Prijímateľ do 30 pracovných dní odo dňa podpisu zmluvy s úspešným uchádzačom predkladá na RO/NO dokumentáciu z obstarávania zákaziek z výnimky uvedenú v nasledujúcej tabuľke.
9. Prehľad rozsahu dokumentácie zo zadávania zákazky z výnimky je uvedený v nasledujúcej tabuľke. Tento zoznam nemusí obsahovať úplný zoznam všetkých dokumentov a dokladov, prijímateľ je povinný predložiť aj prípadné ďalšie dokumenty a doklady, ktoré vypracoval v rámci VO.

**Tabuľka 6 Dokumentácia zo zadávania zákaziek z výnimky predkladaná po podpise zmluvy**

Dokumentácia po podpise zmluvy – zákazky z výnimky
- podpísaná a zverejnená zmluva s úspešným uchádzačom (podpísaná oboma zmluvnými stranami) vrátane všetkých jej príloh <sup>36</sup>
- ponuky predložené od všetkých uchádzačov o zákazku (v prípade použitia prieskumu trhu);
- písomný záznam z prieskumu trhu, ktorý obsahuje aj zoznam oslovených subjektov, zoznam uchádzačov, ktorí predložili ponuku.
- doklad o odoslaní výzvy na súťaž (napr. osobné prevzatie – podpis zodpovednej osoby za uchádzača vrátane dátumu/potvrdenie o odoslaní/prevzatí z elektronickej pošty)

10. RO/NO postupuje pri kontrole VO podľa príslušných ustanovení uvedených v časti [Kontrola dokumentácie na RO/NO](#).

*Upozornenie:*

Pravidlá zadávania zákaziek z výnimky sa nevzťahujú na:

- uzatváranie pracovných zmlúv, dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru alebo obdobného pracovného vzťahu v zmysle § 1, ods. 2, písm. e) ZVO,
- zabezpečenie služieb spojených s realizáciou seminárov, konferencií, školení a pod. V tomto prípade postupuje prijímateľ podľa ZVO a teda, napr. zabezpečenie konferencie vrátane prenájmu priestorov, ich ozvučenie a poskytnutie občerstvenia, sa považuje za poskytnutie služby ktorej obstaranie spadá plne pod režim ZVO,
- prípady, ak výsledok prieskumu trhu nepreukáže hospodárnosť zadávanej zákazky podľa § 1, ods. 3, písm. d) ZVO a prijímateľ je v tomto prípade povinný postupovať pri zadávaní zákazky v zmysle pravidiel a postupov ZVO.

<sup>36</sup> RO/NO môže prijímateľovi udeliť výnimku z predkladania vybraných príloh (napr. rozsiahla technická dokumentácia)

## 5.2 Zadávanie zákaziek vnútorným obstarávaním (in-house)

1. Pri zadávaní in-house zákaziek je prijímateľ povinný postupovať podľa pravidiel uvedených v kapitole č. 4 a 6 Metodického pokynu CKO č. 12 (<http://www.partnerskadohoda.gov.sk/metodicke-pokyny-cko/>).
2. ZVO už úpravu tzv. in-house zákaziek obsahuje, a to v ustanovení § 1 ods. 4 až 9 ZVO.
3. Ustanovenie § 1 ods. 4 ZVO upravuje nasledujúce požiadavky, ktoré je nevyhnutné splniť na zadanie civilnej in-house zákazky alebo koncesie, ktorá je zadávaná verejným obstarávateľom právnickej osobe:
  - a) verejný obstarávateľ vykonáva nad právnickou osobou kontrolu obdobnú kontrole, akú vykonáva nad vlastnými organizačnými zložkami,
  - b) viac ako 80% činností kontrolovanej právnickej osoby sa vykonáva pri plnení úloh, ktorými ju poveril kontrolujúci verejný obstarávateľ alebo iné právnické osoby kontrolované týmto verejným obstarávateľom a
  - c) v kontrolovanej právnickej osobe nie je žiadna priama účasť súkromného kapitálu.
4. Dôležitým pravidlom je, že podmienky podľa § 1 ods. 4 alebo 8 písm. a) až c) **musia byť splnené kumulatívne**, aby mohol verejný obstarávateľ zadať zákazku kontrolovanej právnickej osobe a zároveň musia byť splnené počas celého trvania realizácie predmetnej zákazky.
5. Všeobecné pravidlo zadávania in-house zákaziek, ktoré v jeho základnom rámci chápeme ako postup, keď verejný obstarávateľ zadáva zákazku svojej kontrolovanej právnickej osobe však platí aj v opačnom prevedení, nakoľko v zmysle ustanovenia § 1 ods. 7 ZVO kontrolovaná právnická osoba, ktorá je verejným obstarávateľom, môže režimom vnútorného obstarávania (in-house) zadať zákazku svojmu kontrolujúcemu verejnému obstarávateľovi alebo inej právnickej osobe kontrolovanej tým istým verejným obstarávateľom. Obdobne však platí pravidlo, že v právnickej osobe, ktorej sa zadáva zákazka, nesmie byť účasť súkromného kapitálu.
6. Verejný obstarávateľ môže zadať in-house zákazku právnickej osobe len na vykonávanie tých činností týkajúcich sa dodania tovaru, uskutočnenia stavebných prác alebo poskytnutia služieb, ktoré je právnická osoba oprávnená vykonávať (napr. na základe výpisu z Obchodného registra).
7. Pod režim vnútorného obstarávania patrí aj situácia, keď je kontrola nad právnickou osobou, ktorej má byť zadaná zákazka vykonávaná spoločne viacerými verejnými obstarávateľmi. Túto výnimku zakladá ustanovenie § 1 ods. 8 ZVO. Spoločná kontrola, ktorú verejný obstarávateľ vykonáva spoločne s inými verejnými obstarávateľmi nad kontrolovanou právnickou osobou je definovaná v ustanovení § 1 ods. 9 ZVO. Pri podmienke podľa § 1 ods. 9 písm. a) ZVO je potrebné upozorniť, že pokiaľ určitý verejný obstarávateľ nemá svojho priameho nominanta v orgáne kontrolovanej právnickej osoby, musí mať pre účely splnenia podmienky na zadania in-house zákazky aspoň takého zástupcu, ktorý ho zastupuje ako nominant reprezentujúci niekoľkých verejných obstarávateľov.
8. V zmysle judikatúry SD EÚ je verejný obstarávateľ pri výnimkách povinný riadiť sa základnými pravidlami a všeobecnými zásadami vyplývajúcimi zo Zmluvy o fungovaní EÚ, najmä zásadou rovnosti zaobchádzania, zákazu diskriminácie na základe štátnej príslušnosti, ako aj povinnosťou transparentnosti.<sup>37</sup>

Základným pravidlom súvisiacim s vynakladaním verejných prostriedkov, ktoré okrem ZVO reflektujú aj iné právne predpisy na národnej aj nadnárodnej úrovni, je aj **dodržiavanie zásady riadneho finančného hospodárenia**.

Povinnosť subjektov verejnej správy riadiť sa zásadou riadneho finančného hospodárenia je zakotvená v Nariadení o rozpočtových pravidlách.

Podľa čl. 30 Nariadenia o rozpočtových pravidlách:

- „1. *Rozpočtové prostriedky sa vynakladajú v súlade so zásadou riadneho finančného hospodárenia, a to v súlade so zásadami hospodárnosti, efektívnosti a účinnosti.*

<sup>37</sup> Rozsudok SD EÚ z 15.05.2008 v spojených veciach C-147/06 a C-148/06 SECAP SpA a Santorso Soc. coop. arl



2. *Zásada hospodárnosti vyžaduje, aby prostriedky, ktoré používa inštitúcia na výkon svojich činností, boli dané k dispozícii v správnom čase, vo vhodnom množstve a kvalite a za najlepšiu cenu.*

*Zásada efektívnosti sa týka najlepšieho vzájomného pomeru medzi použitými prostriedkami a dosiahnutými výsledkami.*

*Zásada účinnosti sa týka plnenia stanovených špecifických cieľov a dosahovania plánovaných výsledkov."*

Z vyššie citovaných ustanovení Nariadenia o rozpočtových pravidlách teda vyplýva, že **súčasťou zásady riadneho finančného hospodárenia je triáda princípov, ktorými sú hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť.**

Zásada riadneho finančného hospodárenia vyplývajúca z práva EÚ bola prevzatá aj do všeobecne záväzných právnych predpisov na národnej úrovni. Z tejto zásady vychádza aj Zákon o rozpočtových pravidlách.

V § 19 Zákona o rozpočtových pravidlách normotvorca uvádza: „3. Právnické osoby a fyzické osoby, ktorým sa poskytujú verejné prostriedky, zodpovedajú za hospodárenie s nimi a sú povinné pri ich používaní zachovávať hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť ich použitia...“, a zároveň: „6. ...Subjekt verejnej správy je povinný pri používaní verejných prostriedkov zachovávať hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť ich použitia.“

Podľa bodu 3.3.6.1.1 Systému riadenia EŠIF:

- „1. RO je povinný overiť, či prijímatelia vynakladajú finančné prostriedky v súlade so zásadami hospodárnosti, efektívnosti, účinnosti a účelnosti (zásada riadneho finančného hospodárenia).
- a) *Hospodárnosťou sa rozumie vynaloženie verejných financií na vykonanie činnosti alebo obstaranie tovarov, prác a služieb v správnom čase, vo vhodnom množstve a kvalite za najlepšiu cenu, Na úrovni projektu sa hospodárnosťou rozumie minimalizácia výdavkov nevyhnutných na realizáciu projektu pri rešpektovaní cieľov projektu pri zachovaní vyššie uvedených podmienok.*
- b) *Efektívnosťou sa rozumie najvýhodnejší vzájomný pomer medzi použitými verejnými financiami a dosiahnutými výsledkami. Na úrovni projektu sa efektívnosťou rozumie maximálne dosahovanie cieľov vo vzťahu k poskytnutým finančným prostriedkom.*
- c) *Účinnosťou sa rozumie plnenie určených cieľov a dosahovanie plánovaných výsledkov vzhľadom na použité verejné financie. Na úrovni projektu sa účinnosťou rozumie vzťah medzi plánovanými výstupmi projektu a skutočnými výstupmi projektu.*
- d) *Účelnosťou sa rozumie vzťah medzi určeným účelom použitia verejných financií a skutočným účelom ich použitia. Na úrovni projektu sa účelnosťou rozumie priamo väzba na projekt a nevyhnutnosť pre realizáciu projektu.“*

Hoci ZVO zohľadňuje právo verejného obstarávateľa zadať in-house zákazku, **in-house výnimka z pravidiel verejného obstarávania neprelamuje zásadu riadneho finančného hospodárenia.**

Z uvedeného dôvodu musí prijímateľ pri zadávaní akéhokoľvek druhu zákazky prihliadať na hospodárnosť, efektívnosť, účinnosť a účelnosť vynaložených verejných prostriedkov.

Vzhľadom na uvedené zadaniu akejkoľvek zákazky (bez ohľadu na to či ide o verejnú zákazku alebo in-house zákazku) **musí predchádzať** určenie jej predpokladanej hodnoty v kontexte § 6 ZVO, ktorý určuje pravidlá jej výpočtu. Ak nejde o stavebné práce, ktorých predpokladaná hodnota je zväčša stanovovaná oceneným výkazom a výmerom zo strany projektanta, predpokladaná hodnota zákazky sa stanoví prieskumom trhu, tzv. deklaratórnym prieskumom .

Prieskum trhu ako metóda stanovenia predpokladanej hodnoty zákazky vychádza z princípu oslovenia viacerých dodávateľov rovnakého alebo obdobného predmetu plnenia, ktorí následne zadávajúcemu verejnému obstarávateľovi poskytnú ocenenie predmetu plnenia na základe poskytnutého opisu predmetu zákazky. S ohľadom na zabezpečenie väčšej objektivity predpokladanej hodnoty zákazky je potrebné oslovenie väčšieho okruhu hospodárskych subjektov (minimálne piatich).

S cieľom identifikovať čo najpresnejšiu predpokladanú hodnotu zákazky a pre zabezpečenie transparentnosti celého procesu prieskumu trhu, ako aj pre minimalizovanie vzniku možných konfliktov záujmov má verejný obstarávateľ toto oslovenie zverejniť prostredníctvom svojej webovej stránky informáciu o zverejnení zaslať na emailovú adresu inhouse@land.gov.sk Toto zverejnenie však nenahrádza povinnosť verejného obstarávateľa dodržať podmienku priameho oslovenia dodávateľov v minimálnom rozsahu.

Kedže preukázanie oprávnených výdavkov, a teda preukázanie súladu postupu prijímateľa nenávratného finančného príspevku so zásadou riadneho finančného hospodárenia je *conditio sine qua non* na preplatenie výdavkov na základe žiadosti o platbu, je nutné, aby pri zadávaní zákazky zadávajúci verejný obstarávateľ, zväžil, či zadanie zákazky osobe podľa §1 ods. 4 alebo 8 ZVO (ďalej aj ako „podriadená organizácia), ktorá spĺňa podmienky na aplikáciu in-house zákazky, nie je nevhodné v porovnaní so zadaním rovnakej zákazky iným hospodárskym subjektom, a to niektorým z postupov podľa ZVO. Súčasťou zadávacej dokumentácie in-house zákazky tak musí byť ako v prípade každej výnimky aj **zdôvodnenie jej použitia**, v rámci ktorého sa má verejný obstarávateľ vysporiadať aj s uplatňovaním zásady riadneho finančného hospodárenia, v rámci ktorého porovná či zadanie in-house zákazky je hospodárnejšie ako zadanie rovnakého predmetu zákazky s uplatnením postupov podľa ZVO.

Na tento účel bude potrebné, aby verejný obstarávateľ v záujme zadať in-house zákazku v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi a riadiacou dokumentáciou, oslovil hospodárske subjekty, ktoré sú oprávnené dodať obstarávaný predmet plnenia so žiadosťou o ocenenie predmetu plnenia v rámci určovania predpokladanej hodnoty zákazky. Pri výpočte predpokladanej hodnoty zákazky je treba zvoliť prístup, ktorý je prísnejší a vychádzať tak z **najnižšieho ocenenia predmetu plnenia**, ktorý takýmto spôsobom vygeneruje najnižšiu cenu dostupnú v rámci trhu.

Prieskum trhu je možné vykonať aj posúdením informácií o cenách uverejnených na web stránkach hospodárskych subjektov, alebo elektronického trhoviska, alebo na základe preskúmania zmlúv uzavretých inými verejnými obstarávateľmi, ktoré môžu byť zverejnené v Centrálnom registri zmlúv a zodpovedajú časovému intervalu, v ktorom sa verejný obstarávateľ rozhodol zadať zákazku. Na tento účel bude nutné, aby cenové údaje, z ktorých sa vychádza pri určovaní predpokladanej hodnoty zákazky neboli staršie ako tri mesiace pred zadaním zákazky.

**Konečná hodnota zákazky nesmie presiahnuť predpokladanú hodnotu zákazky**, ktorú vygeneroval prieskum trhu v zmysle vyššie uvedeného odporúčania, ak nebola stanovená iným legitímnym spôsobom.

Výsledok prieskumu trhu, ktorým je predpokladaná hodnota zákazky, je nutné porovnať s očakávanou hodnotou in-house zákazky zadávanej podriadenej organizácii. Túto hodnotu je možné doceliť výpočtom očakávaných nákladov podriadeného subjektu (personálnych nákladov, materiálových nákladov, režijných nákladov a ďalších skutočností, akými sú napr. náklady na služby zabezpečované externými subjektmi a pod.).

V prípade, že výsledkom porovnania bude záver, že očakávaná hodnota in-house zákazky je nižšia ako predpokladaná hodnota zákazky generovaná v rámci prieskumu trhu, bude verejný obstarávateľ **oprávnené** použiť in-house výnimku, nakoľko týmto spôsobom sa napĺňa zásada riadneho finančného hospodárenia, ktorej cieľom je vynaložiť čo najmenej verejných zdrojov na uspokojovanie verejnoprospešných činností, a teda, že zákazka bude zadaná podriadenej subjektu, ktorý je schopný ju zrealizovať za nižšiu odplatu ako je predpokladaná hodnota zákazky (najnižšia cena v rámci prieskumu trhu).

Pre úplnosť - nižšie uvádzame zjednodušenú schému preukázania hospodárnosti zadania in-house zákazky:

**Tabuľka 7 Zjednodušená schéma preukázania hospodárnosti**

Zjednodušená schéma preukázania hospodárnosti	
<b>Hodnota zákazky verejným obstarávaním:</b>	<b>Hodnota in-house zákazky:</b>
<b>Prieskum trhu:</b>	<b>Kalkulácia očakávaných nákladov:</b>
Ponuka 1 ..... 100,- EUR	Mzdové náklady ..... 50,- EUR
Ponuka 2 ..... 150,- EUR	Materiálové náklady ..... 10,- EUR
Ponuka 3 ..... 200,- EUR	Režijné náklady ..... 10,- EUR
Ponuka 4 ..... 110,- EUR	Náklady na externé služby ... 5,- EUR
Ponuka 5 ..... 180,- EUR	
<b>Predpokladaná hodnota zákazky:</b>	<b>Predpokladaná hodnota in-house zákazky:</b>
<b>- 100,- EUR</b>	<b>- 75,- EUR</b>

**Porovnanie:**

**100,- EUR > 75,- EUR**

**Výsledok porovnania:**

Zadanie in-house zákazky je hospodárnejšie ako najnižšia cena dosiahnutá prieskumom trhu, pričom možno očakávať, že v prípade verejného obstarávania by cena nedosiahla predpokladanú hodnotu in-house zákazky.

### Predkladanie dokumentácie

- Prijímateľ predkladá dokumentáciu zo zadávania zákazky vnútorným obstarávaním na finančnú kontrolu na RO pred podpisom zmluvy s úspešným uchádzačom.**
- Prijímateľ pred zadaním zákazky formou vnútorného obstarávania predloží na druhú ex-ante kontrolu RO/NO dokumentáciu uvedenú v nasledujúcej tabuľke.

**Tabuľka 8 Dokumentácia zo zadávania in-house zákazky predkladaná pred zadaním zákazky (druhá ex – ante kontrola)**

Dokumentácia pred zadaním zákazky formou vnútorného obstarávania
- zdôvodnenie zadávania formou in-house zákazky
- určenie predpokladanej hodnoty zákazky z pohľadu hospodárnosti v nadväznosti na povinnosť hospodárnosti vyplývajúcej zo zákona o finančnej kontrole a zo zákona o rozpočtových pravidlách, vrátane dokladov pre jej kalkuláciu (prieskum trhu má byť aktuálny v čase začatia postupu zadávania zákazky). V súvislosti s prieskumom trhu: zverejnenie výzvy na svojom webovom sídle a aj zaslanie informácie o oznámenie na adresu <a href="mailto:inhouse@land.gov.sk">inhouse@land.gov.sk</a> a súčasne oslovenie min. 5 potenciálnych dodávateľov)
- návrh zmluvy so subjektom
- doklady preukazujúce neexistenciu priamej účasti <b>súkromného kapitálu</b> vlastníctvo subjektu - doklad potvrdzujúci právnu subjektivitu subjektu (napr. doklad o pridelení IČO, výpis z OR SR nie starší ako 3 mesiace ku dňu predloženia dokumentácie), zriaďovacia listina vrátane všetkých relevantných dodatkov, zakladateľská listina, spoločenská zmluva, výpis z centrálného depozitára cenných papierov

#### Dokumentácia pred zadaním zákazky formou vnútorného obstarávania

- doklady preukazujúce vykonávanie kontroly nad subjektom – napr. zriaďovacia listina vrátane všetkých relevantných dodatkov, výpis z OR SR nie starší ako 3 mesiace ku dňu predloženia dokumentácie, výpis z centrálného depozitára cenných papierov
- doklady preukazujúce splnenia podmienky vykonávania základnej činnosti pre verejného obstarávateľa - napr. výročné správy, auditné správy, účtovná závierka, analytická evidencia v účtovníctve a pod. za posledné tri ukončené účtovné obdobia, alebo podnikateľský plán v prípade, že tieto doklady nie sú z dôvodu momentu vzniku subjektu dostupné
- čestné vyhlásenie prijímateľa o splnení všetkých podmienok uvedených v §1 ods. 4 alebo 8 písm. a) až c) ZVO.

Prijímateľ je povinný preukázať aj oprávnenosť vynaložených výdavkov. Oprávnenosť výdavkov pritom definuje rámcovo samotný Systém riadenia EŠIF, ktorý odkazuje na metodický pokyn CKO č. 6 k pravidlám oprávnenosti pre najčastejšie sa vyskytujúce skupiny výdavkov. Na preukázanie oprávnenosti výdavkov bude musieť byť na RO/NO predložený okrem vyššie uvedených dokladov a odôvodnenia použitia výnimky z pravidiel verejného obstarávania doplneného o dôkazy preukazujúce aplikáciu princípu hospodárnosti aj **príslušný daňový doklad a ďalšia súvisiaca dokumentácia**, preukazujúca **reálne dodanie** plnenia a vynaložené výdavky.

**Oprávnené výdavky budú RO/NO posúdené na základe predložených dokladov preukazujúcich reálne vynaložené výdavky súvisiace s daným projektom.** To znamená, že oprávnené výdavky nebudú posudzované na základe výdavkov prijímateľa, ale na základe skutočných výdavkov vynaložených na projekt podriadenou organizáciou. Z tohto dôvodu by malo byť v zmluve medzi prijímateľom a podriadenou organizáciou uvedené, že celková cena zákazky predstavuje celkovú alokovanú sumu a skutočná odplata za poskytnuté plnenie bude uhrádzaná na základe predložených dokladov.

V prípade, že niektorý z výdavkov vynaložených podriadenou organizáciou nesúvisí výlučne s realizáciou in-house zákazky je potrebné, aby v rámci posúdenia oprávnenosti tohto výdavku bol predložený spôsob výpočtu a súvisu pomernej časti tohto výdavku (napr. prostredníctvom kalkulačného vzorca, resp. iným relevantným spôsobom) s realizáciou in-house zákazky.

Rovnako je nutné uviesť, že v prípade, že podriadená organizácia časť poskytovanej služby, tovaru alebo stavebných prác zabezpečuje prostredníctvom subdodávateľa z externého prostredia, je nutné, aby súčasťou dokumentácie na účely posúdenia oprávnenosti konkrétneho výdavku bola aj celá zadávacia dokumentácia k verejnému obstarávaniu, ktoré podriadená organizácia na tento účel realizovala, keďže jej povinnosťou je postupovať podľa ZVO.

Na zabezpečenie súčinnosti subdodávateľa podriadenej organizácie v súvislosti s kontrolou oprávnených výdavkov je vhodné odporúčať, aby súčasťou zmluvného vzťahu medzi podriadenou organizáciou a subdodávateľom bol záväzok **strpieť výkon kontroly zo strany oprávnených subjektov**, a zároveň záväzok subdodávateľ poskytovať týmto oprávneným subjektom všetku potrebnú súčinnosť.. Na tento účel uvádzame aj príklad formulácie záväzku subdodávateľa:

*„Zhotoviteľ/Poskytovateľ/Dodávateľ sa zaväzuje strpieť výkon kontroly/auditú súvisiaceho s dodávanými prácami/službami/tovarmi kedykoľvek počas platnosti a účinnosti zmluvy, a to oprávnenými osobami a poskytnúť im všetku potrebnú súčinnosť.*

Oprávnené osoby na výkon kontroly/auditú sú najmä:

- a) Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky a ním poverené osoby,
- b) Ministerstvo financií Slovenskej republiky a ním poverené osoby,
- c) Úrad vládneho auditu,
- d) Protimonopolný úrad Slovenskej republiky,
- e) Kontrolné orgány Európskej únie,

- f) Výbor pre vnútorný audit a vládny audit;
- g) Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky;
- h) Splnomocnení zástupcovia Európskej Komisie a Európskeho dvora audítorov."

Prijímateľ do 30 pracovných dní odo dňa podpisu zmluvy so subjektom povinne predkladá na finančnú kontrolu na RO/NO, najmä dokumentáciu z procesu vnútorného obstarávania uvedenú v nasledujúcej tabuľke

**Tabuľka 10 Dokumentácia zo zadávania in-house zákazky predkladaná po zadaní zákazky**

Dokumentácia po podpise zmluvy - zákazky formou vnútorného obstarávania
- výsledná zmluva so subjektom, vrátane všetkých jej príloh a prípadných dodatkov
- dokumentácia uvedená v tabuľke 8) ak prijímateľ nezaslal dokumentáciu pred podpisom zmluvy
- kalkulačné vzorce pre výpočet režijných výdavkov

RO/NO postupuje pri kontrole VO podľa príslušných ustanovení uvedených v časti [Kontrola dokumentácie na RO/NO](#).

### 5.3 Zadávanie zákaziek na základe horizontálnej spolupráce

- Prijímateľ je povinný pri zadávaní zákaziek na základe horizontálnej spolupráce postupovať podľa kapitol 5 a 6 Metodického pokynu CKO č. 12.
- V zmysle rozhodnutí Európskeho súdneho dvora právo EÚ tiež nevyžaduje, aby verejní obstarávatelia na spoločné vykonávanie svojich úloh verejných služieb používali určitú právnu formu<sup>38</sup>.

Prijímateľ v rámci tohto typu spolupráce je oprávnený neaplikovať postupy a pravidlá ZVO pri uzavretí vzájomnej zmluvy, ak kumulatívne splňuje tieto podmienky:

- zmluvou sa ustanovuje alebo vykonáva spolupráca medzi zúčastnenými verejnými obstarávateľmi s cieľom zabezpečiť, aby sa služby vo verejnom záujme, ktoré musia poskytovať, poskytovali v záujme dosahovania ich spoločných cieľov,
- vykonávanie takejto spolupráce sa riadi výlučne aspektmi týkajúcimi sa verejného záujmu,
- zúčastnení verejní obstarávatelia vykonávajú na otvorenom trhu menej ako 20 % činností, ktorých sa spolupráca týka.

- Pre odlíšenie skutočnej spolupráce od bežnej verejnej zákazky je podstatné, že sa spolupráca zameriava na spoločné zaistenie výkonu verejnej úlohy, ktorú majú vykonať všetci spolupracujúci partneri. Takýto spoločný výkon je charakteristický účasťou a vzájomnými záväzkami zmluvných partnerov, ktoré vedú k vzájomným synergiám<sup>39</sup> a zákazka musí mať spoločný cieľ, t.j. spoločný výkon tej istej úlohy. Výkon verejnej úlohy je možné všeobecne definovať ako spoluprácu nekomerčnej povahy, ktorá je vylúčená z pravidiel VO, pričom táto spolupráca zahŕňa len subjekty - verejných obstarávateľov, ktorí v zásade nepôsobia na trhu s komerčným cieľom.

V znení Európskeho súdneho dvora však dohoda musí mať na rozdiel od bežnej verejnej zákazky charakter reálnej spolupráce, v ktorej jedna strana za odplatu vykonáva určitú úlohu. Jednostranné pridelenie úlohy jedným verejným obstarávateľom druhému sa nemôže považovať za spoluprácu.

- Spolupráca sa riadi aspektmi týkajúcimi sa dosahovania cieľov vo verejnom záujme. Preto aj keď môže zahŕňať vzájomné práva a povinnosti, nemôže zahŕňať iné finančné prevody medzi

<sup>38</sup> Vec C-480/06, Komisia/Nemecko, Zb. 2009, s. I-04747, ods. 47

<sup>39</sup> Z toho nevyhnutne vyplýva, že každý zo spolupracujúcich partnerov sa rovnako podieľa na plnení úlohy, teda spolupráca môže byť založená na rozdelení úloh alebo na určitej špecializácii

verejnými spolupracujúcimi partnermi než tie, ktoré zodpovedajú úhrade skutočných nákladov za prácu/služby/tovary, nakoľko poskytovanie služby za odplatu je charakteristickým znakom zákaziek spadajúcich pod pravidlá a postupy podľa ZVO.

5. Na určenie percentuálneho podielu činností sa berie do úvahy priemerný celkový obrat alebo iný ukazovateľ (napr. náklady vzniknuté príslušnej právnickej osobe alebo verejnému obstarávateľovi, pokiaľ ide o služby, tovary a práce za tri roky predchádzajúce zadaniu zákazky).

Ak z dôvodu dátumu, ku ktorému príslušná právnická osoba alebo verejný obstarávateľ boli založení alebo začali činnosť alebo v dôsledku reorganizácie ich činnosti takýto obrat alebo alternatívny ukazovateľ založený na činnosti (napr. náklady), nie je za predchádzajúce tri roky k dispozícii alebo už nie je relevantný, je postačujúce preukázať, najmä prostredníctvom podnikateľských plánov, že meranie činnosti je dôveryhodné.

6. Pravidlá uvedené v tejto podkapitole sa vzťahujú len na vzájomnú horizontálnu spoluprácu viacerých subjektov, pričom jednotlivé subjekty samostatne zostávajú verejnými obstarávateľmi, ktorí sú povinní pri obstarávaní tovarov, prác a služieb potrebných na výkon svojich činností naďalej postupovať v zmysle ZVO.
7. Prijímateľ predkladá dokumentáciu zo zadávania zákazky na základe horizontálnej spolupráce na kontrolu na RO do 30 pracovných dní odo dňa podpisu zmluvy s úspešným uchádzačom.
8. Prijímateľ môže pred zadaním zákazky formou horizontálnej spolupráce predložiť na RO/NO predložiť na ex-ante kontrolu pred podpisom zmluvy aj dokumentáciu uvedenú v nasledujúcej tabuľke.

**Tabuľka 11 Dokumentácia zo zadávania zákazky formou horizontálnej spolupráce zasielaná na kontrolu pred podpisom zmluvy (ak uplatňované)**

Dokumentácia pred zadaním zákazky formou horizontálnej spolupráce
- zdôvodnenie zadávania zákazky formou horizontálnej spolupráce
- určenie predpokladanej hodnoty zákazky z pohľadu hospodárnosti v nadväznosti na povinnosť hospodárnosti vyplývajúcej zo zákona o finančnej kontrole a zo zákona o rozpočtových pravidlách, vrátane dokladov pre jej kalkuláciu
- návrh zmluvy s verejným obstarávateľom, prípadne aj návrhy všetkých dodatkov
- doklady preukazujúce splnenie podmienky uvedenej v ods. 1 tejto podkapitoly - najmä preukázanie reálnej spolupráce a spoločného cieľa (napr. na základe schválenej ŽoNFP, dohody/memoranda o spolupráci, a pod.), preukázanie verejného záujmu (napr. preukázaním nekomerčnej povahy spolupráce, legislatívne určenými činnosťami subjektov a pod.), preukázanie nižšieho ako 20 % podielu činností na otvorenom trhu (napr. prostredníctvom výročnej správy, auditnej správy, účtovnej závierky, analytickej evidencie v účtovníctve a pod. za posledné tri ukončené účtovné obdobia, alebo podnikateľským plánom v prípade, že tieto doklady nie sú z dôvodu momentu vzniku subjektu dostupné), preukázanie výšky nákladov v zmysle ods. 3 tejto podkapitoly

9. Prijímateľ do 30 pracovných dní odo dňa podpisu zmluvy s úspešným uchádzačom predkladá dokumentáciu z procesu zadávania zákazky formou horizontálnej spolupráce uvedenú v nasledujúcej tabuľke.

**Tabuľka 12 Dokumentácie zo zadávania zákazky formou horizontálnej spolupráce zasielaná na kontrolu po podpise zmluvy**

Dokumentácia zo zadávania zákazky formou horizontálnej spolupráce po podpise zmluvy
- výsledná zmluva so subjektom, vrátane všetkých jej príloh a prípadných dodatkov
- dokumentácia uvedená v Tabuľka 11 Dokumentácia zo zadávania zákazky formou horizontálnej spolupráce zasielaná na kontrolu pred podpisom zmluvy (ak uplatňované), ak prijímateľ nevyužil možnosť zaslať dokumentáciu na kontrolu pred zadaním zákazky formou horizontálnej spolupráce (okrem návrhu zmluvy)

10. RO/NO postupuje pri kontrole VO podľa príslušných ustanovení uvedených v časti [Kontrola dokumentácie na RO/NO](#).

## 6 Konflikt záujmov

1. Prijímateľ je povinný v zmysle § 23 ZVO zabezpečiť, aby vo verejnom obstarávaní nedošlo ku konfliktu záujmov, ktorý by mohol narušiť alebo obmedziť hospodársku súťaž alebo porušiť princíp transparentnosti a princíp rovnakého zaobchádzania.<sup>40</sup>
2. Konflikt záujmov zahŕňa najmä situáciu, ak zainteresovaná osoba, ktorá môže ovplyvniť výsledok alebo priebeh verejného obstarávania, má priamy alebo nepriamy finančný záujem, ekonomický záujem alebo iný osobný záujem, ktorý možno považovať za ohrozenie jej nestrannosti a nezávislosti v súvislosti s verejným obstarávaním.
3. Zainteresovanou osobou je najmä:
  - a. zamestnanec verejného obstarávateľa alebo obstarávateľa, ktorý sa podieľa na príprave alebo realizácii verejného obstarávania alebo iná osoba, ktorá poskytuje verejnému obstarávateľovi alebo obstarávateľovi podpornú činnosť vo verejnom obstarávaní a ktorá sa podieľa na príprave alebo realizácii verejného obstarávania alebo
  - b. osoba s rozhodovacími právomocami verejného obstarávateľa alebo obstarávateľa, ktorá môže ovplyvniť výsledok verejného obstarávania bez toho, aby sa nevyhnutne podieľala na jeho príprave alebo realizácii.
4. Pojem konflikt záujmov je vymedzený aj v § 46 zákona o príspevku z EŠIF ako skutočnosť, keď z finančných, osobných, rodinných, politických alebo iných dôvodov je narušený alebo ohrozený nestranný, transparentný, nediskriminačný, efektívny, hospodárny a objektívny výkon funkcií pri poskytovaní príspevku. Uvedené ustanovenie sa vzťahuje aj na prípady konfliktu záujmov medzi obstarávateľom a zainteresovanou osobou alebo medzi uchádzačom a zainteresovanou osobou.
5. RO/NO pri posudzovaní potenciálneho konfliktu záujmov postupuje podľa [Metodického pokynu CKO č. 13 k posudzovaniu konfliktu záujmov v procese verejného obstarávania](#).
6. Ak RO/NO identifikuje konflikt záujmov, je vzhľadom na povahu, závažnosť a vplyv tohto zistenia na výsledok VO, oprávnený vylúčiť výdavky z predmetného VO z financovania v plnom rozsahu. Uvedená možnosť uplatnenia korekcie sa vzťahuje aj na situácie, že daný nedostatok bude identifikovaný ďalšími kontrolnými a auditnými orgánmi.
7. Prijímateľ je povinný v rámci dokumentácie VO predkladanej na RO/NO doložiť aj čestné vyhlásenie prijímateľa o vylúčení konfliktu záujmov v procese VO. Za prijímateľa vydáva čestné vyhlásenie štatutárny zástupca<sup>41</sup>. Vzor tohto prehlásenia je uvedený v prílohe č. 10 *Čestné vyhlásenie prijímateľa o vylúčení konfliktu záujmov v procese VO príručky*.
8. Prehľad príkladov situácií, ktoré môžu indikovať konflikt záujmov, je uvedený v nasledujúcej tabuľke. V prípade identifikácie týchto situácií odporúčame zvážiť a preskúmať možný vplyv na samotný proces VO a jeho výsledok.

**Tabuľka 13 Príklady potenciálneho konfliktu záujmov**

Príklady potenciálneho konfliktu záujmov
Člen štatutárneho orgánu úspešného uchádzača je zároveň členom štatutárneho orgánu obstarávateľa
Člen štatutárneho orgánu úspešného uchádzača je rodinný príslušník alebo príbuzný <sup>42</sup> člena štatutárneho orgánu obstarávateľa
Člen štatutárneho orgánu úspešného uchádzača je obchodný partner člena štatutárneho orgánu obstarávateľa (napr. konatelia/členovia štatutárneho orgánu majú majetkové prepojenie v tretej firme, spolumajitelia tretej firmy – súčasní alebo bývalí)

<sup>40</sup> Metodické usmernenie ÚVO č.13- – Identifikácia konfliktu záujmov

<sup>41</sup> ak je štatutárny orgán zložený z viacerých členov, je potrebné predložiť čestné vyhlásenie za všetky tieto osoby

<sup>42</sup> Na účely definovania rodinného príslušníka alebo príbuzného sa použije § 117 zákona č. 40/1964 Zb. Občiansky zákonník v znení neskorších predpisov, t.j. je ním príbuzný v priamom rade, ako aj príbuzný v pobočnom rade.

#### Príklady potenciálneho konfliktu záujmov

Člen štatutárneho orgánu úspešného uchádzača je zároveň zamestnancom obstarávateľa alebo pre neho pracuje na základe živnostenského oprávnenia

Člen štatutárneho orgánu úspešného uchádzača je zároveň členom osoby podľa § 8 ZVO (napr. občianskeho združenia)

Člen štatutárneho orgánu úspešného uchádzača je blízkou osobou<sup>43</sup> alebo známy člena štatutárneho orgánu obstarávateľa

Spolupráca člena štatutárneho orgánu/zamestnanca úspešného uchádzača s predstaviteľmi obstarávateľa na iných projektoch

Spolupráca člena štatutárneho orgánu/zamestnanca obstarávateľa s budúcim úspešným uchádzačom v etape prípravy VO

Akákoľvek indícia o konflikte záujmov člena hodnotiacej komisie alebo člena štatutárneho orgánu obstarávateľa (napr. z dôvodu, že takáto osoba má obchodný podiel v spoločnostiach, ktoré dávajú ponuku). Spoločenské alebo osobné kontakty (blízka osoba) medzi osobami úspešného uchádzača a obstarávateľa a pod.

<sup>43</sup> § 116 a 117 zákona č. 40/1964 Zb. Občiansky zákonník v znení neskorších predpisov



## 7 Rizikové indikátory vo verejnom obstarávaní

1. Predmetom kontroly verejného obstarávania zo strany RO/NO, resp. ÚVO je aj overenie, či v procese verejného obstarávania nedošlo k možnému porušeniu zákona o ochrane hospodárskej súťaže a princípov vo verejnom obstarávaní.
2. RO/NO v rámci kontroly podľa bodu 1 okrem iného vyhodnocuje rizikové indikátory a ich možný vplyv na výsledok verejného obstarávania. Identifikácia rizikových indikátorov v rámci procesu verejného obstarávania neznamená dôkaz o porušení hospodárskej súťaže, alebo porušenia ZVO. Sú však situáciami, ktoré zvyšujú pravdepodobnosť, že v rámci daného zadávania zákazky mohlo dôjsť k protiprávnemu konaniu.
3. Príklady rizikových indikátorov v procese VO sú uvedené v nasledujúcej tabuľke. Tento prehľad nie je vyčerpávacím súhrnom všetkých rizikových situácií.

**Tabuľka 14 Príklady rizikových indikátorov v procese VO**

Názov rizikového indikátora	Popis rizikového indikátora
Rotácia úspešných uchádzačov podľa regiónu, typu služby, tovaru alebo práce	Zo skupiny uchádzačov podávajúcich ponuky, ktorej zloženie je pri viacerých súťažiach takmer rovnaké, je ako úspešný vyhodnotený vždy iný uchádzač, pričom úspešnosť je možné odvodiť od záujmu realizovať zákazku v určitom regióne, alebo v rámci určitého typu služby, tovaru alebo práce a pod.
Neúspešný uchádzač je zazmluvnený úspešným uchádzačom ako subdodávateľ	Pri kontrole RO zistí skutočnosť, že s uchádzačom, ktorý bol v súťaži vyhodnotený ako neúspešný, uzavrel úspešný uchádzač v rámci plnenia predmetnej zákazky dodávateľskú zmluvu
Uchádzači využívajú v preukazovaní podmienok účasti finančné zdroje a odborné kapacity tých istých tretích osôb, resp. ako subdodávateľia sú identifikované tie isté subjekty	Pre preukazovanie splnenia podmienok účasti podľa § 33 a § 34 ZVO využívajú uchádzači kapacity iných osôb („tretích strán“) pričom tieto iné osoby sú rovnaké pri viacerých uchádzačov. Viacerí uchádzači majú v rámci svojich ponúk identifikovaných rovnakých subdodávateľov
Medzi uchádzačmi je majetkové alebo osobné prepojenie	Medzi úspešným uchádzačom a iným uchádzačom je majetkové alebo osobné prepojenie (napr. štatutár úspešného uchádzača a štatutár neúspešného uchádzača sú spoločne štatutármi aj v inom subjekte (ktorý mohol alebo aj nemusel predložiť ponuku)
Niektorí uchádzači predkladajú opätovne svoju ponuku, avšak nikdy nie sú úspešní	Vo viacerých súťažiach je možné identifikovať rovnakého uchádzača, ktorý sa súťaží vždy zúčastňuje, ale nikdy nie je úspešný
Dvaja alebo viacerí uchádzači predkladajú spoločnú ponuku (ako skupina dodávateľov), avšak aspoň jeden z nich je dostatočne kvalifikovaný aby mohol podať ponuku sám	V súťaži je identifikovaný dodávateľ, o ktorom je všeobecne známe, že je kvalifikovaný podať ponuku aj bez vytvorenia skupiny dodávateľov, napriek tomu sa súťaže zúčastňuje v rámci spoločnej ponuky dvoch alebo viacerých dodávateľov
Predloženie tieňovej („krycej“) ponuky	Ponuky predložili aj uchádzači, ktorí nie sú zjavne kvalifikovaní, resp. ich ponuka nespĺňa základné požiadavky určené verejným obstarávateľom
Nízky počet ponúk/žiadostí o účasť	V rámci súťaže bol predložený nízky počet ponúk alebo žiadostí o účasť (1 až 2)

Názov rizikového indikátora	Popis rizikového indikátora
Podozrivé schémy v stanovovaní cien	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ceny predložené uchádzačmi sa oproti úspešnej ponuke zvyšujú o pravidelný % prírastok ,</li> <li>- na stanovenie ceny sú pri viacerých uchádzačoch použité rovnaké kalkulácie,</li> <li>- hodnoty všetkých predložených ponúk sú v porovnaní s predpokladanou hodnotou zákazky buď nad touto hodnotou, alebo tesne pod ňou,</li> <li>- výsledná suma víťaznej ponuky je neprimerane vysoká vzhľadom na sumy, ktoré vie RO porovnať z verejne dostupných zdrojov alebo z vlastných databáz a zdrojov informácií o hodnotách podobných tovarov, prác a služieb,</li> <li>- v súťaži je možné pozorovať náhly pokles ponukových cien pri vstupe uchádzača do súťaže, ktorý v predošlých podobných súťažiach nepredkladal ponuku.</li> </ul> <p>v prípade, že uchádzači vedia o ponukách (napr. predchádzajúce verejné obstarávanie bolo zrušené po otvorení ponúk) neúspešní uchádzači zvýšia ceny, alebo cena u väčšiny uchádzačov zostane rovnaká</p>
Podozrivé indície v dokumentácii z verejného obstarávania	<ul style="list-style-type: none"> <li>- dokumenty obsahujú rovnaký rukopis, druh písma, rovnakú formu alebo boli použité rovnaké kancelárske potreby (napr. ponuky sú podpísané rovnakým atramentom, sú na rovnakom kancelárskom papieri),</li> <li>- rovnaké chyby v jednotlivých dokumentoch, napr. pravopisné chyby, tlačiarenské chyby (rovnaké šmuhy od tlačiarne), matematické chyby (rovnaké zlé výpočty),</li> <li>- zhodné nepravidelnosti, napr. zoradenie dokumentov do ponuky s prehodenými stranami, chybné číslovanie strán,</li> <li>- dokumenty v elektronickej forme ukazujú, že ich vytvorila alebo upravovala jedna osoba,</li> <li>- obálky od rôznych uchádzačov majú podobné poštové pečiatky, sú zasielané z jednej pošty, majú rovnaké frankovacie značky a známky, na podacích lístkoch je rovnaký rukopis, čísla kolkov v rôznych ponukách na seba nadväzujú,</li> <li>- niekoľko ponúk (alebo akýchkoľvek iných dokumentov, napr. žiadosti o vysvetlenie súťažných podkladov) je posielaných z rovnakej emailovej adresy, z rovnakého faxového čísla alebo naraz prostredníctvom jedného kuriéra,</li> <li>- dokumenty o cenových ponukách obsahujú veľký počet opráv na poslednú chvíľu ako gumovanie, škrtanie alebo iné fyzické zmeny,</li> <li>- ponuky jedného uchádzača obsahujú jednoznačný odkaz na ponuky ostatných konkurentov, v hlavičke sa vyskytuje faxové číslo iného uchádzača alebo využívajú hlavičkový papier konkurenta,</li> <li>- ponuky viacerých uchádzačov obsahujú podstatný počet rovnakých odhadov nákladov na jednotlivé položky.</li> </ul>

Názov rizikového indikátora	Popis rizikového indikátora
Konflikt záujmov	<p>Akýkoľvek dôkaz o konflikte záujmov člena hodnotiacej komisie alebo štatutárneho zástupcu verejného obstarávateľa<sup>44</sup> (napr. z dôvodu, že takáto osoba má obchodný podiel v spoločnostiach, ktoré dávajú ponuku). Spoločenské alebo osobné kontakty medzi osobami úspešného uchádzača a verejného obstarávateľa:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- životopis jedného z členov hodnotiacej komisie indikuje predchádzajúce zamestnanie v jednej zo spoločností, ktoré sa zúčastňujú VO</li> <li>- spoločnosť, ktorá sa uchádza o účasť vo VO bola vytvorená tesne pred vyhlásením VO, resp. bol upravený predmet jej podnikania</li> <li>- rovnaká adresa sídla prijímateľa a uchádzača</li> </ul>
Rozdelenie zákaziek alebo nedovolené spájanie zákaziek	<p>Ide o rozdelenie predmetu zákazky na viacero menších samostatných zákaziek alebo spojenie nesúvisiacich predmetov zákaziek, bez zrejmeho dôvodu, pričom toto rozdelenie alebo spojenie malo za cieľ vyhnúť sa použitiu postupu zadávania nadlimitnej zákazky alebo postupu zadávania podlimitnej zákazky alebo zahrnutie takej dodávky tovaru alebo poskytnutia služieb, ktoré nie sú nevyhnutné pri plnení zákazky na stavebné práce do predpokladanej hodnoty zákazky, ak by to malo za následok vyňatie tohto tovaru alebo služieb z pôsobnosti zákona, alebo by to spôsobilo neodôvodnené obmedzenie hospodárskej súťaže.</p>
Ponuky vylúčené pre chyby	<p>Verejný obstarávateľ vylúčil zjavne kvalifikované ponuky pre formálne nedostatky, resp. pre otázne dôvody</p>
Vykonané zmeny ihneď po uzavretí zmluvy, alebo pri podpísaní zmluvy	<p>Samotná podpísaná ponuka obsahuje napr. naviac položky, ktoré ale neboli predmetom zákazky, resp. ponuky uchádzača. Sú vykonané podstatné zmeny meniace zmluvnú rovnováhu alebo predmet zákazky.</p>

<sup>44</sup> Označenie „Verejný obstarávateľ“ sa vzťahuje aj na osobu podľa § 8 a obstarávateľa podľa § 9 ZVO

## 8 Zoznam použitých skratiek

<b>CKO</b>	Centrálny koordinačný orgán
<b>ČŽoP</b>	Čiastková žiadosť o platbu/Zoznam deklarovanych výdavkov
<b>DPH</b>	Daň z pridanej hodnoty
<b>EHP</b>	Európsky hospodársky priestor
<b>EP</b>	Európsky parlament
<b>ES</b>	Európske spoločenstvo
<b>EŠIF</b>	Európske štrukturálne a investičné fondy
<b>EÚ</b>	Európska únia
<b>FK</b>	Finančná kontrola
<b>IČO</b>	Identifikačné číslo organizácie
<b>IMIS</b>	Informačný monitorovací systém pre programové obdobie 2014 – 2020 pre programy Interreg V-A SK-HU a ENI
<b>ITMS2014+</b>	Informačný monitorovací systém pre programové obdobie 2014 – 2020 pre programy Interreg V-A SK-CZ a Interreg V-A SK-AT
<b>MIRRI SR</b>	Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky – riadiaci/národný orgán
<b>MP</b>	Metodický pokyn
<b>MSP</b>	Monitorovacia správa partnera
<b>NFP</b>	Nenávratný finančný príspevok
<b>NKÚ</b>	Národný kontrolný úrad
<b>PHZ</b>	Predpokladaná hodnota zákazky
<b>RO/NO</b>	Riadiaci orgán/Národný orgán pre programy Interreg V-A a ENI
<b>SL</b>	Informačný monitorovací systém SL2014 pre programové obdobie 2014 – 2020 pre program Interreg V-A PL-SK
<b>SR</b>	Slovenská republika
<b>VO</b>	Verejné obstarávanie
<b>ÚVO</b>	Úrad pre verejné obstarávanie
<b>Zb.</b>	Zbierky
<b>Z. z.</b>	Zbierka zákonov
<b>ZVO</b>	Zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
<b>ŽoNFP</b>	Žiadosť o nenávratný finančný príspevok

## 9 Zoznam príloh

Číslo	Názov prílohy
1.	Plán verejného obstarávania (vzorový formulár)
2.	Určenie predpokladanej hodnoty zákazky (vzorový formulár)
3.	Záznam z prieskumu trhu za účelom určenia PHZ (vzorový formulár)
4.	Zápisnica z vyhodnotenia splnenia podmienok účasti (vzor)
5.	Zápisnica z vyhodnocovania ponúk (vzor)
6.	Žiadosť o vykonanie kontroly VO (vzor) Čestné vyhlásenie týkajúce sa dokumentácie z VO (vzorový formulár)
7.	Výzva na predloženie ponuky (ZsNH)
8.	Tabuľka zasielaná CKO v rámci postupu zadávania zákaziek nad 50 000 EUR
9.	Záznam z prieskumu trhu (pre zákazky nad 50 000 EUR - 9a do 50 000 EUR – 9b)
10.	Čestné vyhlásenie prijímateľa o vylúčení konfliktu záujmov v procese VO (vzor)